



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Краснодарском крае,
о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка
в Краснодарском крае**

г. Краснодар, 2016



ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1. О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2016 ГОДУ	4
1.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти и органами местного самоуправления	4
1.2. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по развитию межрегионального и международного сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов ребенка	9
1.3. Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка	12
1.4. Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с социально ориентированными некоммерческими организациями и научным сообществом	15
1.5. Деятельность общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае	19
1.6. Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей	20
1.7. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка, правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей	23
1.8. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по урегулированию споров между детьми и родителями (законными представителями), между детьми, родителями и государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, руководителями организаций, действия которых они обжалуют	27
1.9. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по совершенствованию законодательства в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних	29
РАЗДЕЛ 2. ОБЩИЙ АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2016 ГОДУ	32
2.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан	32
2.2. Динамика числа обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2015–2016 годах	33
2.3. Классификация обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка	35
2.4. Тематика отдельных обращений граждан	36
Иные обращения	40
2.5. Результаты рассмотрения обращений	40
2.6. Рассмотрение обращений, поступивших к Уполномоченному, совместно с органами прокуратуры	40
РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ (анализ информации на основе материалов государственных органов, органов местного самоуправления, а также обращений граждан, общественных организаций и других источников)	42
3.1. Обеспечение права ребенка на жизнь	43
3.2. Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них	48
3.3. Соблюдение прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи	52
3.4. Обеспечение прав ребенка на образование	55
3.5. Обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье	59
3.6. Реализация права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками	60
3.7. Реализация прав ребенка на получение содержания от родителей	62
3.8. Реализация прав детей на оздоровление и отдых в Краснодарском крае	63
3.9. Реализация жилищных прав несовершеннолетних	68
3.10. Соблюдение прав отдельных категорий детей	69
3.10.1. Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	69
3.10.2. Реализация прав детей с ограниченными возможностями здоровья	72
3.10.3. Реализация прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
Издательская продукция Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	83
Приложение	85



ВВЕДЕНИЕ

Важным социальным предназначением Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (далее — Уполномоченный) являются реализация и обеспечение соблюдения прав и интересов ребенка при формировании и реализации государственной политики на региональном уровне в условиях современных вызовов и угроз.

В этих целях в 2016 году Уполномоченный во взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, депутатами Законодательного Собрания Краснодарского края, общественными некоммерческими объединениями и другими заинтересованными лицами осуществлял мониторинг выполнения федерального и регионального законодательства, затрагивающего права и интересы детей и семей с несовершеннолетними детьми, в ходе рассмотрения письменных и устных обращений граждан, а также анализа информационно-аналитических материалов и данных официальной статистики; публикаций по проблемам детства в средствах массовой информации Кубани; сведений, полученных во время его работы в составе различных координационных и совещательных органов, рабочих групп по про-

ведению мониторингов деятельности детских учреждений, участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», деятельности общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае.

Уполномоченный выражает благодарность всем социальным партнерам за конструктивное сотрудничество и содействие в осуществлении возложенных на него задач, дорожит сложившимися отношениями и надеется на дальнейшую плодотворную работу.

Четырнадцатый ежегодный доклад подготовлен во исполнение пункта 4 статьи 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

Он не подменяет доклад о положении детей в Краснодарском крае и не является просто отчетом Уполномоченного о проделанной работе за год. В первую очередь это анализ наиболее актуальных проблем в сфере реализации прав и законных интересов детей, форма реагирования на упущения в деятельности уполномоченных органов.

Главная цель ежегодного доклада — информирование общественности, руководителей государственных и муниципальных органов власти, всех заинтересованных должностных лиц о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории региона.

Учитывая значимость вопросов защиты и восстановления прав и интересов ребенка, Уполномоченный стремится акцентировать внимание на наиболее сложных и болезненных проблемах, носящих, как правило, системный характер, затрагивающих интересы многих детей, требующих совместных усилий различных уровней власти.

Особое внимание в нем уделено вопросам межведомственного взаимодействия, развития сотрудничества с общественными некоммерческими объединениями и иными институтами гражданского общества с учетом сложившейся ситуации в крае и первоочередных задач в области детства.

Материалы, выводы, предложения и рекомендации ежегодного доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства, во исполнение принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка, а также Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утверж-



денной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761.

По итогам обсуждения ежегодного доклада Уполномоченного на парламентских слушаниях в Законодательном Собрании Краснодарского края он направлен главе администрации (губернатору) Краснодарского края и председателю Законодательного Собрания Краснодарского края, а также размещен на официальных сайтах Законодательного Собрания Краснодарского края (kubzsk.ru) и Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (куб.дети).

РАЗДЕЛ 1. О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2016 ГОДУ

1.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

За годы деятельности Уполномоченного сложилась устойчивая система его взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления в Краснодарском крае в области защиты прав детей.

Уполномоченный продолжает свою деятельность в составе:

- общественных советов различных ведомств: Следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю, Управления Федеральной службы исполнения наказания по Краснодарскому краю, Управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю;
- межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних при прокуратуре Краснодарского края;
- межведомственных комиссий: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Краснодарского края, антинаркотической комиссии Краснодарского края, комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края;
- совета по делам инвалидов при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края.

Уполномоченным используются такие формы взаимодействия с правоохранительными органами, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, как обмен информацией, совместные проверки, участие в рабочих группах и встречах, советах, совещаниях, «круглых столах»,

мониторинг информации о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в их отношении, проведение анализа причин и условий, повлекших нарушения прав детей.

По инициативе Уполномоченного в распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 декабря 2015 года № 495-р об утверждении решения постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка — Совета безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края включен пункт о создании в крае единого механизма оповещения органов внутренних дел о совершении правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних. Уполномоченным совместно с департаментом информатизации и связи Краснодарского края и ГУ МВД России по Краснодарскому краю в 2016 году разработан баннер «Нет насилию над детьми!», размещенный на официальных сайтах субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов исполнительной власти и местного самоуправления Краснодарского края. ГУ МВД России по Краснодарскому краю организована переадресация поступающих сообщений о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних на официальный сайт ГУ МВД России по Краснодарскому краю в раздел «Главная»/«Прием обращений» (https://23.mvd.ru/request_main). Граждане получили дополнительную возможность обратиться в правоохранительные органы за защитой прав детей.

Тесное взаимодействие с правоохранительными структурами края позволяет оперативно реагировать на обращения граждан по фактам жестокого обращения с детьми, совершения противоправных действий в отношении них. Такая информация незамедлительно направляется Уполномоченным в Следственное управление Следственного комитета России по Краснодарскому краю, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, их территориальные отделы для проведения проверки и принятия мер в соответствии с действующим законодательством. В 2016 году при рассмотрении обращений граждан Уполномоченным было направлено 205 писем в органы прокуратуры, 55 — в следственные органы, 94 — в органы полиции. По всем обращениям Уполномоченного проводились проверки, в случае выявления нарушений прав несовершеннолетних принимались меры реагирования.

Участвуя в коллегии УФСИН России по Краснодарскому краю по подведению итогов работы, Уполномоченный проинформировал о взаимодействии с УФСИН России по Краснодарскому краю, поблагодарил руководство УФСИН России по Краснодарскому краю за плодотворное и конструктивное сотрудничество, внимательное отношение к рекомендациям Уполномоченного, а также отметил, что проводится большая работа по улучшению условий содержания несовершеннолетних в следственных изоляторах г. Армавира, Новороссийска, Краснодара, обратив внимание на необходимость создания условий в следственных изоляторах для самообразования содержащихся несовершеннолетних. Также Уполномоченным было предложено УФСИН России по Краснодарскому краю совместно с ГУ МВД России по Краснодарскому краю и министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края заключить межведомственное соглашение по вопросу обеспечения права на образование подозреваемых, обвиняемых и осужденных несовершеннолетних. В целях выявления осужденных несовершеннолетних, подвергающихся насильственным действиям со стороны как сотрудников воспитательной колонии, так и других воспитанников, Уполномоченный предложил организовать системный анкетный опрос несовершеннолетних с привлечением независимых психологов. Уполномоченный обратил внимание представителя ФСИН России — начальника управления воспитательной, социальной и психологической работы ФСИН России генерал-майора внутренней службы Александра Новикова на опыт Краснодарского края по ведению карт социального сопровождения для осужденных несовершеннолетних, положительно зарекомендовавших себя на протяжении более пяти лет. Уполномоченным был поддержан опыт организации совместного пребывания мам с детьми на грудном вскармливании в доме ребенка при женской исправительной колонии в п. Двубратском Усть-Лабинского района.

В ходе совещания на тему «Об исполнении исполнительных производств, связанных с воспитанием детей, а также о практике признания должников безвестно отсутствующими», которое состоялось в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю (*далее — УФССП*), Уполномоченный обозначил актуальность обсуждаемой темы в части злоупотребления родительскими правами, выражающегося в неисполнении судебных

постановлений об определении места жительства детей, порядка общения с отдельно проживающим родителем. Уполномоченный акцентировал внимание на том, что в крае на практике за данные правонарушения не используется такая мера административной ответственности родителей, как административный арест от 3 до 5 суток за правонарушения, предусмотренные частью 3 статьи 5.35 КоАП РФ. В тоже время иные принимаемые меры (например, привлечение судебными приставами к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ, предусматривающей штраф от 2 до 2,5 тыс. руб.) не всегда дают желаемые результаты, в связи с этим права детей на общение с родителями, близкими родственниками продолжают длительное время нарушаться одним из родителей, несмотря на неоднократное привлечение его к административной ответственности в виде штрафов. Кроме того, было отмечено, что семейное законодательство, в частности ст. 79 СК РФ, предусматривает временное помещение ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании определения суда в случаях, когда невозможно исполнить решения суда о передаче ребенка одному из родителей без ущерба его интересам. Наличие подобного правила обусловлено тем, что исполнение таких решений представляет собой сложную проблему морально-этического характера. Кроме того, один из родителей может оказывать противодействие в исполнении решения.

В рамках взаимодействия Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в краевом УФССП по Краснодарскому краю прошла встреча с руководителем управления, в ходе которой обсуждались наиболее сложные исполнительные производства, затрагивающие интересы детей, при исполнении которых требовались усилия со стороны указанных ведомств. В ходе работы решено организовать рабочую группу с привлечением специалистов органов опеки и попечительства, детских психологов для выездов по адресам проживания семей, в которых родители не могут самостоятельно распределить свои права и обязанности в отношении собственных детей. Итогом обсуждения стал целый ряд договоренностей о совершенствовании межведомственного механизма взаимодействия и оказания максимального содействия в вопросах защиты интересов детей.

Регулярно проводятся пленарные заседания общественного Совета при Следственном управлении Следственного комитета России по Краснодарскому краю, консультативного совета при Следственном управлении Следственного комитета России по Краснодарскому краю с участием Уполномоченного, на которых в 2016 году:

- обсуждены вопросы оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- проанализирована проводимая в Краснодарском крае работа по социальной адаптации и сопровождению выпускников детских домов;
- изучена эффективность участия общественных организаций и населения в профилактике преступлений против несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности;
- обозначена необходимость проведения среди населения края разъяснительной работы о возможностях Следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю как субъекта профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- обсуждена возможность оказания помощи несовершеннолетним гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию либо ставшим жертвами преступления;
- выработаны рекомендации органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по изучению опыта других субъектов Российской Федерации, привлечению общественных организаций к работе по профилактике правонарушений и преступлений в отношении детей.

Закрепилась практика ежегодного участия Уполномоченного в семинаре-совещании для начальников и инспекторов ОПДН территориальных органов МВД России по Краснодарскому краю. В 2016 году мероприятие проводилось 4 октября 2016 года в ВДЦ «Орленок». Уполномоченным внесены конкретные предложения по повышению эффективности работы органов полиции по защите прав и законных интересов детей при рассмотрении обращений граждан, профилактики случаев попрошайничества, участия несовершеннолетних в мойке автотранспортных средств на проезжих частях дорог и др., а также рекомендовано во взаимодействии с министерством труда и социального развития Краснодарского края выработать

единый подход в учете несовершеннолетних, самовольно ушедших из семьи или детской организации.

Уполномоченный активно участвует в работе комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Краснодарского края. В 2016 году подробно рассматривались вопросы состояния детского дорожно-транспортного травматизма в Краснодарском крае, принимаемые меры по обеспечению безопасности при перевозке групп детей автобусами, изучалась работа, проводимая министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю, главами муниципальных образований. 23 декабря 2016 года Уполномоченный принял участие в видеоконференции ГИБДД РФ и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по вопросам организованных перевозок детей. Совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю, министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края разработан план комплексных мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на 2017 год, который предусматривает изучение вопросов предотвращения гибели и травмирования детей на дорогах Краснодарского края, проведение межведомственных совещаний и рабочих групп по вопросам предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, организацию и проведение в образовательных учреждениях края занятий по формированию навыков безопасного поведения на улично-дорожной сети и др.

Изучение данного вопроса поставлено Уполномоченным на особый контроль, во втором квартале 2017 года на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае запланировано рассмотрение вопроса по предотвращению гибели и травмирования детей на дорогах края.

Уполномоченным совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю подготовлены к изданию информационные материалы о безопасности детей на дорогах, которые размещены на официальных сайтах Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае <http://www.куб.дети> и Управления ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю <http://www.gibdd.ru/r/23/news>.

Также осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти в рамках работы Первого открытого форума прокура-

туры Краснодарского края по теме «Соблюдение прав детей при организации их отдыха и оздоровления на территории Краснодарского края», парламентской встречи «Духовно-нравственное воспитание как основа внутрисемейных отношений», координационного совета по участию муниципального образования город Краснодар в международном движении «Города, доброжелательные к детям», в видеоселекторном совещании, проводимом департаментом медицинской помощи детям и службы родовспоможения Министерства здравоохранения Российской Федерации и др., Уполномоченным вносились предложения и рекомендации по обсуждаемым вопросам.

Уполномоченный принимал участие в заседании координационного совещания руководителей правоохранительных органов Краснодарского края по вопросу «Эффективность работы правоохранительных органов и учреждений по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних», на котором выразил особую тревогу в связи с ростом числа преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних. Уполномоченным отмечалось, что требуется организация системного социально-психологического сопровождения и социальной реабилитации несовершеннолетних, подвергшихся насилию и жестокому обращению, при проведении процессуальных действий, предварительного следствия по уголовным делам в интересах детей.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю при проведении для детей профориентационных программ «Профессии в системе МЧС России», соревновательных программ «Мозаика безопасности». Проводились совместные встречи с юными пожарными во Всероссийском детском центре «Орленок», пожарно-техническая выставка, посещался Центр подготовки водолазов-глубоководников МЧС России, регулярно проводятся рабочие встречи с представителями ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, Краснодарского краевого отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество».

Осуществляя свою деятельность в составе рабочей группы при совете по делам инвалидов, Уполномоченный рассматривал вопросы комплексной реабилитации детей-инвалидов, формирования толерантного отношения общества к гражданам с ограниченными возможностями

здоровья через средства массовой информации, а также оказания реабилитационной помощи детям-инвалидам с кохлеарной имплантацией.

В преддверии Всемирного дня распространения информации об аутизме Уполномоченным был проведен «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра», в работе которого приняли участие специалисты министерства здравоохранения, министерства образования, науки и молодежной политики, министерства труда и социального развития Краснодарского края, Главного бюро МСЭ по Краснодарскому краю, представители администраций муниципальных образований город Краснодар, город-курорт Сочи, Славянский район, Центра диагностики и консультирования Краснодарского края, работники центров реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, специалисты муниципальных психолого-медико-педагогических комиссий, представители родительской общественности из гг. Сочи, Славянска-на-Кубани. Обсуждались существующие проблемы в работе с такими детьми: проблемы раннего выявления заболевания у детей, организации непрерывной, комплексной системы их сопровождения, образования, а также дефицита подготовленных к такой деятельности специалистов. Выработанные в ходе работы «круглого стола» рекомендации доведены до сведения заместителя губернатора А. А. Миньковой, а также всех заинтересованных ведомств. В 2016 году утверждена Концепция развития системы комплексного сопровождения лиц с расстройствами аутистического спектра в Краснодарском крае.

Уполномоченный и федеральный инспектор по Краснодарскому краю аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, руководитель приемной Президента Российской Федерации в Краснодарском крае А. А. Ермаков 1 июня 2016 года провели совместный прием граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Второй год Уполномоченным совместно с министерством труда и социального развития Краснодарского края, управлениями социальной защиты населения в муниципальных образованиях Краснодарского края, комиссиями по делам несовершеннолетних администраций муниципальных образований края, ГУ МВД России по Краснодарскому краю осуществляется мониторинг деятельности краевых соци-

ально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. В 2016 году было посещено двадцать два таких центра.

Особое внимание уделялось вопросам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними, изучались основания помещения несовершеннолетних в социально-реабилитационные центры, организации профилактической работы с ними. Проводилась проверка соблюдения администрацией ограничений на занятие педагогической и иной трудовой деятельностью, установленной ст. 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, квалификационных требований при приеме сотрудников на работу, требований об обязательном и своевременном прохождении медицинских осмотров и аттестации сотрудников, организации и проведении диспансеризации воспитанников, выполнения рекомендаций по ее итогам. А также изучались материалы служебных расследований и журналы регистрации травм, полученных несовершеннолетними в учреждениях.

В ходе мониторинга комиссиями даны рекомендации администрации и специалистам учреждений по совершенствованию организации работы в указанных направлениях, Уполномоченным направлено письмо в министерство труда и социального развития Краснодарского края, в котором сформулированы проблемы и предложения по результатам мониторинга. Министерством труда и социального развития Краснодарского края по результатам мониторинга:

- с администрациями учреждений проанализирована организация деятельности по профилактике самовольных уходов воспитанников,
- проведены технические учебы с сотрудниками центров по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, алгоритму информирования о факте самовольного ухода,
- совместно с ГУ МВД России по Краснодарскому краю проведена пофамильная сверка воспитанников, совершивших самовольные уходы из учреждений,
- ведется работа по выработке единых подходов учета данных о детях, самовольно оставивших учреждения,
- продолжается работа по повышению квалификации педагогических работников учреждений и др.

По поручению Общественной палаты Российской Федерации общественной палатой

Краснодарского края была создана межведомственная экспертная группа для проведения оценки соответствия деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», в состав которой вошел Уполномоченный.

В 2016 году межведомственной экспертной группой были посещены 4 детских дома: Афипский (Северский район), Рождественский (г. Краснодар), Медведовский (Тимашевский район), Ахтырский (Абинский район) и школа-интернат в ст. Березанской (Выселковский район), а также 2 дома ребенка: ГБУЗ «Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» министерства здравоохранения Краснодарского края в г. Краснодаре и Сочи, ГБУ СО КК «Кропоткинский детский дом-интернат», ГБУ СО КК «Отраденский дом-интернат для умственно отсталых детей».

По итогам проведения работы подготовлены соответствующие заключения, на основании которых уполномоченные органы исполнительной власти Краснодарского края разработали планы, включающие мероприятия по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот.

С 2016 года используется новая форма взаимодействия с органами местного самоуправления — День Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в муниципальном образовании. Более подробная информация о нем представлена в разделе 1.7.

1.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО РАЗВИТИЮ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Необходимо отметить, что формы совместной работы с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации, региональными уполномоченными по правам ребенка, органами государственной власти субъектов разнообразны: защита и восстановление нарушенных прав несовершеннолетних, работа по совершенствованию правозащитных механизмов, действующего законодательства, обмен опытом в рамках работы съездов, конференций, форумов и семи-

наров, а также деятельность в составе Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Российской Федерации Южного федерального округа.

В рамках межрегионального и международного сотрудничества Уполномоченный в 2016 году принимал участие в следующих мероприятиях:

- Всероссийская конференция «Социальное волонтерство в России: перспективы развития, опыт регионов» (г. Тюмень, 8–9 февраля 2016 года);
- «круглый стол» на тему «Защита права новорожденного ребенка на жизнь и охрану здоровья: проблемы, задачи и опыт их решения» (г. Москва, 21 марта 2016 года);
- XIII съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы решения» (г. Ростов-на-Дону, 16–17 мая 2016 года);
- II Всероссийский детский форум «Дети! Россия! Будущее!» (г. Калуга, 7–9 сентября 2016 года);
- Всероссийский слет-форум приемных семей» (г. Сочи, 9–12 октября 2016 года);
- межведомственное совещание руководителей правоохранительных органов по вопросу «О состоянии работы правоохранительных органов в Южном федеральном округе в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних» (г. Ялта, 28 октября 2016 года);
- всероссийское совещание Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Совершенствование деятельности института Уполномоченных по правам ребенка в России: проблемы, задачи, перспективы» (г. Москва, 28–29 ноября 2016 года);
- межрегиональная конференция «Одаренные дети: реализация права на всестороннее развитие личности» (г. Москва, 30 ноября — 1 декабря 2016 года).

Все эти мероприятия являются всероссийскими дискуссионными площадками для обмена знаниями, опытом, имеющимися проблемами и методами их решения, разработанными и апробированными на региональном уровне. На

таких площадках обсуждаются наиболее актуальные и сложные вопросы в сфере охраны семьи и детства, перспективные направления деятельности региональных уполномоченных, отрабатываются тактика и стратегия действий Уполномоченных в ситуациях, требующих их незамедлительного вмешательства в интересах детей, совершенствуются алгоритмы их взаимодействия при решении межрегиональных проблем в условиях чрезвычайных ситуаций с детьми.

Итоги работы всероссийских мероприятий и выработанные их участниками рекомендации отражаются в резолюциях, направляемых Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в профильные органы государственной власти, используются для совершенствования законодательной и правоприменительной практики защиты детства на федеральном и региональном уровнях.

Одним из важных событий 2016 года, по мнению Уполномоченного, стало Всероссийское совещание Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проводимое в г. Москве. Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой был посвящен работе Уполномоченных в регионах по улучшению положения детей в России. На пленарной части выступили начальник управления Президента России по общественным проектам Павел Зенькович, министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин, министр образования и науки РФ Ольга Васильева, Уполномоченный МИД РФ по вопросам прав человека, демократии и верховенства права Константин Долгов. Затем председатели координационных советов в федеральных округах поделились опытом решения региональных проблем. Далее работа проходила в стратегических сессиях, посвященных наиболее острым вопросам защиты детства: предупреждение социального сиротства, реализация мер социальной поддержки детей-инвалидов, профилактика жестокости и насилия в детской среде, информационная безопасность детей, проблемы, связанные с профилактикой суицидов в среде несовершеннолетних, поиск пропавших детей и многие другие.

Во Всероссийском слете-форуме приемных семей, проводимом в г. Сочи министерством образования и науки Российской Федерации при поддержке заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец, приняли участие представители приемных семей из всех регионов России, руководите-

ли органов исполнительной власти регионов, осуществляющих управление в сфере опеки и попечительства, образования, социальной защиты и здравоохранения, Уполномоченные по правам ребенка субъектов и руководители организаций для детей-сирот, институтов гражданского общества. Активное участие в подготовке и проведении форума приняли представители Краснодарского края: руководители и специалисты министерств и ведомств, занимающихся вопросами семейного устройства детей-сирот, кубанские приемные родители из гг. Горячего Ключа, Краснодара, Новороссийска, Абинского, Брюховецкого, Калининского, Каневского, Крыловского, Курганинского, Ленинградского, Новокубанского, Северского и Староминского районов, а также Уполномоченный.

На дискуссионных площадках наиболее обсуждаемыми темами стали семейное устройство детей, нуждающихся в особой заботе государства, стимулирование усыновления, профилактика возвратов детей из замещающих семей, проблемы подготовки кандидатов в приемные родители, сопровождение замещающих семей.

За заслуги в воспитании детей и укреплении семейных традиций два приемных родителя из Краснодарского края: Александра Усенко из г. Краснодара и Ирина Ильницкая из Каневского района, были награждены на форуме нагрудным знаком «За милосердие и благотворительность».

В рамках форума состоялась встреча Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой с Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае Татьяной Ковалевой, а затем с приемными родителями Краснодарского края, на которой обсуждались актуальные вопросы поддержки замещающих семей. Приемными родителями поднимались вопросы эффективности подготовки и сопровождения семей, принявших на воспитание детей с ограниченными возможностями здоровья, подросткового возраста, вовлечения приемных родителей и их общественных объединений в работу по выработке предложений, направленных на совершенствование системы мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др. Затем федеральный и региональный правозащитники посетили приемную семью Любови Олейниковой в г. Сочи, воспитывающую 3 детей, и государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики № 2» министерства здравоохранения

Краснодарского края, на воспитании в котором находилось 23 ребенка.

Во Втором всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!», проходившем в Калужской области, приняли участие около семисот человек из всех регионов России, среди которых Уполномоченные по правам ребенка из 67 регионов России, эксперты в области образования и социальной политики и, конечно же, сами дети. Краснодарский край представляли специалисты аппарата Уполномоченного и дети, проживающие в Каневском районе. На форуме осуществляли деятельность тематические площадки: «Дети России против войны, терроризма и экстремизма», «История Отечества — истоки национальной культуры и гражданственности», «Поколение-2020»: духовно-нравственные ценности, жизненные планы и перспективы», «Мир без границ: дети с ограниченными возможностями здоровья вместе с нами», «Наши таланты и способности — залог развития России», «Детское самоуправление: опыт, задачи и перспективы», «Безопасная информационная среда для детей и подростков», «Выше, дальше, сильнее: здоровый образ жизни и спорт в нашей жизни», «Мы — активные участники волонтерского движения». Представители Краснодарского края выступили модераторами и участниками площадки «Безопасная информационная среда для детей и подростков».

В межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов по вопросу «О состоянии работы правоохранительных органов в Южном федеральном округе в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних», которое состоялось в Республике Крым, принимали участие заместитель Генерального прокурора Российской Федерации С. Д. Воробьев, глава Республики Крым С. В. Аксенов, заместитель полномочного представителя Президента РФ в ЮФО Л. Л. Беляка, начальник управления Генеральной прокуратуры РФ в ЮФО В. В. Конушкин, заместитель директора Федеральной службы судебных приставов РФ В. В. Воронин, заместитель директора ФСИН России В. Г. Бояринев, представители федеральных органов власти, Генеральной прокуратуры РФ, прокуроры субъектов РФ, представители органов внутренних дел, Следственного комитета РФ, ФСБ России, УФСИН, Уполномоченные по правам ребенка субъектов РФ по Южному федеральному округу.

В ходе совещания было отмечено, что органами системы профилактики безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних проводится значительная работа по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, оказанию помощи детям и подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Вместе с тем в системе профилактики подростковой преступности имеются определенные просчеты: прокурорами ЮФО выявляются нарушения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вносятся акты прокурорского реагирования.

Скоординированная работа региональных Уполномоченных по правам ребенка осуществляется в случае взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов детей, нуждающихся в такой помощи.

С Уполномоченными по правам ребенка в г. Санкт-Петербурге, Архангельской, Мурманской, Ростовской областях Уполномоченный осуществлял сотрудничество в рамках обеспечения прав детей из указанных субъектов на качественные условия отдыха и оздоровления на территории края, оказывал содействие в ходе выездных проверок (результаты взаимодействия представлены в разделе 3.8).

По обращению Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в интересах несовершеннолетнего Р., проживающего в г. Краснодаре, Уполномоченным была проведена разъяснительная работа с матерью ребенка в целях реализации его права на общение с отцом. В ходе работы матери разъяснены досудебный и судебный порядки определения места жительства ребенка и порядки его общения с отдельно проживающим родителем. В результате восстановлено право ребенка на общение с обоими родителями.

По обращению Уполномоченного к детскому правозащитнику в Московской области в интересах несовершеннолетнего Ш., которого незаконно удерживала бабушка и не информировала о месте его проживания, были оперативно приняты меры по отмене предварительной опеки над ребенком и установлению места жительства. Отцу были представлены необходимые сведения и разъяснено его право требовать возврат ребенка в судебном порядке.

В результате взаимодействия детских омбудсменов в Краснодарском крае и в г. Санкт-Петербурге в интересах несовершеннолетнего Б. удалось создать необходимые условия с привлечением психологов и медиаторов для досудебного урегулирования вопросов, касающихся порядка общения и встреч матери с ребенком.

В феврале 2016 года к Уполномоченному обратился руководство Краснодарского президентского кадетского училища (далее — КПКУ) с просьбой оказать содействие в защите прав и законных интересов одного из кадетов училища, являющегося ребенком, оставшимся без попечения родителей. Подростку заключением врачебной комиссии установлена 4-я группа здоровья, которая в соответствии с действующим законодательством является основанием для прекращения образовательных отношений между КПКУ и кадетом. Уполномоченным даны разъяснения о соблюдении прав ребенка на получение образования при условии, что после отчисления из КПКУ ребенок продолжит обучаться в общеобразовательной организации по месту жительства. В целях обеспечения прав ребенка на образование Уполномоченный обратился к своему коллеге в Чувашской Республике с просьбой взять под личный контроль вопрос о сопровождении ребенка попечителем к месту постоянного проживания, об определении ребенка в общеобразовательную организацию и оказании ему медицинской помощи.

В 2016 году Уполномоченный поддержал инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Астахова по оказанию благотворительной помощи Краснодарскому детскому дому-интернату для детей-инвалидов Луганской Народной Республики и приобрел для детей две новые универсальные инвалидные коляски. В этом учреждении проживают 64 ребенка-инвалида, имеющих диагноз ДЦП, которые не могут самостоятельно передвигаться. С помощью инвалидных колясок дети смогут совершать прогулки на свежем воздухе и проходить реабилитацию.

Таким образом, оперативное взаимодействие региональных Уполномоченных позволяет семьям и детям преодолевать трудную

жизненную ситуацию, получать юридическую и материальную помощь, а также моральную поддержку.

Как формы взаимодействия, так и вопросы, которые Уполномоченный решает совместно с региональными правозащитниками, весьма разнообразны, причем с каждым годом становится больше поводов для сотрудничества. В 2017 году Уполномоченный планирует продолжить взаимодействие со своими коллегами из других субъектов РФ как по рассмотрению вопросов, связанных с защитой прав и интересов детей, так и по решению общесистемных проблем детства.

1.3. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

В 2016 году продолжена работа Уполномоченного по обеспечению координации деятельности помощников Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, работающих на общественных началах в муниципальных образованиях (далее — *помощники Уполномоченного*).

На территории Краснодарского края осуществляют свою деятельность одиннадцать помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях края: г. Армавир, Краснодар, Сочи, Абинский, Белореченский, Брюховецкий, Калининский, Крымский, Лабинский, Отрадненский, Славянский районы. В 2016 году назначены помощники в г. Сочи и Белореченском районе.

В повседневной деятельности использовались такие формы взаимодействия Уполномоченного и его помощников, как обмен информацией о фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, совместные проверки, участие в заседаниях рабочих групп,

Таблица 1

Муниципальные образования, в которых осуществляют деятельность помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах

2014 год	2015 год	2016 год
г. Краснодар Лабинский район Отрадненский район	г. Армавир г. Краснодар Абинский район Брюховецкий район Калининский район Крымский район Лабинский район Отрадненский район Славянский район	г. Армавир г. Краснодар г. Сочи Абинский район Белореченский район Брюховецкий район Калининский район Крымский район Лабинский район Отрадненский район Славянский район

заседаниях общественного экспертного совета при Уполномоченном, рабочие встречи, совещания, «круглые столы», правовое просвещение детского и взрослого населения Краснодарского края, совместное рассмотрение обращений граждан, их прием, участие в судебных заседаниях.

В 2016 году помощниками особый акцент был сделан на следующие направления в работе:

- правовое просвещение детей, родителей, педагогов и общественности;
- тесное сотрудничество с детьми и молодежью через вовлечение в разного рода правовые мероприятия;
- просветительская работа по информационной безопасности детей, подростков и их родителей на базе образовательных организаций, о правах, обязанностях, ответственности несовершеннолетних; реализации прав детей с расстройством аутистического спектра (РАС), с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов в рамках межведомственного взаимодействия;
- содействие в организации и создании служб медиации в образовательных организациях.

Помощник Уполномоченного Л. В. Вольных-Захарина проводила выездные правовые мероприятия в коррекционных школах-интернатах, не только расположенных на территории Лабинского района, но и в рамках межмуниципального взаимодействия с Мостовским районом. К этой работе были привлечены волонтеры, социальные партнеры и специалисты служб системы профилактики. Помощник активно взаимодействует с родительской общественностью. В 2016 году приняла участие в родительских собраниях в двенадцати образовательных организациях, на которых обсуждались следующие темы: права и обязанности родителей (законных представителей) в образовательной организации, информационная безопасность детей, злоупотребление родителями спиртными напитками, игнорирование детской индивидуальности, подросток и наркотики, развод родителей и другие.

В соответствии с графиком, утвержденным Славянским межрайонным прокурором, помощник Уполномоченного в Славянском районе Н. К. Южакова совместно с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершенно-

летних, детским врачом-наркологом регулярно проводили выезды в образовательные учреждения города и района для проведения лекций и бесед с учащимися и их родителями на общешкольных родительских собраниях.

По инициативе помощника Уполномоченного Л. А. Артисевич в г. Краснодаре проводились семинары-совещания по организации правового просвещения участников образовательного процесса в дошкольных образовательных организациях, изучению опыта уполномоченных по правам участников образовательного процесса в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в дошкольных образовательных организациях, классные часы для учащихся общеобразовательных организаций по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетними, вреда употребления алкоголя, табакокурения, а также проводилась активная работа по рассмотрению обращений граждан, в том числе с выездом в образовательные организации, по месту проживания семей с детьми.

Помощник Уполномоченного в Брюховецком районе О. Н. Пластун ведет личный прием граждан, освещает вопросы защиты прав и законных интересов детей в средствах массовой информации, провела цикл мероприятий по пропаганде знаний о правах детей, приуроченных ко Дню защиты детей и Всеобщему дню ребенка, акцию «Дети — детям и о детях», когда студенты юридического отделения Брюховецкого аграрного колледжа рассказывали учащимся школ об их правах и обязанностях, отвечали на вопросы школьников.

Ю. Е. Бабокин, помощник Уполномоченного в Крымском районе, активно осуществляет правовое просвещение детей, родителей, специалистов, работающих с детьми, инициирует проведение семинаров, заседаний рабочих групп по вопросам установления инвалидности, проблемам детей с РАС и др.

В результате обращения Уполномоченного к главам муниципальных образований город Краснодар, Абинский и Крымский районы вновь назначенные помощники Уполномоченного введены в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, где обсуждаются наиболее актуальные и сложные вопросы в сфере защиты прав и законных интересов детей, перспективные направления деятельности, отработываются пути межведомственного сотрудничества, а также оперативного реагирования в ситуациях, требующих незамедлительного вмешательства в интересах детей, совершенствуются

алгоритмы взаимодействия и информирования Уполномоченного.

Помощниками оказываются действенные меры по поддержке граждан, обратившихся за помощью по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

К рассмотрению обращения гр. О., находящейся в трудной жизненной ситуации, не имеющей возможности трудоустроиться, создать для своей дочери благоприятные условия для нормального развития, привлекался помощник в Абинском районе Н. М. Давыдова. Семье были оказаны все возможные виды социальной помощи: материальная помощь, оздоровление в ГУ СО КК «Абинский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья». Принятые меры позволили матери трудоустроиться и создать благоприятные условия для нормального развития дочери.

Важным направлением в деятельности Уполномоченного является оказание бесплатной юридической помощи.

Помощником в Славянском районе Н. К. Южаковой постоянно оказывается данный вид помощи семьям, воспитывающим детей, безвозмездно оказываются услуги по представлению интересов несовершеннолетних в судах различных инстанций, государственных органах.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. П. об оказании содействия в получении документов ее шестнадцатилетней дочери Екатерины. Было выяснено, что гр. П. выехала в Украину для отдыха, где преждевременно родила дочь. Полученное свидетельство о рождении матерью впоследствии было утеряно. Семья проживала постоянно на территории Российской Федерации, ребенок обучался в СОШ № 10 в пос. Голубая Нива Славянского района, затем в СОШ № 30 г. Краснодара. Мать в течение 15 лет бездействовала, а на протяжении последних 2 лет обращалась в различные инстанции, однако переписка положительного результата не дала. Помощником Н. К. Южаковой во взаимодействии с руководителем отдела ЗАГС Славянского района Т. С. Печеной были собраны необходимые доказательства и подготовлено исковое заявление в Славянский районный суд об установлении факта рождения несовершеннолетней Екатерины. Интересы несовершеннолетней девочки в суде представляла Н. К. Южакова. Решением Славянского районного суда от 17 мая 2016 года иски требования были удовлетворены в полном объеме, установлен факт рождения

несовершеннолетней, судебное решение вступило в законную силу. Права ребенка были восстановлены. В настоящее время Екатерина получила свидетельство о рождении, паспорт и является полноправным гражданином Российской Федерации.

Н. В. Поляковой, помощником Уполномоченного в Отраденском районе, детально изучаются все обстоятельства при рассмотрении обращений граждан, в том числе с выездом по месту проживания детей, в муниципальном образовании Отраденский район, принимаются действенные меры по урегулированию конфликтных ситуаций в семьях, проводится активная просветительская работа.

Е. Е. Никитенко, помощником Уполномоченного в Белореченском районе, осуществляет активную деятельность в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Белореченского района, рассматривает обращения граждан, организует правовое просвещение детского и взрослого населения.

Э. К. Степановой, помощником Уполномоченного в Калининском районе, организовано и проведено родительское собрание с приемными родителями и опекунами (попечителями), проживающими в Калининском районе, проводится правовое просвещение, оказывается консультативная помощь замещающим родителям, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Помощником Уполномоченного в г. Сочи Г. А. Пушкарь в 2016 году оказано содействие шестидесяти семьям г. Сочи, воспитывающим детей в возрасте старше 1 года, в получении соков от фонда продовольствия «Русь», Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка и общественного движения «Муниципальный щит Москвы» в рамках реализации благотворительной программы «Продукты в помощь маме».

Следует отметить активное взаимодействие Г. А. Пушкарь с общественными организациями родителей детей с ограниченными возможностями здоровья г. Сочи. Помощник оказывает всестороннюю поддержку в их становлении, координирует деятельность органов местного самоуправления, служб, участвующих в оказании помощи детям с ОВЗ, в том числе с расстройствами аутистического спектра. Ряд мероприятий («круглые столы», конференции, семинары), посвященных данным вопросам, был организован и проведен при ее непосредственном участии.

Практика показывает важную роль помощников, работающих на общественных началах,

в оперативном реагировании на информацию о фактах нарушения прав несовершеннолетних, возможности незамедлительно принимать меры по восстановлению их нарушенных прав, оказывать содействие в их восстановлении, координировать работу органов местного самоуправления по восстановлению нарушенных прав детей.

Уполномоченным определены перспективы деятельности помощников в 2017 году. В первую очередь это работа по правовому просвещению детей, родителей, педагогов и общественности с целью защиты прав и законных интересов детей, проведение встреч с родителями на родительских собраниях в образовательных организациях по вопросам информационной безопасности детей и другим правовым вопросам, оказание правового содействия в развитии и деятельности служб школьной медиации в образовательных организациях, продолжение работы в условиях муниципального образования по реализации прав детей с расстройством аутистического спектра, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, закрепленных Конвенцией о правах ребенка.

По инициативе помощника в Лабинском районе в 2017 году планируются организация опорной площадки для развития и распространения опыта работы с детьми с РАС и оказания коррекционной помощи родителям, воспитывающим таких детей в условиях муниципального образования, создание межведомственного информационного портала по проблемам сопровождения детей с РАС, с ОВЗ в Лабинском районе.

1.4. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НАУЧНЫМ СООБЩЕСТВОМ

В 2016 году Уполномоченный продолжил взаимодействие с общественными объединениями и некоммерческими организациями, в том числе с правозащитными организациями и благотворительными фондами, родительской общественностью, профессиональным научным сообществом по вопросам охраны прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми.

С этой целью он принимал участие в различных мероприятиях, направленных на объединение усилий государства и общества в интересах детей.

В Краснодарском крае осуществляют деятельность более 170 общественных органи-

заций. Направления взаимодействия Уполномоченного и таких организаций различны: правовое просвещение и консультативная помощь, профилактика социального сиротства, жестокого обращения с детьми, преступлений в отношении несовершеннолетних и другие.

Для эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве продолжил взаимодействие с ведущими вузами края, правовыми центрами, институтами гражданского общества, Кубанской и Екатеринодарской епархией. В 2016 году круг партнеров был расширен: заключены соглашения с Краснодарским университетом Министерства внутренних дел Российской Федерации, Адвокатской палатой Краснодарского края, комитетом Совета молодых депутатов Краснодарского края по вопросам образования, науки и делам семьи, Краснодарским региональным отделением Ассоциации юристов России.

В соответствии с заключенными соглашениями сторонами осуществляются обмен информацией о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних, совместное рассмотрение обращений граждан, оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с обеспечением прав несовершеннолетних и их защитой, бесплатная юридическая помощь и правовое просвещение несовершеннолетних, их законных представителей, специалистов, работающих с детьми.

О важной роли общественных организаций, реализующих социальные инициативы, необходимости их поддержки со стороны государства говорил в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент РФ В. В. Путин.

В настоящее время особую значимость приобретает деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере оказания помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям. В 2016 году Уполномоченный активно взаимодействовал с некоммерческими организациями по проблемам комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра (*далее — РАС*). Продолжена работа в данном направлении с ККО «Просветительский медиационный центр «Православная Кубань» г. Сочи — одной из первых организаций в крае, реализующих проекты оказания помощи детям с расстройствами аутистического спектра, в том числе в сфере распространения информации об

аутизме, проблемах детей с РАС. В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве проведен ряд рабочих встреч, принято участие в совместных мероприятиях («круглых столах», конференциях), по их результатам отработан ряд предложений в итоговые документы.

Начато сотрудничество с автономной некоммерческой организацией «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия», по инициативе которой в 2016 году был открыт инклюзивный центр развития и социальной адаптации «Альтар» для детей с аутизмом и синдромом Дауна. Более 500 семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, воспользовались услугами специалистов центра, основанными на индивидуальном подходе, инновационных технологиях работы. Уполномоченный участвовал в презентации данного проекта, а также других мероприятиях, организованных АНО «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия». Так, 7 декабря 2016 года в г. Краснодаре состоялась научно-практическая конференция «Современные методы дифференциальной диагностики и взаимодействия служб помощи детям с РАС», на которую были приглашены специалисты организаций, оказывающих медицинскую, реабилитационную и социальную помощь детям с РАС в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, представители родительских и общественных организаций. Следует отметить, что АНО «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия» является первой организацией, вошедшей в реестр поставщиков социальных услуг. В своем выступлении Уполномоченный подчеркнул значимость социально ориентированных некоммерческих организаций в системе оказания ранней помощи детям с РАС, их деятельное участие в оказании помощи конкретному ребенку, его семье.

Деятельность данных организаций ценна еще и тем, что их представители не только специалисты, по роду своей деятельности занимающиеся детьми с ментальными нарушениями, но и родители, воспитывающие особенных детей. Некоторые из них вошли в состав общественных экспертов рабочей группы по вопросам организации комплексной реабилитации детей-инвалидов совета по делам инвалидов при губернаторе (главе администрации) Краснодарского края.

Практический опыт родителей, организаций, работающих с детьми с ограниченными возможностями, позволяет вырабатывать

конструктивные предложения по совершенствованию системы помощи таким детям, а их деятельность вносит определенный вклад в ее развитие на Кубани.

В 2016 году в рамках заключенного соглашения продолжено сотрудничество с благотворительным фондом «Виктория» по реализации социально значимого проекта, ориентированного на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детская деревня «Виктория» (муниципальное образование город Армавир).

В апреле 2016 года в Детской деревне проведен день Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, включивший в себя встречу с приемными родителями, проживающими в Детской деревне, и другими приемными семьями г. Армавира, урок-презентацию для воспитанников замещающих семей «Конвенция ООН о правах ребенка», на котором озвучены права детей, закрепленные данным документом.

Накануне праздника Дня защиты детей по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае при поддержке Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю, администрации муниципального образования город Армавир состоялось праздничное мероприятие «Безопасность семьи и детства», в котором приняли участие приемные семьи и дети, проживающие как в самой деревне, так и в муниципальном образовании.

В его проведении приняли участие представители государственных органов и органов местного самоуправления, сотрудники Федеральной противопожарной службы по Краснодарскому краю и представители Управления надзорной деятельности и профилактической работы, спасатели Краснодарской краевой аварийно-спасательной службы «Кубань-СПАС», студенческий отряд спасателей Кубанского государственного медицинского университета и сотрудники Регионального центра медицины катастроф, представители Совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края по развитию гражданского общества и правам человека, благотворительных фондов «Виктория» и «Достоинство».

Работа велась в разных форматах, охватывая все группы аудитории: детей, законных представителей, специалистов, работающих с семьями.

На тематической площадке для несовершеннолетних участников мероприятия состоялись концерт детских творческих коллективов,

беседы о личной и противопожарной безопасности с демонстрацией рисунков, видеороликов и мультипликационных фильмов. Пожарные и спасатели показали юным участникам праздника, как проводятся аварийно-спасательные работы с применением специальной техники, провели экскурсию, в ходе которой познакомили ребят с работой техники, а также предложили возможность поучаствовать в мастер-классах.

На тематической площадке для приемных родителей и специалистов проведены беседы об обеспечении безопасности семьи и детей, сопровождавшиеся слайдами и показом видеороликов, продемонстрирована работа первичных средств пожаротушения на примере огнетушителя, а также специалистами ГБУЗ «Региональный центр медицины катастроф» и членами ККО молодежного крыла РОССОЮЗСПАСа проведены мастер-класс и практическое занятие с родителями по обучению приемам первой помощи с применением манекенов.

В 2016 году было продолжено партнерское сотрудничество с Общественной палатой Краснодарского края. Одной из активно обсуждаемых тем стали защита прав новорожденного ребенка на жизнь и охрану здоровья, создание специализированных мест для анонимного оставления ребенка после его рождения (бэби-боксов). Уполномоченный совместно с представителями общественных организаций, министерства здравоохранения Краснодарского края, Екатеринодарской и Кубанской епархии принял участие в публичных консультациях по проекту федерального закона, которым предлагалось на законодательном уровне предусмотреть возможность создания специализированных мест для анонимного оставления ребенка после его рождения. Уполномоченный, руководствуясь в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Конвенцией о правах ребенка, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, высказал свою позицию о нецелесообразности принятия таких поправок.

Большая роль в профилактике совершения преступлений в отношении детей, жестокого обращения с ними отведена сотрудничеству с социально ориентированными общественными организациями. В 2016 году по инициативе Уполномоченного состоялось заседание рабочей группы, на котором присутствовали представители социально ориентированных некоммерческих организаций: межрегиональной общественной организации «Ресурсный

социально-правовой центр» г. Армавира, общественного движения женщин Тбилисского района «Надежда», общественной организации женщин Новокубанского района, Краснодарского регионального отделения общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд». Обсуждались вопросы эффективности работы по профилактике домашнего насилия, в том числе жестокого обращения с детьми и подростками в семьях. Участники мероприятия поделились опытом оказания юридической и психологической помощи жертвам домашнего насилия, работы по примирению сторон семейных конфликтов.

Информация о результатах проведения рабочей группы, а также об эффективности участия этих общественных организаций в профилактике преступлений против несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности, была заслушана на заседании общественного совета Следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю.

Организация работы с добровольческими ресурсами стала еще одним из направлений работы Уполномоченного, рассматривающего волонтерство как особый вид социального служения.

Участвуя во Всероссийской конференции «Социальное волонтерство в России: перспективы и развитие, опыт регионов» в г. Тюмени, в своем выступлении в рамках работы секции «Гражданско-патриотическое волонтерское движение. Волонтеры Победы» Уполномоченный представила опыт работы волонтеров детской общественной организации «Союз защитников прав ребенка» МОБУ СОШ № 4 г. Лабинска Краснодарского края, которая создана по инициативе лидеров школьного самоуправления в 2008 году. На сегодняшний день организация насчитывает около 200 учащихся и осуществляет активную волонтерскую деятельность на территории муниципального образования Лабинский район. Основным направлением работы волонтеров являются организация и проведение социальных акций для детей, подростков и молодежи, пожилых людей, а также людей с ограниченными возможностями здоровья.

Особое значение имеет привлечение добровольцев из числа студенческой молодежи. Это направление взаимодействия активно развивалось Уполномоченным в прошедшем году.

Много лет Уполномоченный плодотворно сотрудничает с юридическими факультетами ведущих вузов Кубани. В рамках заключенных

соглашений профессорско-преподавательским составом и студенческой общественностью несовершеннолетним и их законным представителям оказывается квалифицированная правовая помощь в вопросах защиты прав и законных интересов детей. «Юридические клиники» стали незаменимыми помощниками в составлении процессуальных документов для обратившихся граждан, нуждающихся в правовой помощи.

6 апреля 2016 года Уполномоченный принял участие в ежегодной студенческой научной конференции: «Наука, творчество и инновации молодых ученых», выразила благодарность за многолетнее плодотворное сотрудничество в правовом просвещении несовершеннолетних студенческой научно-исследовательской группе юридического факультета Кубанского государственного университета под руководством кандидата юридических наук, доцента кафедры конституционного и муниципального права Л. А. Ефименко.

Вместе с сотрудниками аппарата Уполномоченного студенты участвуют в мероприятиях для учащихся в образовательных организациях края, пенитенциарных учреждениях. Интересные сценарии, красочные презентации, нестандартный подход к ведению уроков делают проводимые мероприятия для школьников увлекательным путешествием в страну правовых знаний, полезным не только для учеников, но и для будущих правозащитников.

17 июля 2016 года Уполномоченный стала гостем молодежного форума Кубани «Регион 93», встретила с участниками тематической смены «Молодой педагог: профессиональный стандарт и векторы развития». Участники — студенты старших курсов педагогических факультетов и молодые педагоги образовательных организаций в возрасте от 18 до 29 лет из всех муниципальных образований нашего края. Уполномоченный обратила внимание на роль молодых педагогов в формировании у детей традиционных для России и Кубани семейных и духовно-нравственных ценностей, культуры здорового образа жизни.

Живое общение с молодыми педагогами позволило обсудить проблемы воспитания детей, вопросы детско-родительских взаимоотношений, сложности работы с семьями, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Молодые педагоги проявили живой интерес к обсуждаемым темам, было задано большое количество вопросов практической направлен-

ности. Всеми участниками тематической смены были высказаны пожелания дальнейшего взаимодействия, сотрудничества и обмена опытом.

В марте 2016 года Уполномоченным организована рабочая встреча с председателем регионального отделения общественной организации «Федерация спортивного туризма Краснодарского края» Н. Н. Коваленко, представителем общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» Краснодарского края С. А. Павленко, начальником группы информационного взаимодействия ФКУ «ЦУКС МЧС России по Краснодарскому краю» С. А. Ворониной. В ходе встречи уделялось особое внимание осуществлению совместной работы по изданию агитационной, обучающей и методической литературы по профилактике детского травматизма и гибели детей. Предложены пути совершенствования работы по проведению семинаров-практикумов, конференций с педагогами ОБЖ, где сами педагоги могли бы озвучить свой опыт работы, поделиться наработанным материалом.

С участием Уполномоченного 28 апреля 2016 года состоялось заседание межвузовского «круглого стола» «Юридические клиники в системе бесплатной юридической помощи» на базе Северо-Кавказского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия». В рамках мероприятия обсуждались проблемы развития юридического клинического образования, совершенствования методов работы и принципов организации юридических клиник, вопросы налаживания сотрудничества между участниками системы бесплатной юридической помощи. Студентами и преподавателями поддержана инициатива Уполномоченного о проведении конкурса между юридическими клиниками вузов края. Конкурс пройдет с 1 февраля по 1 декабря 2017 года.

В декабре 2016 года Уполномоченный принял участие в работе ежегодной Всероссийской научной конференции для студентов и магистрантов, посвященной Международному дню прав человека, 50-летию принятия Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года. По мнению Уполномоченного, вопросы, обсуждаемые на конференции, имеют важное прикладное значение, формируют у студентов понимание важности обсуждаемых тем.

2 декабря 2016 года представитель Уполномоченного принял участие в межвузовской олимпиаде правовых знаний, которая состоялась в Северо-Кавказском филиале Российского государственного университета правосудия. В олимпиаде приняли участие команды Кубанского государственного университета, Кубанского государственного аграрного университета, Краснодарского университета МВД, Ростовского филиала РГУП, Северо-Кавказского филиала РГУП, Южного института менеджмента. Будущие юристы показали свои навыки консультирования граждан, анализа дел, защиты правовой позиции, получили возможность отработать необходимые в профессиональной деятельности умения работать в команде.

В 2016 году Уполномоченным вручены благодарности и благодарственные письма:

- Бочкаревой Екатерине Александровне, руководителю юридической клиники Северо-Кавказского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» за активное участие в защите прав и законных интересов несовершеннолетних,
- Аванесяну Алексею и Горишнему Кондрату, адвокатам адвокатской палаты Краснодарского края, за многолетний добросовестный труд в сфере защиты прав и законных интересов детей, тесное взаимодействие и плодотворное сотрудничество,
- семи студентам юридического факультета Кубанского государственного университета за вклад в защиту прав и законных интересов детей.

Уполномоченный в 2017 году продолжит сотрудничество с научным сообществом, общественными некоммерческими объединениями и иными институтами гражданского общества с учетом сложившейся ситуации в крае и первоочередных задач по защите детства.

1.5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В 2016 году под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания Краснодарского края — председателя комитета по вопросам образования, науки и делам семьи В. В. Чернявского продолжилась работа общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском

крае (далее — Экспертный совет) в соответствии с требованиями закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае», постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 октября 2002 года № 1754-П «О положении об общественном экспертном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае», планом работы экспертного совета.

Помимо членов экспертного совета в заседаниях участвовали судьи Краснодарского краевого суда, представители прокуратуры Краснодарского края, нотариальной палаты Краснодарского края, вузов края, общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в муниципальных образованиях, родительская общественность.

На заседаниях экспертного совета изучались и обсуждались следующие вопросы:

- о порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и обучении в них, в период 2013–2015 годов;
- о мерах по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних;
- о причинах досрочного отъезда детей-инвалидов при получении санаторно-курортного лечения в здравницах по путевкам ГУ Краснодарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;
- об оказании содействия в обеспечении учебной литературой несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края;
- о лишении родительских прав, ограничении в родительских правах;
- об оказании паллиативной медицинской помощи детям;
- об организации ранней психолого-медико-педагогической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья;
- о развитии школьных служб медиации.

По всем рассмотренным вопросам были подготовлены соответствующие рекомендации, которые направлены заинтересованным органам государственной власти Краснодарского края и местного самоуправления. Кроме того, членами экспертного совета проводился мониторинг выполнения ранее направленных рекомендаций.

Более подробная информация об изучении вышеперечисленных вопросов представлена в других разделах доклада.

В 2017 году к изучению на экспертном совете запланированы вопросы соблюдения прав детей при разрешении семейных споров, порядка прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и обучении в них, предотвращения гибели и травмирования детей на дорогах Краснодарского края и другие.

1.6. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Возможность судебной защиты прав ребенка отнесена к основным началам семейного законодательства, что соответствует требованиям ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей судебную защиту прав и свобод каждого гражданина РФ.

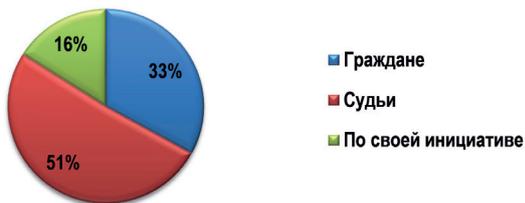
В соответствии со ст. 56 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на защиту своих прав и охраняемых законом интересов.

Защита прав ребенка Уполномоченным осуществляется в судебном порядке по правилам гражданского судопроизводства. Действующее процессуальное законодательство предусматривает возможность привлечения судом Уполномоченного в качестве государственного органа для дачи заключения по делу в целях выполнения им своих обязанностей по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2016 году сохранилась тенденция по увеличению случаев привлечения Уполномоченного и его представителей для участия в судебных заседаниях в судах различных инстанций (2015 год — 80 заседаний по 52 гражданским делам, 2016 год — 87 заседаний по 74 гражданским делам).

Диаграмма 1

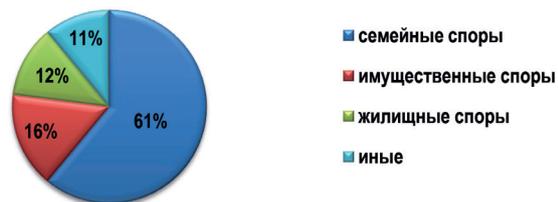
Состав заявителей, инициирующих участие Уполномоченного в судебном заседании



Если в 2015 году в большинстве случаев Уполномоченный привлекался к участию в гражданских делах по инициативе лиц, участвующих в деле (2015 год — 28 случаев, или 54%, 2016 год — 24 случая, или 33%), то в 2016-м — преимущественно по инициативе суда (2015 год — 16 случаев, или 31%, 2016 год — 38 случаев, или 51%). Доля гражданских дел, в которых Уполномоченный принял участие в отчетном году по собственной инициативе, осталась на прежнем уровне (2015 год — 8 случаев, или 15%, 2016 год — 12 случаев, или 16%). В 2016 году отмечены единичные случаи, когда судом было отказано Уполномоченному в участии в деле, несмотря на наличие ходатайства, как лиц, участвующих в деле, так и Уполномоченного (Прикубанский районный суд г. Краснодара, Ленинский районный суд г. Краснодара, Хостинский районный суд г. Сочи, Горячеключевский городской суд).

Диаграмма 2

Тематика судебных споров, по которым Уполномоченный и его представители приняли участие в судебных заседаниях в 2016 году



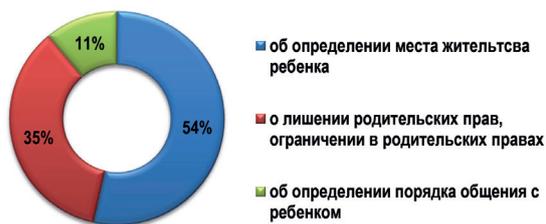
Разрешение судебных споров, связанных с семейными правоотношениями, сохраняет лидирующие позиции в судебной практике Уполномоченного. В 2016 году из 74 гражданских дел 45 (61%) составили споры, связанные с воспитанием детей (2015 год — из 52 дел 34, 66%).

Осталась на прежнем уровне доля имущественных (2015 год — 17%, 2016 год — 16%) и жилищных (2015 год — 13%, 2016 год — 12%) споров.

При этом доля иных судебных споров, к участию в которых не привлекался Уполномоченный, увеличилась почти в три раза (2015 год — 4%, 2016 год — 11%). Преимущественно это дела, связанные с оспариванием постановлений администрации муниципального образования, постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, должностных лиц, о признании недействительными отказов в установлении инвалидности.

Диаграмма 3

**Тематика семейных споров,
в рассмотрении которых Уполномоченный
принял участие в 2016 году**



Из общего числа семейных споров:

- иски об определении места жительства ребенка составили 54%;
- иски о лишении, ограничении в родительских правах — 35%;
- иски об определении порядка общения с ребенком — 11%.

Вопросы реализации права ребенка на совместное проживание с одним из родителей сегодня все чаще рассматриваются в судебном порядке с привлечением Уполномоченного. Увеличение количества обращений и судебных споров, связанных с брачно-семейными отношениями, свидетельствует о произошедшем перекосе в реализации семейной политики, нивелировании института материнства и кризисе семейных ценностей.

Примером восстановления права малолетнего ребенка на проживание со своей матерью явилось вынесенное с участием Уполномоченного решение Кореновского районного суда Краснодарского края об определении места жительства ребенка. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от жительницы Кореновского района с просьбой оказать содействие в возврате ее малолетнего сына, находящегося на грудном вскармливании. В октябре 2015 года отец ребенка обманным путем забрал малолетнего сына. Мать в поисках сына приехала по месту жительства бывшего супруга, однако в общении с ним ей было отказано. В связи с этим она обратилась в суд для определения места жительства ребенка.

Уполномоченный по собственной инициативе вступил в гражданский процесс, полностью поддержал исковые требования, так как ребенок в силу своего малолетнего возраста нуждался в постоянном уходе и заботе со стороны матери. Суд определил место жительства ребенка с ней до вступления в законную силу решения. Определение суда было обращено к немедленному исполнению, однако вынесенно-

го судебного решения оказалось недостаточно для восстановления прав ребенка, проблемы возникли на стадии его исполнения, так как отец скрылся с сыном в неизвестном направлении.

С целью установления места нахождения ребенка и его отца по месту его регистрации неоднократно выходили судебные приставы-исполнители, специалисты аппарата Уполномоченного совместно с представителями министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края, отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Тбилисский район. Учитывая, что отец мальчика предпринял ряд усилий, чтобы спрятать сына от собственной матери и должностных лиц, установить местонахождение ребенка оказалось непросто. В результате отец и ребенок были объявлены в розыск. В рамках розыскного дела судебными приставами-исполнителями был проведен целый комплекс мероприятий по возвращению несовершеннолетнего, и лишь в январе 2017 года ребенок был возвращен матери.

Судебные споры о праве на воспитание детей, связанные с передачей детей от одного лица к другому, возникают не только между родителями. В практике Уполномоченного встречаются споры, возникающие между родителями и другими лицами, занимающимися фактическим воспитанием ребенка, бабушками, дедушками, опекунами.

Закон устанавливает, что родители вправе требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения. Дети попадают на воспитание к другим лицам по разным обстоятельствам. Как правило, это обусловлено отсутствием возможности у родителей фактически воспитывать детей по причинам, которые могут и не зависеть от них.

Одним из ярких примеров служит находящийся на контроле Уполномоченного длительный судебный спор о возврате несовершеннолетнего ребенка отцу.

Уполномоченный был привлечен к участию в деле по восстановлению прав малолетнего ребенка, которого незаконно удерживали у себя бывшие опекуны (дедушка и бабушка), проживающие в г. Новороссийске, на проживание с отцом.

Отец ребенка являлся единственным законным представителем несовершеннолетнего, так как мать ребенка умерла вскоре после родов. Учитывая разъездной график работы отца, в связи с оформлением опеки по его согласию, мальчик

проживал с родителями умершей супруги, которые впоследствии отказались передавать мальчика его единственному родителю. Во время нахождения в длительной заграничной командировке отец был лишен родительских прав по иску опекуна.

Впоследствии постановлением президиума Краснодарского краевого суда отец был восстановлен в родительских правах, бывшие опекуны обязаны были возратить несовершеннолетнего отцу.

Все стороны по данному судебному спору неоднократно присутствовали на личном приеме у Уполномоченного. С бывшими опекунами обсуждался вопрос о передаче несовершеннолетнего его законному представителю, предлагалась помощь независимых специалистов-психологов для налаживания детско-родительских отношений, однако они отказывались передавать ребенка его отцу, несмотря на имеющееся судебное решение.

Для разрешения конфликтной ситуации Уполномоченный обратился в адрес главы администрации муниципального образования город Новороссийск по месту жительства бывших опекунов. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования город Новороссийск (далее в настоящем разделе — Комиссия) было проведено внеочередное заседание по вопросу нарушения прав несовершеннолетнего, бывшим опекунам рекомендовано вернуть ребенка отцу.

Проигнорировав решение комиссии, бывшие опекуны продолжали незаконно удерживать у себя ребенка, перестали водить его в дошкольное образовательное учреждение, полностью изолировав его от сверстников, от отца.

Исходя из интересов ребенка, с целью исключения психологического давления со стороны бабушек и дедушек Уполномоченный совместно с органами опеки и попечительства инициировал обращение в суд с ходатайством о временном помещении мальчика в учреждение социальной защиты населения.

Учитывая сложившиеся обстоятельства, суд принял обоснованное решение об удовлетворении ходатайства. Лишь вынесенное судебное определение о временном помещении ребенка в реабилитационный центр способствовало добровольной передаче ребенка его отцу, которая состоялась в органах опеки и попечительства г. Новороссийска.

В настоящее время мальчик проживает в семье своего отца, посещает дошкольное образовательное учреждение, готовится к поступлению в первый класс.

Урегулирование порядка общения с внуком бабушка и дедушка решают в судебном порядке, так как иным образом урегулировать спор не представилось возможным.

Вопрос о помещении несовершеннолетнего ребенка в государственное учреждение достаточно спорный. Общественность, а порой и суды негативно воспринимают данную практику. Однако возможность применения в исключительных случаях в подобной ситуации положений статьи 79 СК РФ необходимо рассматривать как гарантию исполнения решения суда. По замыслу законодателя, применение ст. 79 СК РФ позволяет ребенку, оказавшемуся заложником в семейном конфликте, избавиться от давления заинтересованных лиц, обрести душевный покой, после чего ему проще будет разобраться в своих привязанностях, что в конечном счете облегчит исполнение судебного решения, связанного с возвратом.

Стоит отметить, что отсутствие закрепления в гражданском процессуальном законодательстве соответствующих положений, регулирующих участие Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в судах общей юрисдикции, зачастую препятствует эффективной защите прав и интересов несовершеннолетних.

Так, приходится сталкиваться с ситуациями, когда спор длительное время находится в поле зрения Уполномоченного, проводится большая работа для урегулирования конфликта, собираются материалы, делаются запросы, однако впоследствии у Уполномоченного отсутствует объективная возможность предоставить их в суд из-за отказа суда в его привлечении к участию в деле.

Вместе с тем Уполномоченный и сотрудники его аппарата используют право апелляции обжалования постановлений суда первой инстанции в Краснодарском краевом суде, но только в случаях, если он участвовал лично либо через своего представителя при рассмотрении дела в суде первой инстанции. В результате вынесенные судебные постановления полностью соответствовали интересам несовершеннолетних.

В 2016 году за эффективную и успешную правозащитную деятельность почетной грамотой Краснодарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» отмечен сотрудник аппарата Уполномоченного Дядюшина Любовь Сергеевна.

1.7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Безусловным приоритетом в деятельности Уполномоченного является системная работа по правовому просвещению детского и взрослого населения Кубани по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, по разъяснению основных положений Конвенции ООН о правах ребенка. Главная цель правового просвещения — воспитание уважения к праву и законности как ценностной установке населения Кубани.

Информационная политика деятельности Уполномоченного строится с учетом принципов открытости и доступности.

Уполномоченный продолжил работу по правовому просвещению с использованием следующих форм:

- работа с обращениями граждан;
- размещение правовой информации на официальном сайте;
- подготовка и издание информационных материалов (брошюр, буклетов, листовок) как самостоятельно, так и с заинтересованными ведомствами;
- встречи с детьми и их родителями (законными представителями) в образовательных организациях, учреждениях пенитенциарной системы;
- выступления на совещаниях, семинарах перед специалистами, осуществляющими деятельность в сфере детства;
- участие в мероприятиях, приуроченных к событиям, значимым в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- публикации в средствах массовой информации.

Действенным и важным инструментом правового просвещения населения продолжает оставаться работа Уполномоченного с обращениями граждан. В рамках рассмотрения письменных и устных жалоб граждан практикуется аргументированное разъяснение норм действующего законодательства, сущности нарушений и способов их разрешения.

На страницах официального сайта Уполномоченного www.kub.deti в соответствующих разделах можно найти подробные сведения о текущей деятельности детского правозащитника и регулярно обновляемую правовую информацию.

На сайте также сообщается о находящихся в работе обращениях граждан, о выявленных случаях нарушения прав ребенка, о результатах проведенных мониторингов и принятых мерах, о ходе обсуждения различных проблем с участием Уполномоченного и о его позиции, о значимых мероприятиях в крае, в том числе проводимых Уполномоченным, о событиях, касающихся прав и обязанностей юных кубанцев.

За отчетный период новостная лента пополнилась 239 материалами. В их числе:

- рекомендации для родителей по предотвращению употребления несовершеннолетними наркотических средств;
- информация об открытии Роскомнадзором информационно-развлекательного сайта для детей и подростков <http://персональныеданные.дети>, активная ссылка на который появилась на главной странице сайта Уполномоченного;
- рекомендации для родителей по обеспечению безопасности детей в Интернет-пространстве («Внимание: опасность! «Группы смерти» в социальных сетях!», «26 ноября — Всемирный день информации»), сохранению здоровья детей («15 октября — Всемирный день мытья рук», «17 ноября — Международный день недоношенных детей»);
- информация о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Разработаны и размещены в разделе сайта «Правовое просвещение» информационные материалы:

- памятка для родителей «Безопасность детей в Интернете: возраст и этапы развития»;
- памятка-листовка для родителей «Если вашим детям угрожает Интернет-опасность»;
- памятка для детей «Безопасный Интернет: правила поведения в Сети»;
- иллюстрированная памятка «Приближаются майские праздники», призванная помочь родителям напомнить детям о правилах безопасного поведения;
- рекомендации для родителей по обеспечению безопасности детей в интернет-пространстве, на дорогах в дни летних каникул;
- информация о создании Роскомнадзором мультипликационного анимационного видеоролика «Береги свои пер-

сональные данные», направленного на информирование детей о правильном и безопасном обращении со своими персональными данными в сети Интернет, активная ссылка на который появилась на главной странице сайта Уполномоченного;

- памятка для родителей «Об оказании бесплатной юридической помощи»;
- памятка для родителей «Если вашим детям угрожает опасность», разработанная совместно со Следственным управлением Следственного комитета России по Краснодарскому краю.

Сайт ежедневно обновляется. За 2016 год количество просмотров составило 8622.

Разъяснительная работа по повышению бдительности, осторожности при общении с посторонними лицами, недопущению нахождения детей одних в общественных местах, на улицах, организации их сопровождения к местам учебы и отдыха, особенно в раннее утреннее и вечернее время суток (в ночное время даже с родителями нежелательно находиться на улице), приобретает в последние годы особую важность среди как несовершеннолетних, так и их родителей.

Уполномоченным совместно со Следственным управлением Следственного комитета России по Краснодарскому краю разработана и впоследствии обновлена памятка для детей и родителей «Если вашим детям угрожает опасность», которая содержит информацию о том, какие опасности могут угрожать детям, приводятся примеры из практики работы следственных органов края, рекомендации о том, как избежать насилия и что делать, чтобы не стать жертвой преступления. Кроме этого в ней указаны адреса и телефоны Следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю и его территориальных отделов. Содержащаяся в памятке информация регулярно обновляется. Распространение памятки проводится в образовательных учреждениях края территориальными следственными отделами Следственного управления и аппаратом Уполномоченного. В электронном виде памятка доступна для ознакомления на официальном сайте Уполномоченного, Следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю.

Уполномоченным разработаны информационные материалы о правах несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) при проведении следственных действий

с их участием в уголовном процессе, которые в настоящее время согласованы Следственным управлением Следственного комитета России по Краснодарскому краю, ГУ МВД России по Краснодарскому краю и готовятся к изданию.

В 2016 году Уполномоченным продолжена реализация проекта «Информационная безопасность семьи», в рамках которого:

- ведется работа по правовому просвещению несовершеннолетних, их законных представителей по вопросам обеспечения безопасности, предотвращения совершения преступлений несовершеннолетними и в их отношении, в том числе с использованием сети Интернет;
- организовано межведомственное взаимодействие в сфере обучения детей и подростков правилам ответственного безопасного пользования услугами Интернета и мобильной (сотовой) связи, другими электронными средствами связи и коммуникации, в том числе способам защиты от противоправных и иных общественно опасных посягательств в информационно-телекоммуникационных сетях, защите имущественных прав подростков.

В рамках проведения недели безопасного Рунета в России (2–9 февраля 2016 года) совместно со студентами юридического факультета Кубанского государственного университета в образовательных организациях проведены уроки-презентации: «Интернет: интересно, полезно и безопасно», цель которых — повышение Интернет-грамотности самых юных пользователей Сети. Представители Уполномоченного принимали участие в мероприятии для учащихся школ «Безопасный контент цифрового поколения» в краевой детской библиотеке имени братьев Игнатовых. Помощники Уполномоченного, работающие на общественных началах, принимали активное участие в просветительских мероприятиях, посвященных обеспечению медиабезопасности несовершеннолетних, пропаганде Конвенции ООН о правах ребенка.

С 2016 года реализуется новая форма работы по правовому просвещению: День Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в муниципальном образовании. За год проведено 4 Дня Уполномоченного: 9 апреля 2016 года в г. Армавире (в детской деревне «Виктория»), 5 мая 2016 года в Славянском районе, 17 ноября 2016 года в Крымском районе, 24 ноября 2016 года в Лабинском районе.

В рамках Дня Уполномоченного проведены:

- для детской аудитории — уроки-лекции «Права и обязанности детей», «Безопасный Интернет»;
- для родителей — общерайонные родительские собрания по теме «Безопасный мир ребенка»;
- для работников органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, директоров образовательных организаций, социальных педагогов и Уполномоченных по правам участников образовательного процесса — совещание по теме «Роль педагогического сообщества в формировании благоприятной и безопасной образовательной среды, проблемы межведомственного взаимодействия и перспективы их решения»;
- личные приемы граждан Уполномоченным.

Участие в мероприятиях, приуроченных к событиям, значимым в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, — важная часть работы по правовому просвещению детей и взрослых.

В рамках проведения Международного дня детского телефона доверия 17 мая 2016 года в публичном центре правовой информации Краснодарской краевой универсальной научной библиотеки им. А. С. Пушкина для учащихся 7-го класса краснодарской школы № 71 Уполномоченным проведено мероприятие «Дети говорят телефону доверия «Да!», в Краевой детской библиотеке имени братьев Игнатовых состоялся информ-дайджест «Оставайся на линии жизни!», на котором ученики 6-го класса школы № 11 г. Краснодара познакомились с историей появления детского телефона доверия, его возможностями и реальной помощью, которую психологи данной службы предоставляют детям, подросткам, а также родителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В мероприятиях приняли участие около 50 человек.

1 июня 2016 года праздничное мероприятие, посвященное Международному дню защиты детей, проведено Уполномоченным для несовершеннолетних пациентов, находящихся на лечении в онкологическом и гематологическом отделениях Детской краевой клинической больницы. Творческие коллективы Детской школы искусств № 13 г. Краснодара выступили с интересной концертной программой. В качестве подарков от Уполномоченного по правам

ребенка в отделение переданы развивающие игрушки, настольные игры, наборы для детского творчества и др.

В этот же день в Краснодарском президентском кадетском училище для воспитанников десятого учебного курса состоялось внеклассное мероприятие «Правовое просвещение учащихся», а в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа специальной общеобразовательной школе Краснодарского края для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением в станице Переясловской Брюховецкого района проведен урок правовых знаний.

Ко Всеобщему дню детей, ежегодно отмечаемому 20 ноября, был приурочен ряд мероприятий.

15 ноября 2016 года Уполномоченным проведены:

- совместно с учащимися 5-го класса школы № 8 г. Краснодара интерактивный урок правовой грамотности «Учусь быть гражданином» в информационно-библиографическом отделе Краснодарской краевой библиотеки имени братьев Игнатовых для учащихся 2-х классов лицея № 48 г. Краснодара;
- урок-презентация «Право ребенка на защиту от информации, наносящей вред его здоровью и развитию» в 6-х классах школы № 32 г. Краснодара.

16 ноября 2016 года на учебном курсе восьмых классов Краснодарского президентского кадетского училища состоялся классный час по теме «Уроки правовых знаний», посвященный Всеобщему дню детей. По предложению Уполномоченного урок у курсантов провели студенты юридического факультета Кубанского государственного университета.

18 ноября 2016 года с представителями Управления министерства юстиции по Краснодарскому краю, Ассоциации юристов России представители Уполномоченного приняли участие в консультировании жителей Кубани по вопросам защиты прав и интересов детей. Выездная консультация осужденных несовершеннолетних в ФКУ «Белореченская воспитательная колония» УФСИН России по Краснодарскому краю также организована совместно с сотрудниками Управления Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю, УФСИН России по Краснодарскому краю, администрации Краснодарского края, членами Краснодарско-

го регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

18 ноября 2016 года в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей г. Краснодара (ЦВСНП) для воспитанников проведен урок правовых знаний, посвященный Всеобщему дню детей. На уроке подростки узнали историю возникновения праздника, познакомились с положениями Конвенции ООН о правах ребенка, изучили права, обязанности и ответственность несовершеннолетних от рождения до совершеннолетия, посмотрели красочную презентацию.

19 ноября 2016 года накануне Всеобщего дня детей представитель Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае принял участие в родительском собрании в Краснодарском торгово-экономическом колледже, выступив перед родителями первокурсников по теме «Безопасный мир ребенка», рассмотрев вопросы предотвращения насилия в семье, подростковой среде, уделил внимание профилактике суицидов.

25 ноября 2016 года в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа специальная общеобразовательная школа Краснодарского края для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением в станице Переясловской Брюховецкого района сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае и отдела ПДН в Брюховецком районе ГУ МВД края проведен урок правовых знаний.

Безусловно, одним из мощных источников получения правовых знаний, формирования мировоззренческих и оценочных позиций в сфере прав и интересов детей являются средства массовой информации.

Предоставление материалов для средств массовой информации (*далее — СМИ*) осуществляется по 4 основным направлениям:

- официальный сайт Уполномоченного;
- ответы Уполномоченного на запросы редакций;
- комментарии Уполномоченного к статьям и публикациям;
- непосредственное участие в мероприятиях Уполномоченного с журналистами.

Ответы на запросы редакций и взаимодействие с журналистами через личные контакты организованы в оперативном режиме. Для СМИ предоставляются комментарии по их запросам.

В течение года Уполномоченный встречался с журналистами телевидения, радио и печатных изданий различного формата. Как показывает практика работы, средства массовой информации, как правило, проявляют интерес к позиции Уполномоченного в связи с тем или иным общественно значимым, резонансным событием или происшествием. Однако подобное выражение мнения Уполномоченного также является одной из возможностей довести до общественности правовую позицию по различным вопросам обеспечения прав и интересов ребенка.

В 2016 году Уполномоченный давал интервью, комментировал статьи в газетах «Вольная Кубань», «Кубанские новости», «Российская газета», «Кубань сегодня», на сайте Союза журналистов Краснодарского края «Кубанский репортер» по вопросам, касающимся семейных споров о месте жительства детей, судебной защиты жилищных и имущественных прав семей, воспитывающих детей, прав детей-инвалидов.

В январе, феврале и апреле 2016 года Уполномоченный участвовал в еженедельном ток-шоу «Та еще тема» на Первом радио Кубани, где обсуждались вопросы обеспечения медиабезопасности несовершеннолетних, защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

В июле 2016 года Уполномоченный выступил в Доме творчества журналистов по актуальной теме «Дети не должны оставаться без присмотра». В Доме творчества журналистов Кубани в рамках традиционных «Встреч у камина» с сотрудниками СМИ в неформальной обстановке состоялся разговор о развитии системы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В августе 2016 года Уполномоченный принял участие в радиопрограмме «Территория безопасности», подготовленной Главным управлением МЧС Краснодарского края. В числе обсуждаемых тем — обеспечение безопасности детей в связи с увеличением количества несчастных случаев, связанных с выпадением детей из окон, и др.

Положительным можно считать и опыт, когда журналисты предоставляют Уполномоченному информацию о нарушении прав детей, которая стала им известна в результате их деятельности. В этой связи можно отметить активность корреспондентов Т. Н. Павловской («Российская газета»), И. В. Прытыка («Кубанские новости»).

В целях популяризации среди населения способа защиты прав детей путем обращения к Уполномоченному считаю целесообразным размещение на информационных стендах, доступных для детей и родителей, в учреждениях образования, здравоохранения, культуры, спорта, досуга края актуальной информации об Уполномоченном и способах обращения к нему.

В 2017 году будет продолжена практика проведения Дней Уполномоченного в муниципальных образованиях.

**1.8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ СПОРОВ
МЕЖДУ ДЕТЬМИ И РОДИТЕЛЯМИ
(ЗАКОННЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ), МЕЖДУ ДЕТЬМИ,
РОДИТЕЛЯМИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ,
ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,
ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ, РУКОВОДИТЕЛЯМИ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ДЕЙСТВИЯ КОТОРЫХ ОНИ ОБЖАЛУЮТ**

Уполномоченному нередко приходится сталкиваться с семейными спорами и конфликтами, заложниками которых оказываются дети. Защита их прав и законных интересов осуществляется различными способами. Один из наиболее эффективных и востребованных — личное участие Уполномоченного в урегулировании споров, разрешении конфликтных ситуаций между родителями и детьми, родителями и руководителями образовательных организаций, органами местного самоуправления, должностными лицами.

К сожалению, конфликты являются неотъемлемой частью человеческих отношений. Зачастую они развиваются стремительно, расширяется круг их участников, растет социальная напряженность. Нередко граждане обращаются к Уполномоченному на запущенной стадии конфликта. Для решения проблем мирным путем на досудебном этапе он ведет длительную работу с участниками конфликта, стремится к его урегулированию, следит за его динамикой, а главное — содействует восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних либо предотвращает их нарушение.

Следует отметить, что в 2016 году количество конфликтных ситуаций, в урегулировании которых принимал личное участие Уполномоченный, увеличилось практически в два с половиной раза по сравнению с предыдущим годом (2015 год — 18, 2016 год — 42). Больше половины из них составили семейные споры родителей, близких родственников по вопросам

воспитания детей (2015 год — 11, 2016 год — 25), в остальных Уполномоченный помогал достичь разумного компромисса в школьных конфликтах (2015 год — 7, 2016 год — 17).

В большинстве случаев конфликт был урегулирован с участием Уполномоченного без обращения в суд (33 случая из 42), в 6 случаях дети имели возможность общения с близкими родственниками до разрешения вопроса в судебном порядке.

Обращения по поводу конфликтов между детьми, их родителями и государственными органами, органами местного самоуправления к Уполномоченному не поступало.

Основная цель Уполномоченного при рассмотрении обращений, связанных с вопросами воспитания детей, — организация переговоров, в ходе которых конфликтующие стороны смогут договориться между собой, а именно сумеют найти оптимальное решение, отвечающее интересам ребенка. Как правило, Уполномоченный проводит с участниками беседу, в ходе которой разъясняет право ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, а также возможные правовые последствия для родителя, нарушающего права ребенка. Особое внимание уделяется вопросам влияния развода родителей на психологическое состояние ребенка, разъясняются негативные последствия злоупотребления родительскими правами. В случае, если родители либо один из них не имеют возможности приехать на беседу к Уполномоченному, для работы с ними привлекаются его общественные помощники.

Так, на личном приеме к Уполномоченному обратился житель г. Краснодара с просьбой оказать ему содействие в восстановлении нарушенных прав детей на общение с отцом. Заявитель пояснил, что после расторжения брака бывшая жена стала препятствовать ему в общении с детьми, в одностороннем порядке принимает решения по вопросам образования и лечения детей, исключив его из жизни несовершеннолетних. В целях оперативного разрешения возникшей конфликтной ситуации Уполномоченным было принято решение привлечь к урегулированию семейного спора общественного помощника Н. В. Полякову, так как несовершеннолетние с матерью проживали в Отрадненском районе. Совместно с сотрудниками органов опеки и попечительства был организован выезд по месту жительства несовершеннолетних, с их матерью проведена беседа, в ходе которой ей были разъяснены положения

семейного законодательства, касающиеся равенства прав и обязанностей родителей.

В дальнейшем состоялась встреча бывших супругов, они заключили соглашение о порядке общения детей с отцом, так как оба выразили желание избежать судебных разбирательств. В настоящее время семейный конфликт урегулирован, нарушенные права детей и их отца восстановлены, по выходным и каникулярным дням они приезжают к нему в Краснодар. Очень важно подчеркнуть, что в подобных случаях удается избежать судебных разбирательств, оградить детей от дополнительного стресса, сохранить для них обоих родителей, несмотря на их раздельное проживание.

Учитывая изложенное, Уполномоченный считает, что органам опеки и попечительства, а также опекунам (попечителям) советам при администрациях муниципальных образований края необходимо усилить работу по досудебному разрешению семейных споров и конфликтов, в которых затрагиваются или нарушаются права и законные интересы несовершеннолетних, в том числе с привлечением психологов.

В целях оказания своевременной и эффективной психологической помощи жителям Кубани в декабре 2016 года Уполномоченным заключено соглашение с региональным отделением Европейской конфедерации психоаналитической психотерапии Краснодар (РО ЕКПП Краснодар), в рамках которого в аппарате Уполномоченного им будет предоставляться данная услуга бесплатно (по предварительной записи).

В целом статистика письменных обращений о конфликтных ситуациях в образовательных организациях, поступивших к Уполномоченному, показывает их незначительное снижение в 2016 году по сравнению с двумя предыдущими годами (2014 год — 86, 2015 год — 87, 2016 год — 82). Традиционно наибольшее количество обращений о конфликтных ситуациях поступило из г. Краснодара (2015 год — 25, 2016 год — 26). Кроме того, подобные обращения поступали из муниципальных образований: г. Анапа, Армавир, Новороссийск, Сочи, Ейский, Каневской, Северский и Усть-Лабинский районы. При этом характерной особенностью минувшего года стал рост числа обращений о содействии в разрешении конфликтных ситуаций, для урегулирования которых Уполномоченным был осуществлен выезд в образовательные организации.

Практика работы с обращениями граждан о конфликтных ситуациях в образовательных организациях показывает, что большая их часть попадает в поле зрения Уполномоченного уже на стадии развернувшегося конфликта, когда активные действия предпринимают не только стороны, но и их «сочувствующие». По мнению Уполномоченного, подавляющее большинство таких ситуаций могли быть положительно разрешены еще на этапе зарождения, а некоторые вообще не возникли бы при условии грамотного и профессионального подхода педагогов к решению конкретной проблемы.

Педагогам и родителям следует помнить, что разногласия между детьми — явление обычное, в том числе в школьной жизни. Зачастую дети сами не видят способов положительного разрешения ситуации. Иногда в таких случаях учителю необходимо принять участие в споре между детьми, не занимая при этом позицию одной из конфликтующих сторон. Задача взрослых — помочь им выбрать наиболее правильный вариант выхода из конфликта, при котором оба конфликтующих ребенка будут удовлетворены результатом. Тогда случившееся станет для них практическим опытом выхода из сложной ситуации.

Одним из примеров подобной ситуации может служить обращение к Уполномоченному родителей ученицы 6-го класса М. МБОУ СОШ № 78 г. Краснодара об оказании помощи в урегулировании конфликта дочери с ее одноклассницей. Обращение родителей рассмотрено с выходом в общеобразовательную организацию. В ходе встречи с администрацией и представителями педагогического коллектива было установлено, что ситуация с ученицей 6-го класса Д. им известна: действительно, в силу своих психологических особенностей девочка провоцировала не только дочь заявителей, но и других одноклассников, в результате в классе постоянно возникали конфликты. После вмешательства Уполномоченного директором школы к решению проблемы были подключены заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель, педагог-психолог и социальный педагог. Проведены диагностика эмоционально-личностной сферы детей и социометрическое исследование учащихся класса, по результатам которой намечен план коррекционной работы с классом. Уполномоченным администрации школы были даны рекомендации, направленные на формирование здорового психологического климата в классе и безопасной образовательной среды в школе. Со

школьницей проведена работа, направленная на ее вовлечение в коллективную деятельность и снижение агрессии. Конфликтная ситуация урегулирована в интересах несовершеннолетних.

Другая группа конфликтов возникает между педагогами и родителями учащихся. Конфликтные действия могут быть спровоцированы как учителем, так и родителем, при этом недовольство может стать обоюдным и спровоцировать обострение ситуации. Такие споры представляются более сложными с точки зрения благополучного разрешения, поскольку помимо противоборствующих сторон в них невольно оказываются втянуты дети.

Участвуя в урегулировании таких конфликтных ситуаций, Уполномоченный всегда руководствуется тем, что результат должен соответствовать наилучшим интересам детей, особенно в тех случаях, когда они занимают центральное место в конфликтах родителей и педагогов.

Так, причиной конфликтной ситуации между отцом ученика, классным руководителем и администрацией МБОУ гимназии № 20 г. Новороссийска стали разные представления сторон о школьной дисциплине, требованиях к обучающимся и применяемых методах воспитания. В своем обращении к Уполномоченному родитель сообщил о неправильных, с его точки зрения, действиях классного руководителя и администрации в отношении его сына, пострадавшего в результате конфликта с одноклассником.

В ходе работы по обращению с выездом в образовательную организацию совместно со специалистами управления образования и управления по делам несовершеннолетних администрации муниципального образования город Новороссийск выяснено, что конфликт отца со школой связан с неправомерными действиями ее администрации, которая не увидела лучшего выхода из положения, кроме как побудить родителей одноклассников ребенка требовать его перевода в другую школу.

Кроме того, в действиях администрации и педагогов образовательной организации выявлены нарушения требований законодательства. В ходе совместного с Уполномоченным рассмотрения обращения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования город Новороссийск в адрес директора МБОУ гимназии № 20 направлено представление об устранении нарушений Федерального зако-

на от 24 июля 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». По результатам рассмотрения представления меры дисциплинарного взыскания применены к классному руководителю и учителю истории и обществознания. Классный руководитель признала свою вину перед отцом и ребенком и принесла им свои извинения. Одноклассник, причинивший травму сыну заявителя, извинился в присутствии всего класса.

По мнению Уполномоченного, снижению напряженности в образовательной среде сегодня способствует активное развитие служб школьной медиации в общеобразовательных организациях на территории края. По информации министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, к настоящему времени службы медиации созданы более чем в 500 общеобразовательных организациях, подготовлены более 200 кураторов служб школьной медиации. При их непосредственном участии в 2015/16 учебном году удалось положительно разрешить более 1600 конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

1.9. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Как и в предыдущие годы, в 2016-м Уполномоченным уделялось серьезное внимание вопросам совершенствования законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Регулярное взаимодействие в этой работе осуществлялось с комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам образования, науки и делам семьи (*далее — Комитет*).

В 2016 году Комитетом в адрес Уполномоченного направлено 11 проектов федеральных и краевых нормативных актов, по которым Уполномоченный готовил предложения и замечания о целесообразности внесения изменений:

- проект федерального закона № 958325-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об админи-

- стративных правонарушениях» (в части изменения административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию несовершеннолетних);
- проект федерального закона № 1075180-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления родителям (опекунам), воспитывающим двух и более несовершеннолетних детей, права дополнительного голоса на выборах и референдуме);
 - проект федерального закона № 10480221-6 «О внесении изменений в статью 11 и в статью 12 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и в статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в части уточнения требований к обороту информационной продукции);
 - проект федерального закона № 1051801-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка присвоения и регистрации имени»;
 - проект федерального закона № 1083531-6 «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (регулирование порядка индексации алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, и порядка рассмотрения жалоб на постановления, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов);
 - проект федерального закона № 1090105-6 «О внесении изменений в статьи 14.2 и 15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях защиты ребенка от анонимного оставления после его рождения»;
 - постановление Московской областной Думы от 23 июня 2016 года № 44/171-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;
 - законодательная инициатива Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 - проект закона Краснодарского края «о внесении изменений в закон Краснодарского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае»;
 - проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края № 2235 «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О создании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае»;
 - проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края № 2236 «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О положении об общественном экспертном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».
- Уполномоченным в целом были поддержаны данные законодательные инициативы, за исключением проекта федерального закона № 1075180-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления родителям (опекунам), воспитывающим двух и более несовершеннолетних детей, права дополнительного голоса на выборах и референдуме) и постановления Московской областной Думы от 23 июня 2016 года № 44/171-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», поскольку в соответствии с Конституцией Российской Федерации право гражданина Российской Федерации участвовать в избирательных действиях, самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности возникает по достижении возраста 18 лет. 11 января 2017 года данный законопроект Государственной Думой Российской Федерации был отклонен.
- По законодательной инициативе Московской областной Думы Уполномоченный изложил свою позицию о нецелесообразности ее поддержки ввиду урегулирования нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах и местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью

несовершеннолетних и их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях».

В марте 2016 года Уполномоченный принял участие в проведенных Общественной палатой Краснодарского края публичных консультациях по проекту федерального закона № 1090105-6 «О внесении изменений в статьи 14.2 и 15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях защиты ребенка от анонимного оставления после его рождения», которым предлагалось на законодательном уровне предусмотреть возможность создания специализированных мест для анонимного оставления ребенка после его рождения.

Уполномоченный, руководствуясь в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, высказал свою позицию о нецелесообразности принятия законопроекта, поддерживающего создание бэби-боксов, поскольку это противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права и законодательства РФ.

В 2016 году Уполномоченный продолжил изучение вопроса о месторасположении торговых точек, реализующих алкогольную продукцию, на территориях, прилегающих к образовательным, медицинским, детским организациям, объектам спорта.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной

продукции» органами муниципальной власти Краснодарского края самостоятельно устанавливаются минимальные расстояния до объектов, вблизи которых не допускается продажа алкогольной продукции (далее — минимальные расстояния). Согласно Постановлению к таким объектам относятся детские, образовательные, медицинские организации, объекты спорта.

Уполномоченным проведен мониторинг минимальных расстояний, установленных органами муниципальной власти Краснодарского края, который показал, что установленные минимальные расстояния во всех территориях края различны. Так, во всех поселениях (городском и сельских) муниципального образования Кореновский район — 100 метров, в отдельных поселениях муниципального образования Темрюкский (Запорожское сельское поселение) и Славянский (Кировское, Петровское сельские поселения) районы — 10 метров.

О результатах изучения месторасположения торговых точек, реализующих алкогольную продукцию, относительно образовательных, медицинских, детских организаций, объектов спорта Уполномоченный проинформировал комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, информация направлена в прокуратуру Краснодарского края.

Кроме того, Уполномоченный обратился к главам муниципальных образований о необходимости установления единых требований, ориентированных на максимальную возможность отдаления торговых точек, реализующих алкогольную продукцию, от учреждений, в которых дети обучаются, получают лечение, развиваются, занимаются спортом. Уполномоченный просил рассмотреть вопрос о размещении торговых точек, реализующих алкогольную продукцию, на расстоянии не менее 100 метров от объектов, вблизи которых не допускается продажа алкогольной продукции: детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта.

В 2016 году уже приняты меры в муниципальных образованиях Кавказский, Курганинский, Красноармейский, Лабинский, Отраденский, Славянский, Темрюкский районы, установлено минимальное расстояние, равное 100 метрам.

В Белореченском и десяти сельских поселениях Северского района установлено минимальное расстояние, равное 300 метрам. Начата работа в Каневском, Крымском, Ново-

кубанском, Туапсинском и Усть-Лабинском районах.

В Павловском и Тимашевском районах в 2017 году вопрос будет вынесен на общественное обсуждение, которое позволит установить баланс интересов предпринимательского сообщества района и прав несовершеннолетних на здоровый образ жизни.

Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено предложение о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (ст. 45) по закреплению права законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста шестнадцати лет, заявлять ходатайство на участие адвоката в качестве представителя такого потерпевшего. В настоящее время законодательно закреплена такая возможность только для несовершеннолетних, не достигших возраста шестнадцати лет, в отношении которых совершено преступление против половой неприкосновенности.

Также Уполномоченный полагает, что в целях защиты прав несовершеннолетних на получение доступного общего среднего образования целесообразно внесение дополнения в ст. 66 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся обязательного создания общеобразовательных 10-х и 11-х классов в общеобразовательных организациях, реализующих программы общеобразовательной направленности. Подробно сложившаяся проблема освещена разделе 3.4 доклада.

РАЗДЕЛ 2.

ОБЩИЙ АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2016 ГОДУ

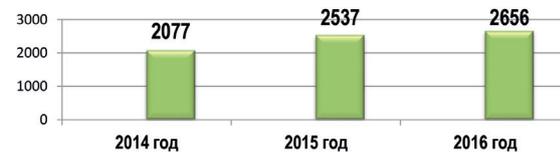
2.1. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Одним из важнейших механизмов государственной защиты и восстановления законных прав и интересов ребенка являются рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан, ведение личного приема.

В 2016 году к Уполномоченному поступило 2656 обращений. Как и в предыдущие годы, отмечается стабильный рост их числа: в 2015 году — на 22,1% относительно 2014 года, в 2016 году — на 4,7% относительно 2015-го.

Диаграмма 4

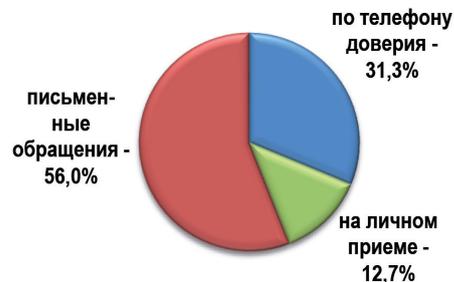
Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2014–2016 гг.



Граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному как письменно, так и устно.

Диаграмма 5

Распределение обращений к Уполномоченному по способам поступления в 2016 году



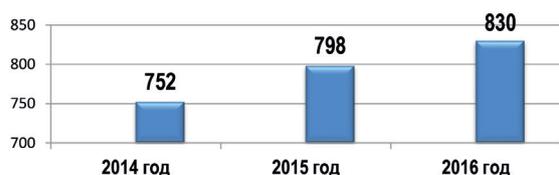
В числе поступивших:

- 1488 письменных обращений (56,0% от всех обращений), в том числе 801 (или 53,8%) направлено по электронной почте, остальные 687 (или 46,2%) —

поступили на бумажном носителе (таб. 1, приложение);

- 1168 устных обращений (44,0% от всех обращений), в том числе 830 обращений поступили по телефону доверия (31,3%), 338 обращений поступили на личном приеме у Уполномоченного и сотрудников его аппарата (12,7%).

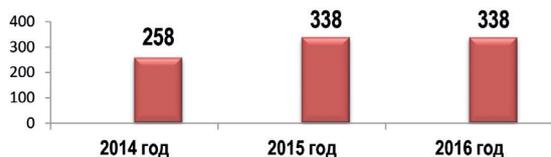
Диаграмма 6
Динамика обращений, поступивших на телефон доверия Уполномоченного в 2014–2016 гг.



Сохраняется наметившаяся тенденция к увеличению количества звонков, поступивших к Уполномоченному на телефон доверия (в 2016 году — на 3,9% больше, чем в 2015-м, и на 9,4% больше, чем в 2014 году).

Численность граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам его аппарата на личном приеме, в 2016 году осталась на уровне 2015 года (338 граждан, 12,7% от общего числа обращений граждан).

Диаграмма 7
Динамика обращений, поступивших на личном приеме Уполномоченного и сотрудников его аппарата в 2014–2016 гг.



Как и в предыдущие годы, личный прием граждан осуществлялся посредством:

- еженедельных приемов граждан Уполномоченным (каждый вторник, а также по мере обращения граждан);
- ежедневных приемов сотрудниками аппарата Уполномоченного;
- выездных приемов граждан в муниципальных образованиях, учреждениях края;
- совместных приемов с представителями органов исполнительной власти, местного самоуправления, правозащитных организаций.

Выездные приемы проведены в муниципальных образованиях Крымский, Лабинский, Славянский районы, в Юбилейном микрорайоне г. Краснодара по обращению родительской общественности и представителей общественного совета, в детской деревне «Виктория» (г. Армавир), ФКУ «Белореченская воспитательная колония» и ФКУ «Женская исправительная колония № 3» УФСИН России по Краснодарскому краю.

Совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю, Ассоциацией юристов России в г. Краснодаре проведен прием граждан, приуроченный к 20 ноября — Всероссийскому дню правовой помощи детям.

Все поступившие к Уполномоченному письменные и устные обращения рассмотрены с соблюдением сроков в соответствии с действующим законодательством, в том числе с выездом сотрудников аппарата и общественных помощников Уполномоченного по месту жительства заявителя (104, 3,9%).

Подробный анализ обращений и результаты их рассмотрения представлены в разделах доклада 2.2–2.6.

2.2. ДИНАМИКА ЧИСЛА ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В 2015–2016 ГОДАХ

В 2016 году система подсчета обращений граждан к Уполномоченному относительно их тематики претерпела серьезные изменения. Для объективной оценки ситуации с соблюдением прав детей в Краснодарском крае отдельные разделы тематики пополнились новыми подразделами. Например, в связи с поступающими жалобами граждан на отключение коммуникаций (электроэнергии, водо- и газоснабжения) в раздел «Жилищные права семей с детьми» включен соответствующий подраздел. В связи с участвовавшими обращениями граждан, недовольных работой службы судебных приставов при исполнении решений судов по семейным спорам, в раздел «Право детей жить и воспитываться в семье» добавлен соответствующий подраздел. Также тематика пополнилась новыми разделами: «Права детей-инвалидов», «Право детей на получение алиментов», «Права детей на отдых, досуг, оздоровление», «Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки, государственной социальной помощи», «Вопросы о привлечении к ответственности лиц» и другие. Ранее обращения по данным вопросам либо входили в другие разделы тема-

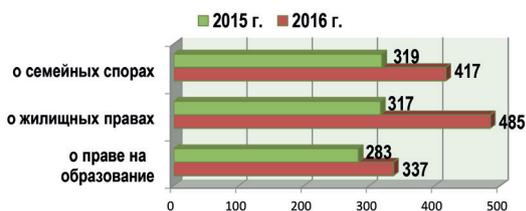
тики обращений, либо относились к категории «Иные».

В последние годы Интернет является неотъемлемой частью жизни каждой семьи. Пользователи Интернет-сети становятся все моложе, составляя, по данным Центра безопасного Интернета в России, почти половину Интернет-аудитории нашей страны. В 2015 году к Уполномоченному стали поступать первые обращения, связанные с вопросами безопасности детей в медиапространстве. В 2016 году в связи с тем, что таких обращений стало больше, назрела необходимость введения нового раздела: «Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Обращений по данной тематике немного, но в большинстве из них поднимаются вопросы медиабезопасности не одного ребенка, а неограниченного круга детей.

Как было отмечено ранее, в течение последних трех лет наблюдался стабильный рост числа обращений граждан к Уполномоченному.

Изменение системы подсчета обращений относительно тематики не позволит в данном докладе корректно сравнить все категории обращений с аналогичными позициями 2015 года, вместе с тем из диаграммы 8 видно, что общая тенденция роста числа обращений к Уполномоченному в 2016 году в сравнении с 2015-м, нашла свое отражение в отдельных позициях: обращения, касающиеся жилищных прав детей, права жить и воспитываться в семье, права на образование и других.

Диаграмма 8
Сравнительный анализ роста числа обращений к Уполномоченному по отдельным категориям тематики за 2015–2016 годы



По мнению Уполномоченного, причинами наметившейся тенденции являются как субъективные, так и объективные факторы.

Вызывает тревогу увеличение:

- более чем в 6 раз количества обращений о содействии в улучшении жилищных условий семей с детьми (с 32 в 2015 году до 197 в 2016-м);

- на 21% количества жалоб на действия (бездействие) службы судебных приставов (с 85 в 2015 году до 103 в 2016-м);
- на 9,6% числа сообщений об удержании ребенка одним из родителей либо родственниками (с 73 в 2015 году до 80 в 2016-м).

Резкое увеличение числа обращений о содействии в улучшении жилищных условий семей с детьми в основном связано с активной деятельностью юридических центров, предоставляющих гражданам услуги на коммерческой основе. Доля таких обращений составила 7,4% от всех обращений к Уполномоченному. Стоит отметить, что ранее доля обращений данной тематики не превышала 2% от общего числа обращений: 2013 год — 34 обращения (1,8%), 2014 год — 41 обращение (1,9%), 2015 год — 32 обращения (1,3%). В 2016 году из 197 обращений о содействии в улучшении жилищных условий 179 поступило от жителей Краснодарского края, из них 156 были подготовлены и направлены от имени граждан юридическими фирмами.

Ранее обращения, содержащие жалобы на действия (бездействие) службы судебных приставов при исполнении судебных решений по семейным спорам и при исполнении решений о взыскании алиментов, были объединены в один раздел. В 2016 году в качестве отдельных подразделов обращения были отнесены в разделы «Право детей жить и воспитываться в семье» (14 обращений), «Право детей на получение алиментов» (89 обращений). Суммируя вышеприведенные цифры (103 обращения), мы отмечаем рост на 21,1% относительно 2015 года (85 обращений).

Данная тенденция может свидетельствовать о недостаточной работе приставов-исполнителей, неиспользовании ими всех мер воздействия, предусмотренных законодательством в отношении должников, об отдельных допускаемых нарушениях норм действующего законодательства сотрудниками службы. Это подтверждается результатами совместной работы с органами прокуратуры при рассмотрении обращений граждан. Так, 30% информации, по которой прокуратурой были приняты меры прокурорского реагирования, касалось нарушений законодательства службой судебных приставов.

Пропаганда через официальный сайт Уполномоченного положительного опыта по защите прав и законных интересов детей, удерживаемых одним из родителей или родственниками,

в том числе положительная практика участия Уполномоченного в судебных делах по семейным спорам, могла способствовать росту числа обращений по данной тематике.

Вместе с тем в сравнении с 2015 годом в 2016-м можно отметить снижение числа обращений по отдельным показателям: в 2 раза реже обращались с сообщениями о случаях, представляющих опасность для детей (2015 год — 56, 2016 год — 25). На 84,6% снизилось число обращений по вопросам нарушения прав детей медицинскими организациями, на 33,3% — по вопросам устройства в замещающие семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.3. КЛАССИФИКАЦИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, является основным источником информации и определенным индикатором наиболее проблемных вопросов в сфере прав и интересов ребенка.

В разделе 2.1. доклада было отмечено, что в 2016 году к Уполномоченному поступило 2656 обращений. Все поступившие обращения можно классифицировать следующим образом:

- по территориальной принадлежности

Таблица 2

Место жительства граждан,
обратившихся к Уполномоченному
в 2016 г.

	Количество (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
Жители Краснодарского края	2354	86,6
Жители из субъектов Российской Федерации	180	6,8
Заявители не указали сведений о месте жительства	83	3,1
Заявители, находящиеся в пенитенциарных учреждениях	27	1,0
Жители из стран ближнего и дальнего зарубежья	12	0,5

Традиционно обращения к Уполномоченному поступали преимущественно от жителей нашего края — 2354 обращения (86,6%) из всех 44 муниципальных образований.

Наибольшее количество обращений поступило из муниципального образования город Краснодар (836 — 31,5% от общего числа всех обращений к Уполномоченному), город Сочи (225). Стоит отметить, что в 2016 году в тройку лидеров по числу обращений к Уполномоченному вошел г. Новороссийск (139), также часто обращения поступали из муниципальных образований: г. Анапа (102), Крымский район (62), г. Армавир (56), Динской район (54), Северский район (50), Туапсинский район (49), Усть-Лабинский район (45), Красноармейский район (44), Славянский район (44) и др. (табл. 2, приложение).

180 обращений (6,8%) рассмотрено из 44 субъектов Российской Федерации: Ростовской области — 26, города Москвы — 24, Республики Адыгея — 15, города Санкт-Петербурга — 11, Ставропольского края — 11, Московской области — 7, по пять обращений из Мурманской, Новосибирской области, Приморского края, ХМАО, по четыре — из Иркутской, Ленинградской, Саратовской, Свердловской областей, Республики Чувашия, по три — из Республики Башкортостан, Республики Карелия, Красноярского края, по два — из Архангельской, Белгородской, Кировской, Нижегородской, Челябинской областей, Забайкальского, Пермского краев, Республики Карачаево-Черкесия, Республики Крым, Республики Саха Якутия, Республики Татарстан, по одному — из Астраханской, Брянской, Волгоградской, Калужской, Костромской, Липецкой, Оренбургской, Рязанской, Тюменской областей, Камчатского, Хабаровского краев, Республики Бурятия, Республики Кабардино-Балкария, Республики Тыва, ЯНАО.

К Уполномоченному обращались заявители из стран ближнего и дальнего зарубежья: Абхазии, Белоруссии, Узбекистана, Украины, самопровозглашенных республик Новороссии (всего 12 обращений — 0,5%).

Из пенитенциарных учреждений от осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, поступило 27 обращений (1,0%).

В 83 обращениях (3,1%), поступивших на электронную почту и по телефону доверия, заявители не указали своего адреса.

- по категории граждан, обратившихся к Уполномоченному

Таблица 3

Состав граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2016 году

	Количество (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
Родители	1988	74,9
Бабушки, дедушки	206	7,8
Опекуны и попечители	79	3,0
Иные родственники	58	2,2
Лица из числа детей-сирот	35	1,3
Несовершеннолетние	33	1,2
Приемные родители	21	0,8
Представители общественных организаций	11	0,4
Иные	225	8,4

Анализ субъектного состава заявителей показал, что наибольшее количество обращений неизменно поступает от родителей и законных представителей несовершеннолетних (1988 чел., или 74,9%).

Снизилась доля обращений, поступивших от несовершеннолетних (2015 год — 1,7%, 2016 год — 1,2%). Продолжает снижаться и доля обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: с 2,7% в 2014 году, 1,9% в 2015 году до 1,3% в 2016-м.

Обращаются к Уполномоченному и иные граждане, доля их обращений составила 8,4% (225 обращений).

- по тематике обращений

С учетом изменений системы подсчета рассматриваемые обращения граждан по характеру вопросов, поднимаемых в них, распределились на 17 основных групп, имеющих более 90 подгрупп. Тематика обращений по направлениям распределилась следующим образом:

Таблица 4

Тематика обращений к Уполномоченному в 2016 году

Количество обращений	Доля (%)	Тематика обращений
485	18,3	Жилищные права семей с детьми
417	15,7	Право детей жить и воспитываться в семье
337	12,7	Право детей на образование
222	8,3	Обращения за квалифицированной юридической помощью
200	7,5	Права детей-сирот и лиц из их числа
167	6,3	Вопросы о привлечении к ответственности лиц*
152	5,7	Право детей на получение алиментов*
128	4,8	Права детей-инвалидов*
82	3,1	Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки, государственной социальной помощи*
79	3	Права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь
77	2,9	Права детей на отдых, досуг, оздоровление*
74	2,8	Права детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность
71	2,7	Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ, паспортизацию*
27	1,0	Имущественные права детей*
19	0,7	Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию*
2	0,1	Право детей на труд*
117	4,4	Иные обращения

* — новые либо претерпевшие значительные изменения в содержательном составе разделы.

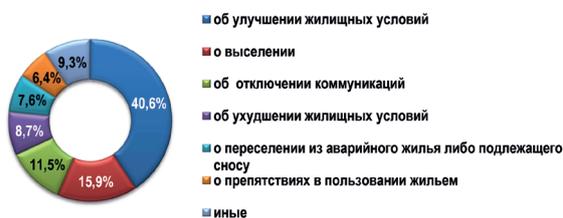
2.4. ТЕМАТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В анализируемом периоде наибольшее количество обращений по-прежнему касалось вопросов получения квалифицированной юридической помощи, защиты права детей жить и воспитываться в семье, права на образование, а также реализации жилищных и имуществен-

ных прав, что еще раз подтверждает остроту и актуальность данного направления деятельности Уполномоченного.

Диаграмма 9

Обращения о жилищных правах семей с детьми



На первом месте по количеству стоят обращения к Уполномоченному о жилищных правах семей с детьми— 18,3% (485 обращений), среди них:

- 197 обращений (40,6%) — о необходимости улучшения жилищных условий семей с детьми, получении субсидий, продвижении очереди на жилье, участии в программах и др.,
- 77 обращений (15,9%) — о выселении несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей либо смены собственника жилья.

В отдельный подраздел из раздела «Иные обращения» выделены жалобы на отключение коммуникаций (электроэнергии, водо- и газоснабжения), что влечет нарушение жилищных прав детей. Таких обращений в 2016 году поступило 56 (11,5%).

Также в разделе «Жилищные права семей с детьми» в 2016 году появилась новая категория обращений: «Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних» — в связи с поступающими обращениями о случаях неисполнения законными представителями несовершеннолетних кредитных обязательств, влекущих впоследствии нарушение жилищных прав их детей. По данной категории поступило 42 обращения (8,7%).

37 обращений (7,6%) — о переселении семей с детьми из аварийного жилья либо подлежащего сносу по иным причинам.

31 обращение (6,4%) — жалобы на создание несовершеннолетним и их законным представителям препятствий в пользовании жилым помещением.

45 обращений (9,3%) — по иным вопросам, связанным с реализацией жилищных прав детей и семей с детьми.

Диаграмма 10
Обращения, касающиеся права ребенка жить и воспитываться в семье



417 обращений, касающихся семейных споров, права ребенка жить и воспитываться в семье, составили 15,7% от всех поступивших к Уполномоченному обращений в 2016 году.

80 обращений (19,2%), то есть примерно пятая часть обращений данной категории, составили обращения об удержании ребенка одним из родителей или родственниками.

79 обращений (18,9%) связаны с реализацией прав ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно.

60 обращений (14,4%) касались вопросов определения места проживания ребенка после расторжения брака родителей.

56 обращений (13,4%) — о неисполнении родителями или законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

39 обращений (9,4%) поступили от родителей, лишенных родительских прав, которые хотели бы найти своих детей, начать с ними переписку, общение и впоследствии восстановиться в родительских правах.

34 обращения (8,2%) касались исполнения решений судов по семейным спорам, в 14 из них заявители жаловались на действия (бездействие) службы судебных приставов при исполнении судебных решений по семейным спорам.

33 обращения (7,9%) связаны с реализацией прав ребенка на общение с бабушками, дедушками и иными родственниками.

36 обращений (8,6%) касались иных вопросов, связанных с реализацией права ребенка жить и воспитываться в семье.

Диаграмма 11

Обращения о праве детей на образование



Практически каждое восьмое обращение касалось вопросов реализации прав несовершеннолетних на образование. В 2016 году таких обращений поступило 337, что составляет 12,7% от общего числа обращений. В том числе:

- 126 обращений (37,4%) — о реализации прав детей на основное общее и среднее образование.
- 123 обращения (36,5%) — о реализации прав детей на дошкольное образование.
- 26 заявителей (7,7%) жаловались на действия (бездействие) администрации и сотрудников образовательных организаций.
- 11 обращений (3,3%) — по вопросам получения детьми дополнительного образования.
- 51 обращение (15,1%) составили иные обращения, касающиеся прав детей на образование.

Диаграмма 12

Обращения об оказании квалифицированной юридической помощи



В 2016 году к Уполномоченному поступило 222 обращения об оказании квалифицированной юридической помощи в области защиты прав несовершеннолетних, что составляет 8,3% от общего числа обращений. Спектр вопросов правового консультирования широк и охватывает практически все сферы прав и законных интересов ребенка.

Консультации о правах детей получили 50,9% граждан (113 обращений). Обращения за консультативной помощью по процессуальным действиям составили 22,5% (50 обращений) от числа граждан, обратившихся за правовой помощью. Просьбы об участии в судебных заседаниях по гражданским делам составили 23,9% (53 обращения). В юридические клиники для составления процессуальных документов направлены 2,7% заявителей (6 человек).

Диаграмма 13

Обращения о правах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



По вопросам реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступило 200 обращений (7,5%).

Анализ данных обращений показал, что в 2016 году по-прежнему актуальными оставались вопросы обеспечения жилищных, имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, их постинтернатное сопровождение.

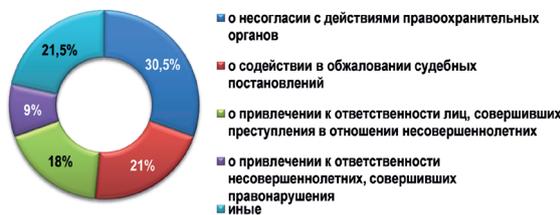
В 54 обращениях (27%) поднимались вопросы устройства детей в замещающие семьи.

50 обращений (25%) касались жилищных вопросов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, ранее относившихся к указанной категории.

48 обращений (24%) содержали жалобы на действия (бездействие) территориальных органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях гг. Краснодар, Анапа, Геленджик, Новороссийск; Абинский, Апшеронский, Белореченский, Горячеключевский, Ейский, Красноармейский, Крымский, Мостовский, Славянский, Усть-Лабинский районы.

Диаграмма 14

Обращения по вопросам о привлечении к ответственности лиц



По вопросам о привлечении к ответственности лиц поступило 167 обращений (6,3%).

В 51 обращении (30,5%) заявители жаловались на действия (бездействие) правоохранительных органов.

В 35 обращениях (21%) заявители просили содействия в обжаловании судебных постановлений.

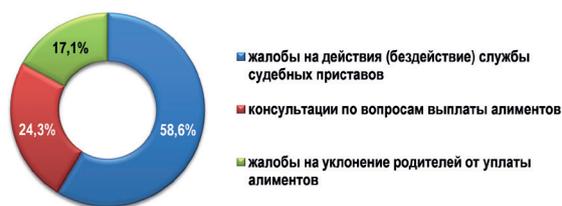
30 обращений (18%) составили просьбы о привлечении к уголовной или административной ответственности лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних.

15 обращений (9%) — о привлечении несовершеннолетних к ответственности за совершение преступлений, правонарушений, антиобщественных действий.

36 обращений (21,5%) отнесены к иным обращениям по вопросам о привлечении к ответственности лиц.

Диаграмма 15

Право детей на получение алиментов



В 152 (5,7%) обращениях к Уполномоченному в 2016 году поднимались вопросы выплат алиментов на содержание детей.

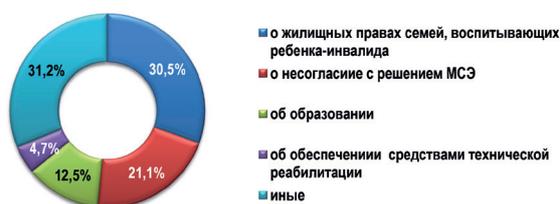
При этом 89 обращений (58,6%) содержали жалобы на действия (бездействие) службы судебных приставов при исполнении судебных решений о взыскании алиментов.

37 (24,3%) заявителей обратились за консультацией по различным вопросам, связанным с правом ребенка по получение алиментов.

В 26 обращениях (17,1%) заявители жаловались на уклонение одного из родителей от уплаты алиментов на детей.

Диаграмма 16

Права детей-инвалидов



О защите прав детей-инвалидов в 2016 году поступило 128 обращений (4,8%).

Из них 39 обращений (30,5%) поступили в защиту жилищных прав семей, воспитывающих ребенка-инвалида, в том числе 6 обращений о предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

В 27 обращениях (21,1%) заявители высказывали несогласие с решением территориальных филиалов бюро МСЭ.

16 обращений (12,5%) касались вопросов получения образования детьми-инвалидами.

6 заявителей (4,7%) в обращениях поднимали вопросы обеспечения детей техническими средствами реабилитации.

40 обращений (31,3%) содержали иные вопросы, касающиеся прав детей-инвалидов (лекарственное обеспечение, предоставление реабилитационных услуг, санаторно-курортное лечение и др.).

Диаграмма 17

Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки, государственной социальной помощи

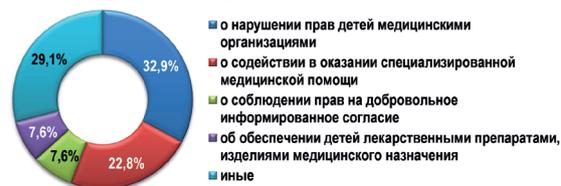


82 обращения (3,1%) в 2016 году касались прав семей с детьми на получение мер социальной поддержки, государственной социальной помощи.

Почти в каждом втором обращении поднимались вопросы о назначении и выплате детских пособий (39, что составило 47,6%), в каждом третьем — о мерах социальной поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (24 обращения, 29,3%), в 3 обращениях (3,6%) заявители просили содействия в получении государственной социальной помощи, каждое пятое составили иные обращения по данной тематике (16 обращений, 19,5%).

Диаграмма 18

Обращения о правах детей на охрану здоровья



Доля обращений граждан, касающихся вопросов охраны здоровья, в 2016 году составила около 3% от числа всех поступивших обращений (79 обращений).

Среди обращений данной категории 26 (32,9%) — это обращения по вопросам нарушения прав детей медицинскими организациями.

18 обращений (22,8%) — о содействии в оказании специализированной медицинской помощи (лечения в краевых, федеральных медицинских организациях).

По шесть обращений (7,6%) поступило о соблюдении прав на добровольное информированное согласие при оказании медицинской помощи несовершеннолетним и об обеспечении детей лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, лечебным питанием.

23 обращения (29,1%) отнесены к иным обращениям по вопросам реализации прав детей на охрану здоровья.

ИНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

В защиту прав детей на отдых, досуг, оздоровление поступило 77 обращений (2,9%), в их числе 23 сообщения о нарушении требований к условиям пребывания детей в организациях, предоставляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей, 17 жалоб на нарушение прав детей педагогами и другими работниками оздоровительных организаций, иные обращения по данной тематике. В рамках рассмотрения этой категории обращений осуществлялись выезды в детские здравницы, в том числе совместно с органами прокуратуры, Роспотребнадзора.

О правах детей на жизнь, безопасность, полную неприкосновенность поступило 74 обращения (2,8%). Это сообщения о жестоком обращении с детьми, случаях, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних. По каждому из них информация тщательно изучалась и направлялась в следственные органы, органы прокуратуры, полицию, министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края и другие ведомства. В тех случаях, когда были установлены факты нарушения прав детей, незамедлительно приняты меры по их восстановлению.

Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ, паспортизацию составили 2,7% (71 обращение).

Имущественные права детей, касающиеся пенсионного обеспечения, прав несовершеннолетних наследников, составили 1% (27 обращений).

Прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, касались 19 обращений (0,7%).

Обращения иной тематики (о конфликтах с соседями, о праве ребенка на труд, о психологической помощи детям и др.) составили 4,5% (119 обращений).

2.5. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

В результате рассмотрения обращений граждан в 2016 году Уполномоченным:

- по 759 обращениям (28,6%) вопрос решен положительно, просьбы заявителей удовлетворены, оказана помощь в защите или восстановлении прав детей;
- по 1874 обращениям (70,5%) заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних;
- по 23 обращениям (0,9%) информация принята к сведению.

2.6. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ, СОВМЕСТНО С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

По обращениям граждан в адрес Уполномоченного, связанным с нарушением прав и законных интересов детей, 205 направлено в органы прокуратуры для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования при наличии оснований (в том числе 192 — в адрес прокуратуры Краснодарского края и территориальных органов прокуратуры края).

По 67 обращениям прокуратурой Краснодарского края, прокурорами районных, межрайонных и городских прокуратур, а также органами прокуратуры отдельных субъектов РФ были приняты действенные меры в отношении лиц и служб, допустивших нарушения прав детей.

Из указанных 67 обращений о принятых мерах прокурорского реагирования 6 писем поступили из других субъектов РФ (г. Санкт-Петербурга, Амурской, Кемеровской, Московской, Самарской, Свердловской областей), 61 информация поступила из органов прокуратуры Краснодарского края.

20 обращений из 67 (30%), по которым были приняты меры прокурорского реагирования, касались нарушений законодательства службой судебных приставов.

Исполнительное производство нарушалось в Прикубанском округе г. Краснодара, Горячем Ключе, Новороссийске, Сочи, Белореченском, Динском, Калининском, Красно-

армейском, Кореновском, Курганинском, Славянском, Темрюкском, Тбилисском районах.

При этом в 18 (из 20 названных выше) сообщениях указано либо о вынесенном представлении в адрес руководителя УФССП края, либо об учете выявленных нарушений при подготовке обобщенного представления краевой прокуратуры в его адрес.

Кроме того, в указанных сообщениях содержались сведения о принесенных протестах на постановления судебных приставов-исполнителей Горячключевского и Динского отделов УФССП, возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.59 КоАП РФ в отношении сотрудника УФССП России по Краснодарскому краю, возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ в отношении должника по алиментным платежам (Белореченский район), уголовного дела по ст. 157 УК РФ в отношении злостного неплательщика алиментов (г. Новороссийск). В Красноармейском районе в полном объеме возвращены денежные средства, незаконно списанные со счета, куда поступала пенсия ребенка-инвалида.

Если говорить о тематике обращений, не связанных с исполнительным производством, по которым Уполномоченный взаимодействовал с органами прокуратуры, она различна: защита прав несовершеннолетних на безопасность, жилье, охрану здоровья, образование и др. По каждому письму проведена тщательная проверка, приняты действенные меры по защите прав и законных интересов детей.

Вынесено представлений — 23, в том числе:

7 — главам муниципальных образований и городских (сельских) поселений [г. Сочи (2), Крымского (1), Кущевского (1), Новокубанского (1), главе Староджерелиевского сельского поселения Красноармейского района (1), главе г. Крымска Крымского района (1)].

6 — руководителям органов и учреждений образования (руководителям управлений образования г. Горячего Ключа (2), г. Сочи (1), Мостовского района (1), директору ГБПОУ КК «Армавирский машиностроительный техникум» (1), директору МДОБУ «Детский сад № 45» г. Сочи (1)).

3 — руководителям учреждений здравоохранения (МБУЗ «Кущевская ЦРБ» (1), МБУЗ «Мостовская ЦРБ» (1), МБУЗ «Туапсинская районная больница № 2»).

5 — руководителям органов внутренних дел (г. Новороссийск (1), Брюховецкий (1), Красноармейский (1), Мостовский (1), Темрюкский (1) районы).

1 — управляющему Армавирским отделением ПАО «Сбербанк».

1 — директору ООО «Сочиводоканал».

Возбуждено 12 уголовных дел в отношении граждан, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, по ч. 2 ст. 118, ст. 145.1 (2 дела), ст. 109 (3 дела), ч. 1 ст. 116, ст. 156, п. «б» ч. 4 ст. 132, ч. 1 ст. 239, ч. 4 ст. 159, ч. 2 ст. 239 Уголовного кодекса Российской Федерации.

К административной ответственности привлечены 6 человек и 2 руководителя юридических лиц (ст. 5.27, 5.35, 5.36, 6.3, 7.23, 7.23, 3, 8.8, 13.19, 17.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). К дисциплинарной ответственности привлечены 16 человек, 2 уволено.

В Кущевском районе 2 человека отстранены от исполнения обязанностей приемных родителей.

Внесены требования об устранении допущенных нарушений законодательства [руководителям следственных отделов СУ СК РФ по КК по Центральному району г. Сочи (1), по Тихорецкому району (1), руководителю ОМВД России по Темрюкскому району (1)].

По результатам рассмотрения протеста прокурора г. Краснодара отменено постановление главы администрации г. Краснодара, противоречащее требованиям действующего законодательства.

Прокурором г. Новороссийска возбуждено ходатайство о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП г. Краснодара.

Направлено в суды 7 исков в защиту прав несовершеннолетних прокурорами гг. Армавира, Сочи, а также Карасунского, Прикубанского округов г. Краснодара, Апшеронского, Крымского, Новокубанского районов.

Отменено 7 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных отделами полиции Западного округа г. Краснодара, гг. Анапы, Горячего Ключа, Красноармейского, Курганинского, Мостовского районов, Белореченским следственным отделом СУ СК РФ по Краснодарскому краю.

РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

(АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ НА ОСНОВЕ МАТЕРИАЛОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ)

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, численность населения Краснодарского края, имеющего в своем составе 44 муниципальных образования, на 1 января 2016 года составила 5574,8 тыс. человек, в том числе городское — 3043,7 тыс. человек (54,6%), сельские жители — 2531,1 тыс. человек (45,4%).

По оперативным данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, детское население Кубани на 1 января 2016 года увеличилось на 31 662 ребенка по сравнению с предыдущим годом и насчитывают 1 млн. 146 тыс. 306 детей, что составляет пятую часть населения края (20,6%).

Сохраняется тенденция увеличения численности детей, обучающихся в дневных общеобразовательных организациях. Если в 2015/16 учебном году в общеобразовательных организациях края обучалось около 560 тысяч детей, то в 2016/17 учебном году обучается уже более 600 тысяч детей.

В крае функционируют 1512 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, из них 1445 муниципальных дошкольных организаций. В данных организациях воспитывается более 269 тысяч детей. Все дети в возрасте от 3 до 7 лет, состоявшие на актуальной очереди, обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях.

Впервые за последние годы отмечается снижение рождаемости в крае. Так, по данным Управления ЗАГС Краснодарского края, в 2016 году зарегистрировано 74 тыс. 355 рождений детей, что на 434 меньше, чем в 2015 году (74 тыс. 789).

Сохраняются тенденции снижения численности детей, рожденных несовершеннолетними (с 631 в 2015 году до 592 в 2016-м), одинокими матерями (с 7 тыс. 170 в 2015 году до 6 тыс. 889 в 2016-м), оставленных матерями в роддоме (со 139 в 2015 году до 118 в 2016-м).

Сохранение брачно-семейных отношений является гарантией соблюдения основных прав несовершеннолетних. Так, по данным Управления ЗАГС Краснодарского края, в 2016 году отмечается значительное сокращение регистрации браков: 39 тыс. 946 браков, что на 6 тыс. 303 меньше, чем в 2015 году. При этом почти на прежнем уровне осталось количество расторжений браков (2015 год — 25 тыс. 430, 2016 год — 25 тыс. 321).

Впервые за пять лет в регионе отмечено снижение числа социальных сирот. В 2016 году этот показатель составил 75% от общего количества выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ранее около 80%). Также впервые в крае зафиксирован самый высокий за все предыдущие годы показатель семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который составил 97% от общего количества детей указанной категории (среднероссийский показатель — 87%).

3079 приемных семей осуществляют деятельность по воспитанию 7194 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2016 год их стало на 178 больше, соответственно увеличилась численность детей, которые воспитываются в таких семьях (на 515 чел.). По данным статистической формы № 103-РИК следует, что дети преимущественно передавались в новые приемные семьи или в семьи, воспитывающие одного ребенка. Таких семей в 2016 году стало на 124 больше (2015 год — 1985, 2016 год — 2109). Незначительно увеличилось и количество многодетных приемных семей, т. е. воспитывающих 3 и более детей (2015 год — 916, 2016 год — 970). Отмечается увеличение случаев привлечения к уголовной ответственности граждан за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью (2015 год — 4, 2016 год — 8), а также случаев жестокого обращения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (2015 год — 1, 2016 год — 6). Данные показатели требуют глубокого анализа и принятия мер по обеспечению прав детей указанной категории, переданных на воспитание в семьи.

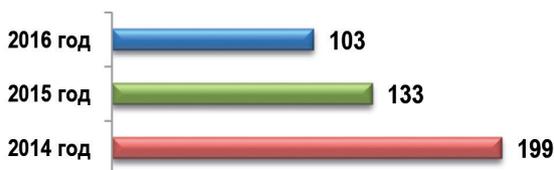
3.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ

Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации закреплено право ребенка на жизнь, что обеспечивается рядом конституционных гарантий общего характера: запретом пыток и насилия, социальным обеспечением, обеспечением права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и т. д.

Государство принимает меры, чтобы сохранить жизнь каждого ребенка и обеспечить его здоровое развитие, которые включают мероприятия по профилактике и снижению количества случаев беременности несовершеннолетних, аборт, детской смертности, а также по недопустимости гибели детей от внешних неестественных причин.

Диаграмма 19

Число аборт среди несовершеннолетних в Краснодарском крае в 2014–2016 годах



По оперативным данным министерства здравоохранения Краснодарского края, за 11 месяцев 2016 года отмечаются:

- значительное уменьшение количества аборт среди девочек: со 199 в 2014 году до 103 в 2016-м;
- уменьшение показателя младенческой смертности до 5,0 промилле (2014 год — 5,6 промилле, 2015 год — 5,4 промилле);
- уменьшение смертности детей и подростков по внешним причинам заболеваемости и смертности по сравнению с 2015 годом: в возрасте от 0 до 14 лет — с 13,3 до 11,9 промилле, в возрасте от 15 до 17 лет — с 36,4 до 31,9 промилле (на 100 тысяч).

Смерть детей от внешних и неестественных причин в результате несчастных случаев, самоубийств и преступлений ежегодно обрывает десятки жизней юных кубанцев.

Диаграмма 20

Гибель детей от преступных посягательств в Краснодарском крае в 2014–2016 годах

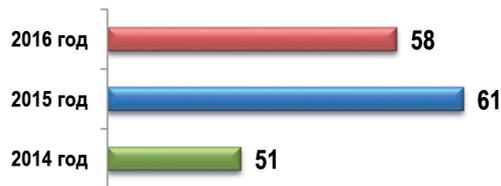
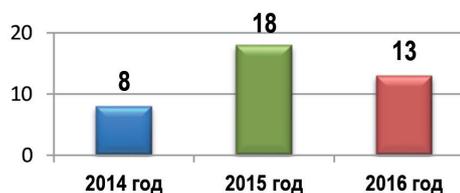


Диаграмма 21

Количество убийств детей в Краснодарском крае в 2014–2016 годах



По данным Следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю, в 2016 году произошло незначительное уменьшение количества преступлений против жизни и здоровья детей. От преступных посягательств погибли 58 детей (диаграмма 20) (2015 год — 61).

Уменьшилось количество убийств детей (2015 год — 18, в том числе 17 дел по ст. 105 УК РФ, 2016 год — 13, в том числе 10 дел — ст. 105 УК РФ (убийство), 3 дела — ст. 106 УК РФ (убийство матерью новорожденного ребенка), диаграмма 21).

В г. Сочи 23-летняя женщина в домашних условиях родила жизнеспособного мальчика, после чего лишила его жизни. Приговором суда женщина признана виновной в убийстве своего новорожденного ребенка (ст. 106 УК РФ), ей назначено наказание в виде 1,5 года лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима.

В результате противоправных действий работников медицинских учреждений погибло 4 несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Р. по факту смерти ее малолетней дочери в детской краевой больнице, куда ребенок был доставлен в тяжелом состоянии из ГБУЗ «Инфекционная больница № 3» г. Новороссийска. Уполномоченным в оперативном режиме направлена информация в прокуратуру Краснодарского края, Следственное управление Следственного комитета России по Краснодарскому краю, Росздравнадзор по Краснодарскому краю, Управление Роспотребнадзора Краснодарского

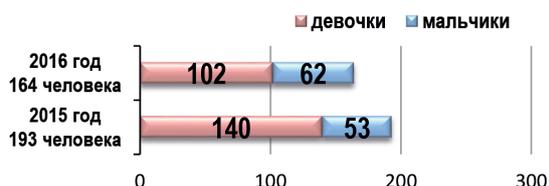
края. Следственным отделом г. Новороссийска возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ, вынесено постановление о проведении комиссионной судебно-медицинской экспертизы, проведение которой назначено экспертам ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы» Минздрава России, с целью установления обстоятельств оказания медицинской помощи ребенку и наличия причинно-следственной связи между действием (бездействием) лиц, оказывавших медицинскую помощь девочке, и наступлением ее смерти.

Среди неестественных причин смертности несовершеннолетних особое место занимают суициды.

Следственным управлением Следственного комитета России по Краснодарскому краю (далее — СУ СКР КК) осуществляется системный анализ сведений о результатах рассмотрения сообщений и расследования уголовных дел о самоубийствах и суицидальных попытках несовершеннолетних.

Диаграмма 22

Число суицидов среди несовершеннолетних в Краснодарском крае в 2014–2016 годах.



В 2016 году в СУ СКР поступило 164 сообщения о суицидальных попытках и окончанных суицидах несовершеннолетних (2015 год — 193, снижение на 15%).

В 2016 году из общего количества сообщений о суицидальных попытках несовершеннолетних больше половины совершены девочками (62,2%).

Таблица 5

Число суицидальных попыток несовершеннолетних в 2015–2016 годах

Год	Всего сообщений о суицидальных попытках	В том числе совершенных	
		мальчиками	девочками
2015	193	53	140
2016	164	62	102

Другая ситуация складывается при анализе статистических данных окончанных суицидов. В 2016 году 6 из 8 окончанных суицидов были совершены мальчиками, в 2015 году ими совершено 7 из 10 окончанных суицидов.

Проведенным СУ СКР по Краснодарскому краю анализом причин детских суицидов установлено, что далеко не все подростковые самоубийства происходят от несчастной любви. Зачастую подростки размышляют о смысле жизни, испытывают острую потребность быть кому-то нужными. В группу риска попадают как дети из благополучных семей, так и дети из семей, находящихся в социально опасном положении. Дети из неблагополучных семей нередко совершают суицидальные попытки, чтобы привлечь к себе внимание.

По результатам рассмотрения сообщений о самоубийствах и суицидальных попытках в 2016 году было возбуждено 4 уголовных дела (2015 — 10, снижение на 60%). Несмотря на резонансность такого события, в СУ СКР КК сложилась весьма незначительная следственная практика по уголовным делам, возбужденным по фактам самоубийств. В Уголовном кодексе Российской Федерации отсутствует статья «Самоубийство», а в соответствии со ст. 110 Уголовного кодекса Российской Федерации «Доведение до самоубийства», необходимо иметь доказательства, что ребенка именно довели до суицида, и только тогда есть правовые основания для возбуждения уголовного дела.

Вместе с тем в целях более полного и объективного установления всех обстоятельств произошедшего по данным фактам СУ СКР КК оперативно возбуждаются уголовные дела. Однако ни одно из указанных уголовных дел в суд не направлено, все уголовные дела, находившиеся в производстве следователей СУ СКР КК, прекращены в связи с отсутствием события преступления (п. 1 ст. 24 УПК РФ).

На особом контроле Уполномоченного и СУ СКР КК находится работа по профилактике детских суицидов, регулярно проводится мониторинг средств массовой информации и сайтов в социальных сетях, осуществляется обмен информацией.

В ноябре 2016 года к Уполномоченному поступило обращение общественной организации «Центр «Спасение детей от киберпреступлений» (далее — Центр). По имеющейся у Центра информации, организаторы групп суицидальной направленности в социальных сетях готовили массовые самоубийства несовершеннолетних на территории России. Полученная информа-

ция незамедлительно направлена руководителю СУ СКР КК для проведения проверки по покушению на преступление, предусмотренное ст. 110 УК РФ «Доведение до самоубийства», и в министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края. По инициативе Уполномоченного в общеобразовательных организациях проведены внеплановые родительские собрания, на которых психологи школ разъясняли родителям, какие изменения в поведении ребенка должны вызвать тревогу, обратились к ним с просьбой усилить контроль за безопасностью детей в сети Интернет.

Уполномоченный считает, что сегодня как никогда необходимо активизировать работу по выявлению и пресечению фактов пропаганды суицидов в сети Интернет, провоцирующих детей и подростков на суицидальные попытки, внедряющих в детскую и молодежную среду суицидальную субкультуру, формирующих суицидальные установки у несовершеннолетних, романтизирующих смерть.

С этой целью Уполномоченным внесено предложение в СУ СКР КК о рассмотрении вопроса о профилактике суицидов несовершеннолетних. В марте 2017 года запланировано проведение рабочей встречи по данной проблематике с участием специалистов заинтересованных ведомств, в том числе правоохранительных структур.

В результате несчастных случаев (ДТП, пожары, утопления) в 2016 году в крае погиб 51 ребенок (в 2015 году — 62).

Ежегодно происходят трагедии с детьми на водоемах. В 2016 году погибло 17 детей (2015 год — 15): в г. Анапе, Геленджике, Краснодаре, Абинском, Брюховецком, Красноармейском, Крымском, Гулькевичском, Кореновском, Лабинском, Мостовском, Северском, Староминском, Туапсинском районах. За последние три года это наибольший показатель, что говорит о малой эффективности предпринимаемых профилактических мероприятий и требует консолидации усилий для предотвращения подобных случаев.

Диаграмма 23

Гибель детей на водоемах в Краснодарском крае в 2014–2016 годах



Анализ случаев гибели детей на воде показал, что все они произошли по причине отсут-

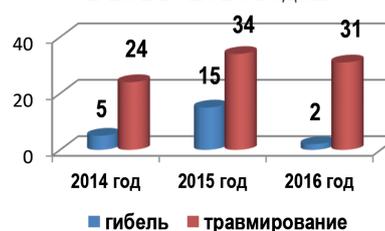
ствия должного контроля за детьми со стороны взрослых, в местах, не оборудованных, не предназначенных либо запрещенных для купания.

Так, в июне 2016 года на территории Абинского района в реке Абин утонул 11-летний ребенок, проживавший в г. Славянске-на-Кубани, отдыхавший на берегу с родственниками. Причина гибели ребенка — нарушение правил безопасного поведения на воде, купание в необорудованном месте. Следственным отделом по Абинскому району по данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 109 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение смерти по неосторожности).

Ситуация с безопасностью на воде была неблагоприятной в муниципальных образованиях Кореновского, Крымского районов и г. Краснодара (по 2 случая), в г. Анапе, г. Геленджике, Абинском, Брюховецком, Гулькевичском, Красноармейском, Староминском, Северском, Туапсинском, Лабинском, Мостовском районах (по 1 случаю). В связи с этим Уполномоченным обращалось внимание глав муниципальных образований края на необходимость принятия исчерпывающих мер по недопущению гибели детей на водных объектах.

Диаграмма 24

Гибель и травмирование детей на пожарах в Краснодарском крае в 2014–2016 годах



По данным ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, в 2016 году при пожарах погибло 2 несовершеннолетних: при пожаре в результате неосторожного обращения с огнем, при неправильном устройстве и неисправности газового оборудования (2015 год — 15). Травмы на пожарах получил 31 несовершеннолетний (2015 год — 34), из них 14 — по причине детской шалости с огнем и неосторожного обращения с огнем, 7 — из-за неисправности или нарушения правил пожарной эксплуатации систем отопления, 10 — при нарушении эксплуатации или монтажа электрооборудования.

Большую часть травмированных и погибших детей при пожарах составляют школьники в возрасте от 7 до 15 лет.

В докладе за 2015 год Уполномоченный отмечал резонансную трагедию, произошедшую в Абинском районе, где во время пожара погибли семеро детей в возрасте от одного года до десяти лет. Следствием установлено, что в момент возгорания домовладения в ночное время суток родители отсутствовали, меры пожарной безопасности не были соблюдены, ранее мать привлекалась к уголовной ответственности по факту причинения своему ребенку телесных повреждений, семья состояла на профилактическом учете. 14 марта 2016 года приговором Абинского районного суда родители признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 109 УК РФ, им назначено наказание в виде лишения свободы на срок до 2 лет с отбыванием наказания в колонии поселения.

Уполномоченным уделяется особое внимание осуществлению совместной работы с ГУ МЧС России по Краснодарскому краю по изданию методических материалов по профилактике детского травматизма и гибели. В 2016 году подготовлена к изданию брошюра «Доступно о пожарной безопасности».

По данным УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю, по сравнению с 2015 годом увеличилось количество ДТП как по вине детей, так и по вине взрослых. Остается высоким и уровень аварийности с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет на территории Краснодарского края, что позволяет сделать вывод о том, что из всех видов травматизма дорожно-транспортный представляет наибольшую опасность для здоровья и жизни детей.

Диаграмма 25
Гибель детей в ДТП в Краснодарском крае в 2014–2016 годах

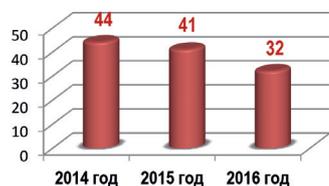
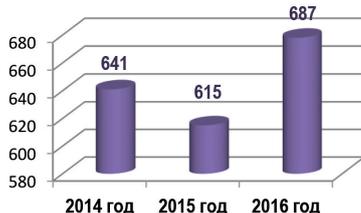


Диаграмма 26
Травмирование детей в ДТП в Краснодарском крае в 2014–2016 годах



За год произошло 665 дорожно-транспортных происшествий (+14%), в которых 32 ребенка погибли (-20%) и 687 получили ранения различной степени тяжести (+12%).

С момента вступления в силу Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» отмечается тенденция снижения численности погибших в ДТП детей в возрасте до 16 лет за последние три года (2014 год — 44, 2015 год — 41, 2016 год — 32) при увеличении численности травмированных в ДТП детей (2014 год — 641, 2015 год — 615, 2016 год — 687).

Наиболее неблагоприятная обстановка с уровнем аварийности и профилактикой детского дорожно-транспортного травматизма сложилась в муниципальных образованиях: г. Краснодар, Крымский, Новокубанский, Новопокровский, Славянский, Ейский, Динской, Мостовский районы. В г. Краснодаре погибли 4 ребенка (2015 год — 0), в Новокубанском — 3 (2015 год — 0), в Крымском, Ейском, Кореновском и Динском районах погибли по 2 ребенка (2015 год — 0).

Наибольшее количество ДТП с пострадавшими детьми зарегистрировано в дневные часы, с 7 до 19 часов: 442 ДТП (72% от общего числа ДТП с участием детей).

Анализируя распределение дорожно-транспортных происшествий с участием детей по дням недели в 2016 году, выяснено, что по вторникам произошло 109 ДТП, по пятницам — 105, в субботу в ДТП смертельно травмировано больше всего детей — 8, пострадали 97.

Наибольшее количество ДТП произошло с детьми — пассажирами авто-, мото-, велотранспорта — 310, в них погибли 19 детей.

На протяжении всего 2016 года наблюдался рост дорожных происшествий с участием детей-пешеходов (291), в которых 11 детей погибли.

Так, 6 октября 2016 года возле центра развития ребенка — детского сада № 200 г. Краснодара в результате ДТП погиб трехлетний ребенок. Только после случившейся трагедии и обращения Уполномоченного были выполнены работы по установке дорожных знаков «Жилая зона» и «Конец жилой зоны» на въездах и выездах из жилого комплекса, оборудованы искусственные неровности, управляющими компаниями изучается возможность ограждения детских игровых площадок.

В ночное время суток в крае зарегистрировано 67 ДТП с участием детей-пешеходов, при этом в них погибли 5 детей (г. Геленджик, Кореновский, Новокубанский, Новопокровский

районы). 1 апреля 2016 года в Новокубанском районе погибли два ребенка, переходивших в пять часов утра с мамой трассу в неполюженном месте.

Проведя анализ возраста детей, попавших в ДТП, установлено, что наибольшее количество ДТП произошло с подростками в возрасте 10–16 лет — 314, 224 ДТП с участием детей в возрасте от 6 до 10 лет.

Меры по снижению количества аварий требуют консолидации усилий различных органов власти, в том числе по информированию граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В 2016 году сотрудниками Госавтоинспекции Краснодарского края выявлено почти 34 тысячи нарушений правил перевозки детей.

В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю и министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края утвержден план комплексных мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на 2017 год, который предусматривает изучение вопросов предотвращения гибели и травмирования детей на дорогах Краснодарского края, проведение межведомственных совещаний и рабочих групп по вопросам предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, организацию и проведение в образовательных учреждениях края занятий по формированию навыков безопасного поведения на улично-дорожной сети и др.

К иным несчастным случаям, повлекшим смерть детей, следует отнести такие, как падение с высоты, опасные селфи, выпадение маленьких детей из окон.

К сожалению, от падений с высоты каждый год гибнет или получает травмы огромное количество детей. По данным заместителя директора по науке НИИ неотложной детской хирургии и травматологии, в России около 300 детей ежедневно получают травмы при падении с высоты. В основном они погибают от шока или кровопотери. 80% детей с такими травмами умирают еще до приезда врачей. Остальные длительное время находятся на стационарном лечении и нередко становятся инвалидами.

Статистика показывает, что чаще всего трагедии случаются с детьми в возрасте от года (когда ребенок начинает ходить) и до пяти-шести лет.

Пластиковое окно открывается очень легко, а если оно снабжено москитной сеткой, то

становится ещё более опасным для ребенка. Подсознательно он воспринимает москитную сетку как защитный барьер, опирается на неё, и тогда происходит непоправимое. Больше половины детей, выпавших из окон, выпали из них вместе с москитными сетками.

Так, в мае 2016 года трехлетний ребенок госпитализирован после падения из окна второго этажа жилого дома в поселке Гайдук в Новороссийске. В июле полуторагодовалый мальчик выпал с четвертого этажа в Тихорецке. Ребенок выжил, но получил тяжелые травмы. В августе 6-летний ребенок выпал из окна второго этажа в Армавире. Мальчик облокотился на москитную сетку, которая не выдержала его веса, ребенок получил травмы. По этой же причине в декабре в Тихорецке из окна пятого этажа многоквартирного дома выпала девочка 2,5 года.

Уполномоченный выступил на краевом радио в программе «Территория безопасности», а также обратился к родителям через сайт с рекомендациями, как защитить детей от падения из окон.

К сожалению, в большинстве вышеуказанных случаев причинами трагедий являются недостаточный присмотр за детьми со стороны родителей, ненадлежащее исполнение ими своих родительских обязанностей по воспитанию детей, беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних. Все эти причины позволяют сделать вывод о прямой или косвенной вине в первую очередь самих родителей.

Уполномоченный считает, что шанс минимизировать эти неоправданные потери детей имеется. Для этого необходимо организовать должным образом в тесном взаимодействии с родительской общественностью профилактическую работу органов государственной и муниципальной власти края, организаций, в том числе некоммерческих, осуществляющих деятельность в сфере детства.

3.2. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НИХ

Таблица 6

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2016 году

Состав преступления	Количество преступлений, совершенных в 2016 году	Динамика показателя в сравнении с 2015 годом	Динамика показателя в сравнении с 2015 годом, %
Убийство	1	-7	-87,5
Факты причинения тяжкого и средней тяжести вреда здоровью	44	-12	-21,4
Грабеж	54	-24	-30,7
Разбойные нападения	13	-21	-61,7
Вымогательство	2	-1	-33,3
Умышленное уничтожение, повреждение имущества	14	-5	-26,3
Хулиганство	1	-2	-66,6
Преступные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (НОН)	31	-31	-50

В соответствии с Федеральным Законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», законом Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный принимает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, сотрудничая с прокуратурой Краснодарского края, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, органами системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних.

Анализ информации, предоставленной ГУ МВД России по Краснодарскому краю, показывает, что, несмотря на незначительное снижение числа преступлений (на 3,23%), совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, их количество остается высоким (2015 год — 1300, 2016 год — 1258). При этом рост подростковой преступности отмечается в муниципальных образованиях: Кореновский, Гулькевичский, Славянский, Новокубанский, Красноармейский, Усть-Лабинский, Кавказский, Щербиновский районы, а также г. Сочи (Адлерский и Лазаревский район), г. Геленджик.

В структуре подростковой преступности преобладают имущественные преступления (1071 или 85,1% от общего числа уголовно наказуемых деяний). Самым распространенным преступлением в этой структуре являются кражи чужого имущества, причем в 2016 году отмечалось увеличение данного показателя (2015 год — 811, 2016 год — 840).

Уменьшилось количество убийств, фактов причинения тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, грабежей, разбойных нападений, вымогательств, умышленных уничтожений, повреждений имущества, хулиганств, совершенных несовершеннолетними (табл. 6).

А также сократилось количество:

- уголовно наказуемых деяний, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, почти в 1,5 раза (с 97 до 67 — 30,9%);
- уголовно наказуемых деяний, совершенных подростками в состоянии наркотического опьянения, в 2,5 раза (с 10 до 4 — 60%);
- преступных деяний, совершенных группами несовершеннолетних (с 223 до 208 — 6,73%).

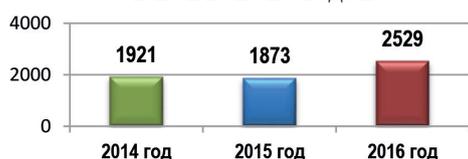
На территории края 1128 несовершеннолетних совершили 1258 преступлений. Это преимущественно мальчики в возрасте от 14 до 17 лет (1006, 89%). Каждый пятый ранее совершал преступления (243 человека), в том числе

74 несовершеннолетних на момент совершения преступлений были ранее судимы, в т. ч. 7 человек являлись условно осужденными.

Обращает на себя внимание тот факт, что при уменьшении численности несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом (2015 год — 1208, 2016 год — 1128), и уменьшении количества преступлений, совершенных учащимися (2015 год — 748, 2016 год — 722), увеличилась численность подростков школьного возраста, совершивших преступные деяния (в возрасте от 14 до 15 лет: 2015 год — 365, 2016 год — 393). При этом количество преступлений, совершенных студентами, осталось на прежнем уровне (2015 год — 22, 2016 год — 22), уменьшилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними без постоянного источника дохода (2015 год — 402, 2016 год — 249).

Данные тенденции свидетельствуют о недостаточной эффективности профилактической работы с учащимися, проводимой образовательными организациями, в том числе по обеспечению их досуга и занятости, а также учреждениями уголовно-исполнительной системы Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Краснодарскому краю с ранее судимыми несовершеннолетними.

Диаграмма 27
Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних в Краснодарском крае в 2014–2016 годах



По данным информационного центра ГУ МВД России по Краснодарскому краю, по итогам 2016 года наблюдается увеличение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 35,02% (с 1873 до 2529), с учетом преступлений, связанных со злостным уклонением от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (ст. 157 УК РФ), которые ранее не учитывались. Рост количества преступлений данного вида наблюдается в 34 муниципальных образованиях.

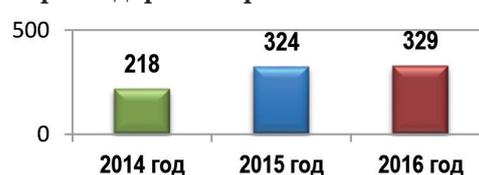
Диаграмма 28
Возраст потерпевших несовершеннолетних в Краснодарском крае в 2016 году



Почти в половине уголовных дел, возбужденных Следственным управлением Следственного комитета России по Краснодарскому краю, потерпевшими являлись несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет — 211 (44,6%). Вторая половина уголовных дел была возбуждена за преступления в отношении детей в возрасте от 11 до 14 лет — 139 (29,3%), от 6 до 10 лет — 73 ребенка (15,4%), от года до 5 лет — 35 (7,4%), до года — 15 лиц (3,2%).

По данным СУ СКР КК, в 2016 году всего было возбуждено 436 уголовных дел по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних.

Диаграмма 29
Преступления, совершенные против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних в Краснодарском крае в 2014–2016 годах



Тревожит ежегодный рост количества преступлений, совершенных против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних (2014 год — 218, 2015 год — 324, 2016 год — 329). Проведенный анализ причин данных преступлений показал, что большинство из них совершены, когда дети остались без наблюдения законных представителей.

Так, в Ейском районе на отдыхе находилась семья Б. из Республики Карелия с 9-летней

дочерью, которая только по возвращении домой сообщила родителям, что хозяином дома гр. Е., где семья снимала комнату, по отношению к ребенку совершались иные действия сексуального характера в силу ее беспомощного состояния. По обращению Уполномоченного СУ СКР КК была проведена проверка фактов, изложенных в обращении гр.Б., и следовательно по особо важным делам Ейского межрайонного следственного отдела в отношении гр. Е. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного п. б ч. 4 ст. 132 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2016 году имели место преступления против половой свободы и половой неприкосновенности, совершаемые самими детьми. К Уполномоченному обратился отец девочки, проживающей в г. Горячем Ключе с заявлением об отказе в привлечении к ответственности двух учащихся 8-го класса, которые совершили насильственные действия сексуального характера по отношению к его дочери К. В результате проведенной работы были выявлены нарушения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в связи с чем прокурором г. Горячего Ключа внесено представление начальнику управления образованием, 3 должностных лица школы привлечены к дисциплинарной ответственности. В связи с состоянием здоровья девочке организовано индивидуальное обучение на дому. С двумя 8-классниками в соответствии со ст. 5, 21 Федерального закона от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организована индивидуальная профилактическая работа, Белореченским межрайонным следственным отделом проводится проверка в порядке ст. 144–145 Уголовного-процессуального кодекса Российской Федерации.

Когда ребенок пострадал от той или иной формы насилия, он нуждается в психологической помощи, поскольку результаты исследований психологов и психиатров убедительно свидетельствуют о том, что насилие, перенесенное в детском возрасте, неизбежно сопровождается эмоциональными и поведенческими нарушениями. Такая помощь выступает в качестве вторичной профилактики жестокого обращения с детьми.

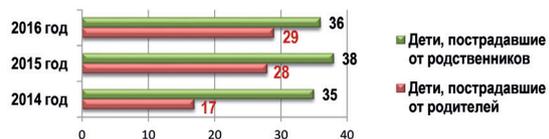
Особую важность приобретает разъяснительная работа среди как несовершеннолетних, так и их родителей по повышению бдительности,

осторожности при общении с посторонними лицами, недопущению нахождения детей одних в общественных местах, на улицах, организации их сопровождения к местам учебы и отдыха, особенно в раннее утреннее и вечернее время суток (в ночное время и с родителями нежелательно находиться на улице).

Вызывает тревогу количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в семье. По данным СУ СКР КК, количество таких преступлений незначительно, но увеличилось. От преступных деяний близких родственников в 2016 году пострадало 36 детей (2014 год — 35, 2015 год — 38), в том числе от родителей — 29 (2014 год — 17, 2015 год — 28).

Диаграмма 30

Численность детей, пострадавших от близких родственников в Краснодарском крае в 2014–2016 годах



Отмечается увеличение численности неблагополучных родителей, состоящих на учете в ПДН края (на 1 января 2016 года — 2202, на 1 января 2017 года — 2433). Кроме того, отмечается рост выявленных фактов неисполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей по ст. 5.35 КоАП РФ (с 6893 в 2015 году до 7061 в 2016-м).

В адрес Уполномоченного неоднократно поступали сведения о фактах попрошайничества взрослых граждан с малолетними детьми на руках в г. Краснодаре. Незамедлительно данная информация передавалась в дежурную часть ГУ МВД России по г. Краснодару, осуществлялись совместные выезды представителя Уполномоченного и сотрудника подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов полиции.

Так, при изучении обращения в адрес Уполномоченного, поступившего от неравнодушного жителя Краснодара, было выяснено, что одна из жительниц города, которую заявитель неоднократно заставал в одном и том же месте за указанным занятием, нигде не работает, имеет мужа, является матерью 4 несовершеннолетних детей, двое из которых посещают образовательную организацию. Самого маленького ребенка в возрасте 3 лет вовлекает

в попрошайничество. С женщиной проведена разъяснительная беседа о недопущении подобного поведения и злоупотребления своими родительскими обязанностями. В результате проведенной работы мать и сын отправлены по месту жительства, работа с семьей продолжена органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семья посещается по месту жительства. До вмешательства Уполномоченного работа с семьей не была организована.

В другом случае в адрес Уполномоченного поступило сообщение о нахождении двух несовершеннолетних на перекрестке улиц Солнечной и Ростовское Шоссе в г. Краснодаре, которые занимались мойкой автотранспортных средств на проезжей части. Сотрудники Уполномоченного и ГУ МВД России по Краснодарскому краю незамедлительно выехали по указанному адресу, где обнаружили двух братьев А. Незамедлительно были приняты меры по передаче детей законным представителям. В отношении матери мальчиков составлен административный материал по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения сообщения по инициативе Уполномоченного в целях недопущения нахождения несовершеннолетних на проезжих частях автомобильных дорог были приняты следующие меры:

- ГУ МВД России по Краснодарскому краю в период с 15 июля по 24 августа 2016 года было организовано проведение разъяснительной работы с детьми и их законными представителями, а также профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, предотвращению их нахождения на проезжих частях автомобильных дорог;
- прокуратурой г. Краснодара разъяснен алгоритм действий инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних отделов полиции УВД России по г. Краснодару с семьями детей и их законными представителями при выявлении фактов мытья несовершеннолетними автомобилей на дорожных магистралях;
- с целью выявления и оперативного информирования сотрудников полиции об указанных фактах муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Краснодар «Единая дежурно-диспетчерская служба» осуществляется мониторинг нахождения

детей на автодорогах с помощью камер видеонаблюдения, расположенных на улицах города. Соответствующая информация незамедлительно передается сотрудникам полиции для принятия мер реагирования;

- с целью профилактики несчастных случаев с несовершеннолетними администрация муниципального образования город Краснодар вышла с инициативой о проведении совместно с УМВД России по г. Краснодару специальной профилактической операции «Автомойка», направленной на выявление несовершеннолетних, осуществляющих мойку машин на проезжей части и в автомоечных комплексах.

В рамках реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» (далее — Закон № 1539-КЗ) в 2016 году в крае выявлено:

- более 7,5 тысячи подростков (7779, -1707, -18%), которые потенциально могли совершить правонарушения или стать объектами преступных посягательств, на улицах городов и районов края;
- 1570 (1788, -218, -12,2%) фактов употребления подростками алкогольной и спиртосодержащей продукции, нахождения в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ), причем в 175 случаях установлены взрослые лица, вовлекавшие подростков в употребление алкогольной продукции и одурманивающих веществ (179, -4, -2,2%). По каждому факту составлены административные протоколы, предусмотренные ст. 6.10 КоАП РФ.

Кроме того, в 2016 году выявлено 277 (355, -78, -21,9%) правонарушений, связанных с розничной продажей несовершеннолетним алкогольной продукции, возбуждено 2 уголовных дела (0) за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции (ст. 151.1 УК РФ) неоднократно (Славянский и Староминский районы).

Учитывая, что на уровень детской преступности и преступности в отношении них влияют неблагоприятные в семье, существенные изъяны в воспитании детей, их беспризорность и безнадзорность, окружение со стороны как взрослых, так и сверстников, отсутствие или недо-

статочная их занятость, в 2017 году остаются актуальными вопросы:

- выявления причин и условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними и в отношении них;
- принятия образовательными организациями ранних предупредительных мер воздействия, нацеленных на формирование личности ребенка и заблаговременное предотвращение его перехода на путь преступника, а также на предупреждение рецидивов;
- обеспечения занятости и досуга несовершеннолетних, оказания им содействия в трудоустройстве;
- правового просвещения несовершеннолетних по вопросам предупреждения совершения ими преступлений и правонарушений.

Огромную роль играют своевременная профилактическая работа, проведенная с родителями подростков, а также привлечение психологов и социальных педагогов для работы с ними.

3.3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И ПОЛУЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Право на охрану здоровья — одно из естественных и неотъемлемых прав ребенка, а его обеспечение и защита являются одной из важных целей деятельности государства и предметом особой заботы семьи. Здоровье ребенка как состояние полного физического, душевного и социального благополучия представляет собой одну из главных социальных ценностей цивилизованного общества, основу национальной безопасности страны.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

Планомерная и системная политика в сфере здравоохранения дает определенные результаты, в том числе в сфере пренатальной и пери-

натальной медицины. По оперативным данным министерства здравоохранения Краснодарского края, снижается показатель младенческой смертности, сокращается количество аборт среди несовершеннолетних (см. раздел 3.1). Увеличиваются объемы оказания высокотехнологичной помощи несовершеннолетним.

Вместе с тем остается ряд актуальных проблем в сфере охраны здоровья детей, характерных как для Краснодарского края, так и для страны в целом. Данные проблемы были обсуждены на состоявшемся в мае 2016 года в г. Ростове-на-Дону XIII съезде Уполномоченных по правам ребенка, посвященном важной теме: «Защита прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы их решения». Уполномоченные по правам ребенка совместно со специалистами здравоохранения, экспертами обсудили вопросы охраны психического здоровья детей, проблемы иммунопрофилактики, организации медицинской помощи детям в образовательных организациях, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на охрану здоровья, оказания паллиативной помощи, реабилитации детей-инвалидов, организации межведомственного взаимодействия при оказании медпомощи детям. Особую обеспокоенность у участников съезда вызвала проблема детских и подростковых суицидов.

В рамках работы съезда Уполномоченный по правам ребенка координировал работу дискуссионной площадки «Проблемы оказания медицинской помощи в организациях дошкольного, общего и среднего профессионального образования». В процессе подготовки и по завершении работы секции были сформулированы предложения, которые вошли в итоговую резолюцию съезда.

Основной проблемой в организации медицинского обслуживания детей в образовательных организациях продолжает оставаться дефицит медицинских кадров. Обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом в дошкольных и общеобразовательных организациях недостаточна, а в организациях начального и среднего профессионального образования — низкая. Также остается актуальной проблема сокращения времени пребывания в образовательной организации медицинского работника, находящегося в штате медицинской организации.

Вопрос о порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные

учреждения края и обучении в них, в период 2013–2015 годов был заслушан на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном, в ходе которого был сформулирован ряд рекомендаций профильным министерствам Краснодарского края, главам муниципальных образований. Отдельные предложения были направлены главам муниципальных образований Калининский, Новокубанский, Ленинградский, Лабинский, Курганинский районы, в которых отмечался низкий в сравнении с краевым охват детей медицинскими осмотрами. Так, было рекомендовано принять неотложные меры по комплектованию медицинских организаций детскими врачами-специалистами, осуществляющими первичную медико-санитарную помощь в образовательных организациях, а также по приведению медицинских кабинетов образовательных организаций в соответствие с лицензионными требованиями.

Безусловно, выполнение указанных рекомендаций требует системной и последовательной работы, дополнительного финансирования и времени. Вместе с тем некоторые из них зависят от своевременного принятия управленческих решений. Так, по рекомендации общественного экспертного совета при Уполномоченном в целях повышения доступности и качества медицинской помощи, а также проведения профилактических осмотров несовершеннолетних в Калининском районе осенью 2016 года были организованы выездные приемы специалистами ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» в рамках профилактического проекта «Здоровья» губернаторской стратегии «Будьте здоровы!». Образовательными организациями усилена информационно-разъяснительная работа с родителями о необходимости своевременного прохождения профилактических осмотров. В ряде муниципальных образований (Ленинградский, Лабинский и др. районы) запланировано приобретение необходимого оборудования для медицинских кабинетов образовательных организаций. Следует отметить, что в течение года министерством здравоохранения Краснодарского края осуществлялся еженедельный мониторинг проведения профилактических осмотров в разрезе муниципальных образований. В результате в 2016 году, по оперативным данным министерства здравоохранения Краснодарского края, охват профилактическими осмотрами несовершеннолетних увеличился и составил 100,1% от планового показателя (2015 год — 99,4%), в Калининском районе он составил 99,9%. Вопросы лицензирования медицин-

ских кабинетов образовательных организаций края, их укомплектования медицинскими специалистами, необходимым оборудованием находятся на контроле администрации Краснодарского края.

Анализируя ситуацию с соблюдением прав детей на охрану здоровья, необходимо обратить внимание на характер обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по данным вопросам.

Несмотря на то что обращения граждан по вопросам охраны здоровья составляют незначительную долю в структуре всех обращений (3%), их рассмотрение по понятным причинам находится на особом контроле Уполномоченного. Нередко такие обращения, как правило, поступившие по телефону доверия, требовали оперативного реагирования, личного участия Уполномоченного, особенно когда речь шла о спасении жизни детей, лечении ребенка, страдающего неизлечимыми заболеваниями. В данных случаях взаимодействие с министерством здравоохранения Краснодарского края, муниципальными органами управления здравоохранением, специалистами медицинских организаций позволяло оперативно решать вопросы госпитализации несовершеннолетних в краевые учреждения, организации консультаций краевыми специалистами.

Обращения о содействии в оказании специализированной медицинской помощи (лечения, обследований в краевых, федеральных медицинских организациях) составили 22,8% (18 обращений) от всех обращений по данной тематике. Так, при содействии Уполномоченного страдающий онкологическим заболеванием выпускник приемной семьи был помещен в специализированную медицинскую организацию г. Армавира для прохождения курса терапии в стационарных условиях. Находившийся в тяжелом состоянии в условиях районной Брюховецкой ЦРБ ребенок-инвалид был доставлен в ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница».

Большую долю в структуре обращений, касающихся вопросов охраны здоровья детей, занимают жалобы на нарушения прав детей в медицинских организациях — 32,9% (26 обращений). В основном это жалобы на доступность и качество медицинской помощи, грубое отношение к пациентам, нарушение права выбора медицинской организации, отказ в выдаче соответствующих медицинских документов.

Обращения, содержащие жалобы в связи с оказанием медицинских услуг ненадлежащего качества, были направлены для проведения со-

ответствующих экспертиз в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Краснодарского края. По результатам проверок по 4 из 6 обращений были выявлены дефекты в оказании медицинской помощи — как в оформлении медицинской документации, так и в качестве медпомощи. К медицинским организациям, допустившим нарушения, применены штрафные санкции (г. Армавир, г.-к. Сочи, г. Геленджик, Павловский район). Так, в адрес Уполномоченного обратились родители полуторагодовалой девочки с жалобой на некачественные действия врача-хирурга МБУЗ «Детская городская больница» г. Армавира: врач не диагностировал у ребенка перелом костей, вовремя не выполнил лечение. Правильный диагноз ребенку был установлен лишь спустя восемь дней врачом МБУЗ «Славянская ЦРБ» на основании данных рентгеновских снимков, сделанных в Армавире, ребенку проведены необходимые лечебные мероприятия. По ходатайству Уполномоченного специалисты страховой медицинской компании провели целевую экспертизу качества медицинской помощи. По ее результатам к МБУЗ «Детская городская больница» г. Армавира были применены финансовые санкции, администрацией объявлены дисциплинарные взыскания специалистам, принято решение о переводе сотрудника в детскую поликлинику и обучении его на курсах повышения квалификации по травматологии-ортопедии в педиатрии.

Следует отметить, что многие родители, обратившиеся к Уполномоченному с жалобой на неудовлетворительное качество оказанной их детям медицинской помощи, не осведомлены об их праве на обращение с соответствующей жалобой непосредственно в страховую компанию. Граждане не знают об обязанностях страховых организаций по отношению к застрахованным пациентам и поэтому крайне редко обращаются к ним за помощью. В связи с этим, по мнению Уполномоченного, Территориальному фонду ОМС целесообразно обратить внимание страховых медицинских организаций на необходимость проведения разъяснительной работы с законными представителями детей об их правах и обязанностях страховой организации в случае нарушения прав.

В настоящее время остается нерешенной проблема правомерности вывода из образовательных организаций несовершеннолетних, родители которых оформили отказ от туберкулинодиагностики. В 2016 году проблема приобрела общественный резонанс, освещалась в

средствах массовой информации, обсуждалась на XIII съезде Уполномоченных по правам ребенка, на котором Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П. Астахов высказал свою позицию о недопустимости отказа в допуске детей в образовательное учреждение, направив соответствующее заключение в регионы. Вместе с тем до настоящего времени органами государственной власти не выработана единая позиция при рассмотрении споров по данному вопросу: судебная практика, результаты проверок органов прокуратуры регионов противоречивы. В схожих ситуациях суды, органы прокуратуры принимают различные решения. В одних случаях действия должностных лиц образовательных организаций, отстранивших учащихся, не прошедших туберкулинодиагностику, от занятий, признаются законными, т. к. направлены на соблюдение санитарно-эпидемиологических правил, а следовательно, на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду остальных детей. В других — ставя во главу право ребенка на образование, принцип добровольности оказания медицинской помощи, применяют меры прокурорского реагирования, действия администраций организаций признают незаконными.

В связи с этим представляется целесообразным урегулирование данного вопроса на уровне Министерств здравоохранения, образования РФ и Управления Роспотребнадзора РФ путем внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты. По мнению Уполномоченного, необходимо законодательно определить возможность использования альтернативных пробе Манту и рентгенологическому обследованию методов диагностики туберкулеза у несовершеннолетних, позволяющих врачу-фтизиатру дать заключение об отсутствии (наличии) у них заболевания. Вместе с тем до настоящего времени находится на согласовании проект приказа Минздрава РФ «Об утверждении порядка и сроков проведения профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулеза», который регламентирует использование разных методов при выявлении туберкулеза, в том числе у несовершеннолетних.

3.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование — одно из конституционных социально значимых прав человека, создающее предпосылку для развития как личности отдельного гражданина, так и всего общества.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» несовершеннолетним гражданам гарантируется право на общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего, а также среднего профессионального образования. В связи с этим в обеспечении прав детей на получение образования центральное место отводится общеобразовательным организациям.

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что остаются актуальными нерешенные проблемы доступности дошкольного, начального, основного и среднего общего образования в Краснодарском крае.

Рост рождаемости, увеличение миграции населения, в том числе детского, недостаточность мест в детских садах и школах влекут за собой их переуплотненность, нарушение санитарных норм и правил осуществления образовательного процесса, питания.

В среднем по краю на начало 2016 года переуплотненность дошкольных образовательных организаций составляла 12,7% (при общем количестве воспитанников детских садов 237 тысяч), что требовало создания дополнительных 30 тысяч мест. В течение периода комплектования детских садов в 2016 году количество воспитанников увеличилось еще на 10 тысяч (до 247 тысяч), а создано в рамках государственных программ Краснодарского края только 5 тысяч мест. Как следствие — на конец 2016 года численность детей, поставленных на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях края, составила 130 тысяч, среди них 11 тысяч детей в возрасте от 3 до 7 лет. При этом на начало 2016 года очереди среди детей от 3 до 7 лет вообще не было. Наибольшая переуплотненность дошкольных образовательных организаций отмечается в гг. Краснодаре, Сочи, Горячем Ключе, Динском, Мостовском, Тимашевском, Северском, Усть-Лабинском районах.

Аналогичные проблемы испытывают школы и гимназии. Нагрузка на некоторые общеобразовательные организации г. Краснодара превышена более чем в два раза, в МБОУ СОШ

№ 71 на 2016/17 учебный год сформирован двадцать один первый класс, в МБОУ СОШ № 93 — девятнадцать первых классов. В связи с этим в 2016 году начато строительство двух школ в г. Краснодаре за счет средств краевого бюджета, 9 пристроек за счет средств муниципального бюджета, строительство детских садов за счет средств краевого бюджета не осуществляется. В связи этим при исполнении краевого бюджета на 2017 год необходимо вернуться к проблемам доступности образования для кубанских детей, рассмотреть вопрос о государственной поддержке муниципалитетов, нуждающихся в новых общеобразовательных организациях.

По информации прокуратуры Краснодарского края, требует повышенного внимания качество материально-технического состояния школ и гимназий, в особенности в сельской местности. В указанной сфере прокурорами выявлено 4 тысячи нарушений. Например, в Крыловском районе в трех школах протекала крыша. Только по инициативе прокуратуры края органом местного самоуправления принимаются меры к устранению нарушений. В 51 образовательной организации, в том числе в школах и детских садах, имеются замечания к работе автоматической пожарной сигнализации, не обеспеченной автоматическим выводом сигнала на пульт подразделений пожарной охраны, устранить которые необходимо до начала нового учебного года.

Анализ поступивших к Уполномоченному обращений показывает, что вопросы, связанные с реализацией прав детей на образование, по-прежнему остаются для родителей достаточно острыми. Среди них лидирующую позицию занимают обращения о реализации прав детей на получение дошкольного образования. Количество обращений по данному вопросу осталось на уровне прошлого года (2015 год — 67, или 24%, 2016 год — 71, или 22% от общего числа обращений по вопросам образования).

Характерной особенностью 2016 года в области образования стало снижение социальной напряженности, связанной с обеспечением путевками в дошкольные организации детей в возрасте от 3 до 7 лет. Однако потребность в местах в детские сады для детей до 3 лет по-прежнему остается актуальной. При этом изменился и характер самих обращений: если в предыдущие годы родители обращались за разъяснением порядка и содействием в постановке на учет для получения путевки в детский сад, то в 2016 году в большинстве случаев они просили ока-

заты содействие в получении путевок в группы полного дня пребывания и предоставить информацию о сроках получения путевок. Чаще других обращались жители гг. Краснодара и Сочи. К каждому подобному обращению Уполномоченный совместно со специалистами органов управления образованием подходил индивидуально: родителям давались разъяснения об условиях и сроках предоставления путевок, изыскивались возможные варианты получения ребенком дошкольного образования, в том числе в вариативных формах.

Другую группу многочисленных обращений, как и прежде, составляли обращения родителей о конфликтных взаимоотношениях между педагогами, родителями и обучающимися в общеобразовательных организациях (2015 год — 87 обращений, 2016 год — 82). Такие обращения поступили из г. Краснодара, г. Армавира, г.-к. Анапы, г. Новороссийска, Ейского, Каневского, Северского, Усть-Лабинского районов. Причинами возникновения конфликтов послужили отсутствие или недостаточное проведение разъяснительной работы с родителями, случаи некорректного, а порой унижительного отношения работников школ к обучающимся, жестокое обращение со стороны учащихся и учителей, а также жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов образовательных организаций.

Так, Уполномоченный оказывал содействие учащемуся 3-го класса МАОУ гимназии № 36 г. Краснодара и его родителям в нивелировании негативного влияния конфликтной ситуации с администрацией и педагогами образовательной организации. Хорошо успевающий, любознательный, доброжелательный ребенок стал не угоден школе по причине своей физической активности. Длющаяся более 2 лет конфликтная ситуация к моменту обращения к Уполномоченному усугубилась. Не найдя приемлемых методов воспитания и способов направить энергию мальчика в мирное русло, администрация гимназии требует от родителей среди учебного года перевести ребенка в другую школу, тем самым нарушает права несовершеннолетнего и его родителей на выбор образовательной организации.

Обращает на себя внимание вопиющий случай избивания учащегося учителем информатики в МБОУ СОШ № 8 Ейского района. Обратившаяся по данному поводу мать несовершеннолетнего сообщила также о сокрытии школой данных противоправных действий, оказании на ребенка психологического дав-

ления и исправлении оценок сына в классном журнале. В связи с этим Уполномоченный обратился в адрес ейского межрайонного прокурора. В ходе прокурорской проверки доводы, изложенные в обращении, нашли подтверждение. По факту нанесения побоев несовершеннолетнему в отношении педагога возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 116 УК РФ. Приказом директора МБОУ СОШ № 8 он уволен из образовательного учреждения. Кроме того, в нарушение ст. 56 Семейного кодекса РФ, ст. 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» администрация школы своевременно не уведомила родителей о причинении сыну телесных повреждений во время образовательного процесса, доврачебная помощь ребенку оказана не была. В целях устранения выявленных нарушений законодательства ейским межрайонным прокурором в адрес начальника управления образования внесено представление.

Проблеме взаимоотношений между участниками образовательного процесса, формирования благоприятной образовательной среды Уполномоченный ежегодно в своих докладах уделяет особое внимание. Необходимость применения действенных методов ее решения сегодня очевидна и для органов управления образованием всех уровней власти. Одним из них являются подготовка медиаторов и создание школьных служб медиации, которые призваны урегулировать конфликтную ситуацию или предотвратить ее дальнейшее развитие в открытый конфликт.

К примеру, управлением образования администрации муниципального образования Лабинский район на базе центра психолого-медико-социального сопровождения (ЦПМС) г. Лабинска проведена курсовая подготовка педагогических работников по профессиональной образовательной программе «Служба медиации в образовательной организации». На курсах повышения квалификации в центре дополнительного образования г. Краснодара прошли обучение 25 педагогов образовательных организаций. В 2016 году в общеобразовательных организациях района созданы 27 школьных служб примирения, которые оказали содействие в урегулировании 22 конфликтных ситуаций.

По мнению Уполномоченного, конфликтные ситуации, которые возникли в школах по вине учителей, не владеющих на практике принципами педагогической этики, следует воспринимать только как явление из ряда вон

выходящее. Однако правовая безграмотность, неисполнение педагогами своих должностных обязанностей, а иногда и просто человеческое равнодушие порой приводят к очень серьезным последствиям для детей.

Результатом подобного отношения работников дошкольной организации к своим обязанностям стал резонансный случай самостоятельного ухода двоих малолетних детей из детского сада в Северском районе, получивший огласку в СМИ. Причем пропажу малышей обнаружили только после окончания прогулки. Дети объяснили свой поступок тем, что им стало скучно. Благодаря оперативным действиям сотрудников полиции несовершеннолетние не пострадали. Они были найдены в районе пруда, куда пошли купаться.

В другом случае следствием стала тяжелая травма малолетнего ребенка в МБДОУ № 16 Мостовского района. Учитывая, что обращение матери ребенка содержало информацию о нарушениях воспитателями и медицинским работником детского сада законодательства об образовании, Уполномоченный обратился в прокуратуру и в администрацию муниципального образования Мостовский район. По результатам служебной проверки заведующая детским садом, воспитатель и медицинская сестра привлечены к дисциплинарной ответственности. Проверкой, проведенной прокуратурой района, установлено, что причинение тяжкого вреда здоровью ребенка стало возможным вследствие недостаточного ведомственного контроля за работой детского сада. В связи с этим прокуратурой района в адрес начальника управления образования администрации муниципального образования Мостовский район внесено представление.

Третью по количеству группу составили обращения об оказании содействия в определении детей в общеобразовательные организации (2016 год — 29). Среди них особую обеспокоенность вызывают случаи отказа детям в приеме в 10-е классы. Ранее Уполномоченный уже поднимал эту проблему, направлял свои предложения по внесению дополнений в законодательство об образовании в Законодательное Собрание Краснодарского края. Вопрос обсуждался на заседании рабочей группы комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам образования, науки и делам семьи при участии представителей министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края и директоров общеобразовательных организаций г. Краснодара и

г. Геленджика. По итогам обсуждения рабочая группа пришла к выводу о нецелесообразности внесения изменений в законодательство и рассмотрении каждого подобного случая в индивидуальном порядке путем информирования учащихся и их родителей о школах, в которых открыт прием в 10-е общеобразовательные классы.

Однако, как показала практика, проблема к настоящему времени в целом не решена. Нарушая конституционные права граждан на получение бесплатного среднего общего образования, требования Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 16 июля 2013 года № 2770-КЗ «Об образовании в Краснодарском крае», ежегодно общеобразовательные организации отказывают выпускникам 9-х классов, имеющим в аттестатах удовлетворительные оценки, в приеме в 10-е классы, тем самым искусственно обеспечивают высокий рейтинг образовательной организации по результатам ЕГЭ.

В 2016 году к Уполномоченному поступали обращения родителей выпускников 9-х классов МБОУ СОШ № 89, МАОУ СОШ № 96, МБОУ СОШ № 17 (г. Краснодар), МАОУ лицея «Морской технический» (г. Новороссийск) об отказе общеобразовательных организаций в приеме детей для получения среднего общего образования. Отказ мотивировался несоответствием результатов индивидуального отбора обучающихся уровню, заданному для профильных классов (или классов с углубленным изучением отдельных предметов), низким средним баллом аттестата, а также отсутствием общеобразовательных классов на 3-й ступени обучения.

Следует отметить, что в уставе любой общеобразовательной организации прописаны основные цели, для которых она создана. Это реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования. Таким образом, школа обязана обеспечить получение среднего общего образования всеми желающими.

Законодательством об образовании предусмотрены возможность реализации общеобразовательных программ среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов и профильного обучения, а также право образовательной организации проводить для этого индивидуальный отбор обучающихся. Данное право широко используется общеобразовательными организациями на практике: на 3-й ступени обучения созда-

ются только профильные классы или классы с углубленным изучением отдельных предметов, а общеобразовательные классы не комплектуются. В результате выпускники 9-х классов, не прошедшие индивидуальный отбор в профильные классы, оказываются лишены права на продолжение обучения в общеобразовательных классах. Более того, встречаются ситуации, когда в созданные общеобразовательные 10-е классы не принимаются выпускники 9-х классов по причине низких результатов ГИА.

Итогом подобных действий администраций средних школ, гимназий, лицеев является нарушение прав несовершеннолетних на выбор образовательной организации для получения бесплатного среднего общего образования, в том числе их преимущественного права на обучение в образовательной организации как лиц, проживающих на закрепленной за ней территории.

Одним из таких примеров может служить обращение попечителя несовершеннолетней из г. Краснодара. Школа № 96, в которой девушка обучалась до окончания 9-го класса, не приняв во внимание ее принадлежность к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отказала несовершеннолетней в приеме в 10-й класс по причине слабой успеваемости. Департамент образования администрации муниципального образования город Краснодар рекомендовал школу № 17, от которой также последовал отказ. В результате несовершеннолетняя не смогла реализовать свое право на получение среднего общего образования в условиях общеобразовательной организации.

Попечитель предпринимала все возможные меры для продолжения обучения подопечной, но, поскольку девушке не удалось получить бюджетное место в образовательной организации среднего профессионального образования, она была вынуждена прибегнуть к единственному выходу: взять кредит для оплаты ее обучения на коммерческом отделении Краснодарского муниципального медицинского института высшего сестринского образования. В свою очередь, эта ситуация привела к лишению несовершеннолетней, относящейся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, права на получение бесплатного профессионального образования и дополнительных государственных гарантий до достижения возраста 23 лет.

В связи с неоднократными обращениями жителей г. Краснодара Уполномоченный обратился в департамент образования администра-

ции муниципального образования город Краснодар с просьбой взять под контроль вопрос обеспечения доступности среднего общего образования для выпускников 9-х классов общеобразовательных организаций, уделив особое внимание наиболее уязвимым категориям несовершеннолетних.

Приведенный пример иллюстрирует довольно распространенную ситуацию, когда слабоуспевающие дети становятся непривлекательными для общеобразовательных организаций, которые под разными предлогами отказывают им в дальнейшем обучении. Вследствие этого перед детьми и их родителями возникает проблема срочного выбора образовательной организации среднего профессионального образования. Но, поскольку их аттестаты недостаточно конкурентоспособны, претендовать на бюджетное место зачастую им не приходится, а обучать ребенка на коммерческой основе семье не в состоянии. В результате у несовершеннолетних остается единственная возможность для получения среднего общего образования: обучение в вечерних школах.

По мнению Уполномоченного, опасность складывающейся тенденции состоит в том, что она оказывает негативное влияние на социализацию несовершеннолетних, может послужить причиной роста подростковой преступности, социальной напряженности и дальнейшего распада общества.

Необходимо подчеркнуть, что законодательство об образовании не снимает с общеобразовательной организации обязанности обеспечить возможность всем выпускникам 9-х классов, желающим продолжить обучение в данной школе, получить среднее общее образование. С этой целью школа обязана предусмотреть и направить в органы управления образованием для формирования плана муниципального задания сведения о количестве планируемых мест в 10-х классах для продолжения обучения несовершеннолетних, получивших основное общее образование.

По мнению Уполномоченного, ежегодный анализ потребности в местах в 10-е классы и количества открытых общеобразовательных, профильных классов и классов с углубленным изучением отдельных предметов позволит обучающимся в полной мере реализовать свое право на получение среднего общего образования в условиях общеобразовательной организации.

Кроме того, формирующаяся сегодня в отдельных регионах судебная практика иллюстрирует противозаконность действий обще-

образовательных организаций. Так, один из судов первой инстанции по иску родителей признал незаконными отказ в приеме в 10-й класс и отказ общеобразовательной организации в комплектовании десятого класса. Суд исходил из того, что в соответствии с законодательством об образовании в приеме в образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, а отказ в комплектовании десятого класса нарушает законные права и интересы обучающихся и их родителей на получение общедоступного образования.

Принимая во внимание неоднократные ежегодные обращения родителей по данному вопросу, учитывая социальную значимость среднего общего образования для становления и формирования личности ребенка, его подготовки к жизни в обществе и самостоятельному жизненному выбору, Уполномоченный обратился к председателю Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по образованию и науке с просьбой внести дополнения в ст. 66 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся обязательного создания общеобразовательных классов в общеобразовательных организациях, реализующих программы общеобразовательной направленности, для получения несовершеннолетними среднего общего образования.

3.5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ ПРАВА РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

В настоящее время в России изменились приоритеты внутригосударственной политики. Президентом РФ поставлены вопросы укрепления российской семьи и поддержки традиционных семейных ценностей на один уровень с вопросами национальной безопасности, экономического развития.

В связи с актуальностью вопроса сохранения кровной семьи, профилактики социального сиротства, а также в соответствии с рекомендациями заместителя председателя Законодательного Собрания Краснодарского края — председателя комитета по вопросам образования, науки и делам семьи, председателя общественного экспертного совета при Уполномоченном В. В. Чернявского было проведено изучение отдельных вопросов, связанных с лишением родительских прав и ограничением лиц в родительских правах, а также проводи-

мой органами опеки и попечительства работой по восстановлению в родительских правах и отмене ограничения родительских прав.

С этой целью были проанализированы федеральное и региональное законодательство, регулирующие вопросы профилактики социального сиротства, ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей, обращения граждан к Уполномоченному, практика участия Уполномоченного в судах по рассматриваемой категории дел, а также статистические данные Министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее в настоящем разделе — *Министерство*), изучен опыт регионов. Кроме того, совместно с представителем Министерства осуществлены выезды в 10 муниципальных образований Краснодарского края, всего изучено более 600 судебных решений указанной категории дел в период с 2013 года по июль 2016 года, правоприменительная практика.

По итогам изучения Уполномоченным подготовлен специальный доклад «Лишение родительских прав и ограничение в родительских правах как исключительная мера защиты прав несовершеннолетних», который обсуждался 29 сентября 2016 года на заседании рабочей группы с участием представителей законодательной, исполнительной, судебной власти края, а также прокуратуры, нотариальной палаты Краснодарского края, научного сообщества и общественности. После доработки доклада с учетом предложений и замечания участников рабочей группы он был вынесен на обсуждение общественного экспертного совета при Уполномоченном.

В докладе подробно освещены отдельные вопросы, представляющие, по мнению Уполномоченного, интерес с точки зрения предотвращения причин и условий, способствующих появлению и развитию признаков семейного неблагополучия и социального сиротства. К ним прежде всего относятся вопросы, связанные с профилактикой семейного неблагополучия и социального сиротства, с особенностями работы с лицами, ограниченными в родительских правах и лишенными родительских прав, с правоммерностью так называемых «добровольных отказов родителей от воспитания детей», с последствием опеки «по согласию» или «добровольной» опеки. Также в докладе уделено отдельное внимание сложившейся в крае судебной практике по рассмотрению дел данной категории.

В целях совершенствования механизма защиты права ребенка жить и воспитываться

в семье, сохранения кровной семьи, а также профилактики социального сиротства в заключительной части доклада Уполномоченным изложены предложения и рекомендации управленческого, организационного и законодательного характера. Так, министерству труда и социального развития Краснодарского края предложено подготовить и направить в адрес управлений по вопросам семьи и детства муниципальных образований Краснодарского края дополнительные разъяснения по вопросу отсутствия в российском семейном законодательстве понятия «отказ» родителя от воспитания и содержания ребенка. Также рекомендовано проанализировать имеющиеся правовые акты органов опеки и попечительства муниципальных образований по установлению опеки по согласию родителей (их основания, сроки, исполнение родителями обязанностей по содержанию детей на период их отсутствия, др.).

Необходимо отметить, что результатами межведомственного обсуждения специального доклада стали конкретные меры, направленные на предупреждение социального сиротства, сохранение кровной семьи. Так, нотариальной палатой Краснодарского края были направлены письма нотариусам о недопустимости нотариального оформления заявления об отказе от прав и обязанностей родителей в отношении детей. Прокуратурой Краснодарского края направлен специальный доклад Уполномоченного в адрес районных, межрайонных и городских прокуратур для сведения и использования в работе. Кроме того, на совещании в Краснодарском краевом суде обсуждена сложившаяся судебная практика по отдельным вопросам лишения родительских прав и восстановления в родительских правах, а также ограничения в родительских правах и снятия ограничения в родительских правах, даны соответствующие поручения. Также министерством труда и социального развития Краснодарского края приняты меры по предупреждению фактов установления опеки по согласию родителей (родителя) на неопределенный срок без документально подтвержденных оснований. Кроме того, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 23 декабря 2016 года № 4/1 рекомендовано «председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях возвращения несовершеннолетних в кровные семьи взять на контроль работу служб и ведомств по дальнейшему сопровождению родителей, лишенных

или ограниченных в родительских правах, при снятии с учета муниципальных комиссий таких семей давать поручения отдельным ведомствам продолжить работу по возвращению ребенка в семью».

Текст специального доклада Уполномоченного размещен на его официальном сайте.

3.6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОБЩЕНИЕ С ОТДЕЛЬНО ПРОЖИВАЮЩИМ РОДИТЕЛЕМ И БЛИЗКИМИ РОДСТВЕННИКАМИ

С правом несовершеннолетних детей жить и воспитываться в семье неразрывно связано право детей на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками. Сегодня законодательство Российской Федерации создает достаточно благоприятные условия для воспитания ребенка отдельно проживающим родителем. Вместе с тем ответственность за реализацию указанного права возлагается прежде всего на самих родителей и зависит от доброй воли каждого из них.

Увеличение количества обращений в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения права ребенка на общение свидетельствует о том, что нередко после расторжения брака родители не могут самостоятельно прийти к выработке оптимального режима общения с ребенком и вынуждены разрешать его в судебном порядке.

Так, к Уполномоченному в 2016 году всего поступило 417 обращений по семейным спорам, в том числе 234 обращения связаны с реализацией прав несовершеннолетних на общение с родителями и другими близкими родственниками.

Довольно часто развод супругов связан с конфликтами и взаимной неприязнью друг к другу, а также к родственникам, вследствие чего взрослые, нарушая права ребенка, как правило, в своих интересах манипулируют ими. В решениях по данной категории дел суд обращает внимание сторон на недопустимость формирования у детей негативного мнения о другом родителе. Ряд судебных решений, определяющих график общения ребенка с родителем, проживающим отдельно, отмечает конфликтные отношения между его родителями, обязывает их не препятствовать общению с ребенком. Однако на практике установленный в суде порядок общения отдельно проживающего родителя с ребенком зачастую не исполняется.

Так, решением Центрального районного суда г. Сочи определен порядок общения матери с пятилетним сыном, место жительства

которого было определено с отцом: в будние дни (понедельник, среда, пятница) с 18.00 до 22.00 в присутствии отца. Апелляционным определением судебная коллегия по гражданским делам Краснодарского краевого суда дополнительно предоставила матери право проводить с сыном 30 дней в летний период без присутствия отца, обязала последнего не чинить препятствия матери в решении вопросов воспитания, образования, обучения и лечения ребенка.

В добровольном порядке решение суда отец не исполнял, в связи с этим в Центральном районном отделе г. Сочи УФССП России по Краснодарскому краю было возбуждено исполнительное производство.

Неоднократные обращения матери в адрес Уполномоченного свидетельствовали о том, что отец ребенка препятствует ей в общении с сыном, а судебные приставы-исполнители бездействуют.

Прокурорской проверкой по обращению Уполномоченного были выявлены нарушения федерального законодательства об исполнительном производстве, руководителю Управления ФССП России по Краснодарскому краю внесено представление. Также в целях устранения нарушений федерального законодательства, допущенных сотрудниками полиции, при проверке заявления матери прокуратурой Центрального района г. Сочи внесено требование начальнику органа дознания.

Несмотря на принимаемые усилия матери, объективной возможности встретиться и общаться с ребенком у нее так и не появилось. В настоящее время она намерена инициировать участие Уполномоченного в суде о передаче ребенка ей на воспитание в соответствии с п. 3 ст. 66 Семейного кодекса РФ.

Приведенный пример, по мнению Уполномоченного, иллюстрирует злоупотребление отцом родительскими правами. В семейном законодательстве РФ понятие «злоупотребление родительскими правами» используется лишь в ст. 69 СК РФ о лишении родительских прав. Точного определения этого понятия нет, несмотря на то что злоупотребление родительскими правами может проявляться по-разному. Так, до настоящего времени нет правовых механизмов защиты от недобросовестного использования родительских прав. Если действия родителей выходят за пределы таких рамок, то их можно рассматривать не только как злоупотребление родительским правом, но и порой как преступление.

Большое значение Уполномоченный придает разъяснению родителям, близким родственникам, в том числе на родительских собраниях, в средствах массовой информации, норм семейного, административного законодательства, касающегося нарушения права ребенка на общение. К сожалению, некоторые родители не осознают, что своими действиями они нарушают права собственных детей.

Рассмотренный в данной главе вопрос не исчерпывает всех аспектов проблемы злоупотребления родительскими правами, так как она является не только правовым феноменом, но и социальным явлением. Социально-экономическая нестабильность, нравственный кризис семьи во многом определяют поведение родителей по отношению к своим детям. Решение этих проблем выходит за рамки правовой политики, поэтому только комплексный подход может дать положительные результаты.

Так, по инициативе Уполномоченного в апреле 2016 года на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (*далее — Комиссия*) был рассмотрен вопрос о практике применения ч. 2 и 3 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку привлечение родителей к административной ответственности за нарушение права ребенка на общение является одной из действенных мер защиты прав детей. По результатам рассмотрения Комиссией вынесено постановление, в котором органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований края даны рекомендации:

- по своевременному направлению материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ, в службу судебных приставов, в территориальные органы внутренних дел МВД России на районном уровне Краснодарского края;
- по проведению разъяснительной работы с родителями об ответственности за воспитание детей, за нарушение прав детей на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками;
- по организации работы по правовому просвещению родителей об административной ответственности по ч. 2 и 3

ст. 5.35 КоАП РФ, а также по ст. 17.15 КоАП РФ (неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера и др.).

Также следует отметить, что в рамках подписанного соглашения между Уполномоченным и Управлением ФССП России по Краснодарскому краю на протяжении 2016 года проводились рабочие встречи по вопросам исполнительного производства, затрагивающие интересы несовершеннолетних. Обсуждались вопросы по исполнению конкретных производств в отношении родителей, которые вопреки решению суда скрывают несовершеннолетних детей, препятствуя передаче их другому родителю. Взаимодействие судебных приставов и Уполномоченного крайне важно, учитывая моральные аспекты исполнения судебных решений, затрагивающих интересы детей. Итогом обсуждения стал целый ряд договоренностей о регулярных рабочих встречах по конкретным производствам и оказании максимального содействия в восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних.

3.7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ РЕБЕНКА НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ РОДИТЕЛЕЙ

В соответствии с международным и федеральным законодательством дети имеют право на заботу и поддержку обоих законных представителей. Конвенцией ООН о правах ребенка провозглашено право на помощь, в том числе и материальную, со стороны отца и матери.

Конституция Российской Федерации также говорит о том, что забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность обоих законных представителей. Это право получило подкрепление и в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, в которой обращено внимание на необходимость разработки мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей.

Обращения граждан по вопросам взыскания алиментов, жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей по-прежнему составляют значительную часть обращений от общего числа поступивших в адрес Уполномоченного: в 2016 году поступило 152 обращения, из них 89 — жалобы на действия (бездействие) сотрудников службы судебных приставов Краснодарского края и ряда других регионов Российской Федерации, 26 —

на невыплату алиментов и задолженности по ним. По иным вопросам, связанным с исполнительным производством о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, обратились 47 граждан.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного обращений по алиментным обязательствам свидетельствует о том, что на практике обязанность отца и матери заботиться о детях не всегда реализуется обоими родителями добровольно.

Вместе с тем сотрудниками службы судебных приставов применяются меры уголовно-правового воздействия в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты средств на содержание детей, при этом особое внимание уделяется исполнительному производству в отношении должников, уклоняющихся от уплаты алиментов при растущей сумме задолженности, превышающей 100 тысяч рублей. По данным фактам возбуждено 409 уголовных дел.

Практика взыскания алиментов показывает, что наиболее эффективными являются не карательные меры (привлечение к административной и уголовной ответственности), а меры, побуждающие должников к добровольному исполнению своих долговых обязательств. К таковым можно отнести ограничение в праве выезда должника за пределы Российской Федерации и т. п.

К примеру, в прокуратуру г. Сочи Уполномоченным направлены материалы обращения матери двоих детей о неисполнении решения суда. В ходе прокурорской проверки было установлено, что Хостинским районным отделом судебных приставов г. Сочи были приняты меры, направленные на исполнение решения суда: на должника наложено ограничение на выезд за пределы Российской Федерации, а также запрет на регистрационные действия в отношении транспортного средства, находящегося в собственности отца несовершеннолетних. Должник предупрежден об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 157 УК РФ, за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей.

Однако, как показывает практика, применяемые судебными приставами меры не всегда своевременны либо недостаточны для надлежащего исполнения решения суда, что приводит к грубым нарушениям прав несовершеннолетних.

Так, на основании писем Уполномоченного по обращениям граждан о бездействии судебных приставов-исполнителей прокуратура

рой Краснодарского края в Белореченский и Курганинский отделы судебных приставов направлены материалы для проведения проверки в порядке ст. 144–145 УПК РФ по фактам злостного уклонения родителей несовершеннолетних от уплаты алиментов. Кроме того, выявленные нарушения законодательства об исполнительном производстве послужили основанием для внесения прокурорами Белореченского и Курганинского районов представлений руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю. Прокурором г. Новороссийска также было внесено обобщенное представление об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве.

Также следует отметить, что в целях защиты прав несовершеннолетних на получение содержания Уполномоченным осуществляется межрегиональное сотрудничество с правоохранительными органами.

В адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя жительница Краснодарского края с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей отдела судебных приставов по Центральному району г. Новокузнецка Кемеровской области. По обращению Уполномоченного прокуратурой г. Новокузнецка проведена проверка по доводам обращения. Было установлено, что судебным приставом-исполнителем допущены существенные нарушения, выразившиеся в волоките по исполнительному производству, неполноте принимаемых мер и нарушении разумных сроков при принятии отдельных решений, направленных на установление места нахождения должника, места его работы, следствием чего стало нарушение прав несовершеннолетней. В связи с этим прокурором Центрального района г. Новокузнецка внесено представление руководителю УФССП по Кемеровской области об устранении нарушений законодательства об исполнительном производстве и о привлечении виновных приставов-исполнителей к ответственности.

Должник привлечен к уголовной ответственности ч. 1 ст. 157 УК РФ. В настоящее время исполнительное производство возобновлено, денежные средства перечисляются в установленном порядке.

Стоит отметить, что вступивший в январе 2016 года в силу Федеральный закон № 340-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставляет судебным приста-

вам возможность ограничивать право должников по различным категориям исполнительных производств на управление всеми видами транспортных средств. Применение этого Закона на практике доказало свою эффективность, так как после вынесения ограничения права должника на управление всеми видами транспорта должники погашают задолженности по алиментным платежам в полном объеме в кратчайшие сроки.

По мнению Уполномоченного, временные ограничения на пользование должником специальным правом будут выступать в том числе и важным профилактическим элементом в исполнительном производстве.

3.8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОЗДОРОВЛЕНИЕ И ОТДЫХ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Реализация права каждого ребенка на полноценный и безопасный отдых и оздоровление гарантирована государством, является приоритетным направлением деятельности Уполномоченного и находится у него на постоянном контроле.

В целях осуществления возложенных законом задач по защите и восстановлению нарушенных прав детей при организации и проведении детской оздоровительной кампании Уполномоченный продолжил межведомственное сотрудничество с органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами и Уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации.

В преддверии летней оздоровительной кампании 2016 года Уполномоченный обратился к главам муниципальных образований края с просьбой уделить особое внимание вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних при организации их отдыха и оздоровления на территории муниципального образования. В первую очередь вопросам:

- **строгого соблюдения** санитарно-гигиенических требований, правильной организации режима дня и питания, правил пребывания на воде, правил перевозки детей к месту отдыха, норм правопорядка, пожарной безопасности и т. д.;
- **обеспечения** готовности инфраструктуры детского отдыха; подготовки квалифицированных педагогических кадров для оздоровительных организаций и качественной организации развивающего

досуга детей, квалифицированной охраны детских оздоровительных объектов.

В целях обеспечения согласованности действий принимающей и отправляющей сторон, обеспечения безопасного пребывания детей из других регионов России во время отдыха на территории края Уполномоченным направлены письма в адрес Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации об организации межрегионального взаимодействия и необходимости предварительного информирования заинтересованных служб и ведомств о дате прибытия организованных групп детей на территорию Краснодарского края, о сроках их пребывания и месте размещения. При этом следует отметить, что законодательно закрепленный механизм взаимодействия между субъектами Российской Федерации, направляющими и принимающими организованные группы детей на отдых и оздоровление, в настоящее время отсутствует.

Летом 2016 года в крае функционировало около 1 600 организаций отдыха и оздоровления детей. Инфраструктуру детского отдыха составили: детские загородные, санаторно-оздоровительные и профильные лагеря, лагеря при санаторно-курортных организациях, лагеря с дневным пребыванием на базе образовательных организаций, лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа. Организованным отдыхом, оздоровлением и активными формами детско-юношеского туризма были охвачены 557 548 детей.

С целью проверки безопасности пребывания в них детей, состояния охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, защиты от правонарушений и иных чрезвычайных происшествий Уполномоченный регулярно выезжал в детские лагеря и другие места отдыха и оздоровления — как в плановом порядке, так и в случае поступления информации о нарушении прав детей (обращения граждан, информация в СМИ). За год посещены 29 загородных детских оздоровительных лагерей, в том числе 6 — на Черноморском побережье. При изучении деятельности оздоровительных организаций выявленные нарушения, замечания (не соблюдены численность и возраст детей при комплектовании отрядов, старая, сломанная мебель в комнатах размещения детей, неудовлетворительное санитарное состояние помещений в спальнях корпусов и др.) и рекомендации по их устранению были доведены до сведения их руководителей, большинство из них устранены в ходе проверок или в кратчайшие сроки после них.

Кроме того, Уполномоченный ежегодно принимает участие в контрольно-проверочных мероприятиях организаций отдыха и оздоровления детей в составе межведомственных рабочих групп совместно с органами прокуратуры, Управлением Роспотребнадзора и органами исполнительной власти Краснодарского края.

В летний период 2016 года Уполномоченный принял участие в ряде межведомственных проверок детских оздоровительных организаций, проводимых прокуратурой Краснодарского края в Мостовском и Ейском районах. На момент проверки детский передвижной палаточный лагерь «Большое приключение в Краснодарском крае» ООО «Нанок» оказался не готовым к приему детей. Данная оздоровительная организация, несмотря на то что не получила разрешение на открытие в сезон 2016 года, планировала принять детей из г. Москвы. В организации не был завершен ремонт пищеблока и медицинской части, территория лагеря не была благоустроена, не организованы зоны питания и проживания детей, не установлены тентовые навесы. Информация по результатам проверки об отсутствии готовности лагеря к дате заезда детей Уполномоченным была направлена Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка. После устранения выявленных нарушений организация получила разрешение на размещение детей для отдыха и оздоровления.

В соответствии с планом работы межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в период летней оздоровительной кампании Уполномоченным был изучен вопрос о соблюдении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в лагерях с дневным пребыванием, лагерях труда и отдыха, загородных муниципальных лагерях отдыха и оздоровления детей в Апшеронском, Белореченском, Динском, Калининском, Каневском, Тбилисском, Тимашевском, Тихорецком и Усть-Лабинском районах. Совместно с Уполномоченным в данной работе приняли участие специалисты органов управления образованием и управлений (отделов) по вопросам семьи и детства администраций указанных муниципальных образований.

Как показали результаты изучения, органы местного самоуправления уделяют особое внимание вопросам организации и проведения детской оздоровительной кампании, при тесном взаимодействии с правоохранительными органами осуществляют контроль за деятельностью муниципальных оздоровительных лагерей.

Немаловажной составляющей детского от-

дыха являются воспитательные программы, реализуемые здравницами. Во всех посещенных оздоровительных организациях запланированы и проведены тематические смены для активистов школьного самоуправления, членов патриотических клубов, спортсменов, детей из семей, находящихся в сложной жизненной ситуации. Реализованы образовательные, развивающие и развлекательные программы, включающие мероприятия, направленные на сохранение и укрепление здоровья детей, развитие творческого потенциала, расширение кругозора, развитие трудовых умений и навыков, воспитание культуры поведения.

Участвуя в контрольно-проверочных мероприятиях, Уполномоченный уделял внимание качеству подготовки персонала лагерей: педагогического состава, работников пищеблоков и медицинских частей. Следует отметить, что руководители посещенных здравниц серьезным образом подходят к подбору персонала. У большинства здравниц, расположенных на территории края, сложилась многолетняя практика сотрудничества со студенческими отрядами педагогических вузов Кубани и других регионов России. При этом лагеря Черноморского побережья предпочитают работать с педагогическими отрядами из других субъектов, а муниципальные лагеря — со студентами местных организаций среднего и высшего профессионального образования. К примеру, в детском оздоровительном центре ЗАО «Санаторий «Ейск» на договорной основе работали педагогические отряды Кубанского государственного университета и Ейского полипрофильного колледжа. В детском оздоровительном лагере «Ейск» в течение нескольких лет работает педагогический отряд Славянского филиала Кубанского государственного университета, который подготовку к летнему оздоровительному сезону проходит также на базе данного лагеря. Это примеры взаимовыгодного сотрудничества, позволяющего здравницам решить проблему обеспечения подготовленными педагогическими кадрами, а студентам — приобрести необходимый опыт применения своих теоретических знаний на практике.

По мнению Уполномоченного, подобный опыт заслуживает дальнейшего распространения, поскольку одним из его положительных результатов является отсутствие жалоб на противоправные действия педагогических работников лагерей в отношении отдыхающих детей. Следует отметить, что способствует этому и строгое соблюдение руководством здравниц

ограничений на занятие педагогической и иной трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, установленных ст. 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Однако при изучении деятельности муниципального лагеря «Олимпиец» Белореченского района Уполномоченным был выявлен факт приема на работу воспитателя без справки об отсутствии судимости. По требованию Уполномоченного администрацией оздоровительной организации были незамедлительно приняты меры: трудовой договор с работником расторгнут.

Отдельного внимания заслуживает вопрос сохранения муниципальных загородных лагерей в инфраструктуре отдыха детей и их оздоровления. На территории Краснодарского края ранее функционировали более 20 муниципальных детских лагерей, в 2016 году — 12. По различным причинам (несоответствие санитарным правилам, требованиям пожарной безопасности, антитеррористической защищенности и т. д.) ранее прекратили свою деятельность «Ровесник» (Славянский район), «Ласточка» (Тбилисский район), «Ильичовец» (Ленинградский район) и др., только в 2016 году — два лагеря: «Бригантина» (Темрюкский район) и «Прибой» (Щербиновский район). Роль муниципальных лагерей в оздоровлении детей трудно переоценить. Поэтому вопрос дальнейшего недопущения закрытия, репрофилирования и восстановления муниципальных загородных оздоровительных организаций сегодня стоит особенно остро. Безусловно, для возобновления их деятельности необходимы значительные объемы денежных средств. Муниципальные образования, предусмотревшие в своих бюджетах средства на сохранение и развитие инфраструктуры детского отдыха, могут воспользоваться одной из мер государственной поддержки — субсидией из краевого бюджета на софинансирование мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время. Кроме того, по мнению Уполномоченного, для восстановления и поддержания материально-технической базы муниципальных загородных детских лагерей необходимо шире использовать возможности частно-государственного партнерства и спонсорской помощи, а в тех случаях, когда для проведения данных мероприятий требуется длительное время, рассмотреть возможность использования территории здравницы для размещения палаточного лагеря.

Не менее актуальной остается проблема сохранения загородных детских оздоровительных лагерей на Черноморском и Азовском побережье. С 1990-го по 2016 год прекратили прием детей 49 оздоровительных организаций различных форм собственности, из них 10 — детские, 39 — принимающие детей в числе других отдыхающих. В целях недопущения дальнейшего сокращения количества таких детских оздоровительных лагерей представляется необходимым законодательное урегулирование вопросов, связанных с предоставлением собственникам вновь открывающихся здравниц налоговых каникул, снижением налогового бремени, уменьшением количества контрольных проверок, изменением системы закупок для здравниц и др.

Характерной особенностью периода летней оздоровительной кампании 2016 года стало отсутствие жалоб и обращений от жителей края. Вместе с тем имели место обращения родителей и опекунов из других субъектов РФ, поступившие через региональных Уполномоченных по правам ребенка (гг. Москва, Санкт-Петербург, Архангельская, Белгородская, Ростовская, Мурманская области, Республика Карелия). Заявители сообщали о неудовлетворительных условиях размещения детей, о неблагоприятной эпидемиологической ситуации в здравницах Черноморского побережья, о неправомерных действиях работников оздоровительных организаций в отношении отдыхающих детей.

Анализ обращений показал, что нарушения прав детей в большинстве случаев были допущены воспитателями и вожатыми, прибывшими с группой детей в качестве их сопровождающих, не имеющими специальной подготовки, или в составе педагогического отряда из другого региона России.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Санкт-Петербурга по поводу конфликта, возникшего между ее сыном и сопровождающим, который по прибытии в детский оздоровительный лагерь «Морское братство» был принят на должность воспитателя. По сообщению матери, сопровождающий провоцировал конфликты между детьми, грубо и предвзято относился к ее ребенку на почве его особых потребностей в диетическом питании. При рассмотрении обращения было установлено, что в целях предотвращения дальнейшего развития конфликтной ситуации администрацией лагеря принято решение о переводе ребенка в другой отряд. В беседе мальчик сообщил, что отношения с детьми в новом отряде у него

доброжелательные, претензий к организации питания он не имеет. По информации администрации ООО КДОЛ «Морское братство», организация питания ребенка находилась под контролем заместителя директора лагеря и администратора столовой, с первых дней ребенок был зачислен на особое питание. Кроме того, в ходе рассмотрения обращения выяснено, что сопровождающий группы детей из г. Санкт-Петербурга одновременно являлся учредителем фирмы — организатора детского отдыха. В связи с этим заявителю даны разъяснения о ее праве на обращение с претензией к организатору детского отдыха, зарегистрированному в г. Санкт-Петербурге, в том числе и в судебном порядке.

Подобные ситуации, для урегулирования которых Уполномоченным совместно с администрацией оздоровительных лагерей приходилось принимать оперативные меры, были не единичны. По телефону Уполномоченный по правам ребенка в Вологодской области проинформировал о нарушении прав воспитанников БГУСО Череповецкого центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Наши дети», которые прибыли на отдых в детский санаторно-оздоровительный лагерь «Морская волна». Сотрудниками аппарата Уполномоченного незамедлительно был осуществлен выезд в Туапсинский район, в результате которого выявлены факты самовольного ухода подростков за пределы лагеря, нарушения дисциплины, употребления ими спиртных напитков. С подростками была проведена разъяснительная беседа об ответственности несовершеннолетних за совершенные ими противоправные деяния, сотрудниками полиции составлены протоколы об административном правонарушении. Дополнительно проведены профилактические беседы с сопровождающими лицами, вожатыми, руководством лагеря, усилен контроль в отношении нарушителей, закреплен спортивный инструктор, организована занятость подростков. Кроме того, возникла проблема и при отправке этих детей домой, так как они были направлены организаторами на отдых без обратных билетов.

Подобные обращения к Уполномоченному стали следствием отсутствия:

- контроля со стороны организаторов детского отдыха и оздоровления за качеством предоставляемых услуг детскими здравницами;
- практики претензионной работы со стороны организаторов детского отдыха и оздоровления с поставщиками услуг в

случае несоответствия их качества техническому заданию;

- достаточной подготовки для работы с детьми в условиях детской здравницы воспитателей, вожатых и сопровождающих лиц;
- информации со стороны организаторов детского отдыха и приобретателей путевок и в связи с этим недостаточной осведомленности родителей о порядке перевозки детей к месту отдыха и обратно, о сопровождающих в пути следования лицах, об условиях размещения в здравнице, распорядке дня и т. д.

В связи с этим Уполномоченный обращался к своим коллегам в субъектах РФ с просьбой проинформировать органы исполнительной власти, ответственные за проведение детской оздоровительной кампании, руководителей туристических фирм о необходимости контроля за качеством предоставляемых услуг здравницами в рамках заключенных контрактов с ними, проведения широкой разъяснительной работы с родителями, дети которых убывают на отдых и оздоровление в здравницы Краснодарского края.

По мнению Уполномоченного, сегодня назрела необходимость разработки и принятия федерального закона «Об отдыхе и оздоровлении детей в Российской Федерации», устанавливающего единые требования к организации отдыха и оздоровления для всех поставщиков данных услуг независимо от форм собственности. Кроме того, необходимо выработать единые требования к уровню профессиональной подготовки работников детских оздоровительных организаций: воспитателей, вожатых, психологов, медицинских работников. Это должны быть специалисты с достаточным практическим опытом работы с детьми в оздоровительных организациях, поскольку от их профессионализма и добросовестного исполнения своих обязанностей зависит успешность проведения детской оздоровительной кампании.

Итоги летнего периода детской оздоровительной кампании 2016 года обсуждались на Первом открытом форуме прокуратуры Краснодарского края, посвященном соблюдению прав детей при организации отдыха и оздоровления.

Оценивая результаты детской оздоровительной кампании 2016 года, участники форума отметили в целом ее успешное проведение благодаря налаженному межведомственному взаимодействию всех заинтересованных струк-

тур и ведомств, в результате которого удалось избежать случаев массового отравления детей и несчастных случаев с тяжелыми последствиями в здравницах Кубани. В местах организованного отдыха детей не совершено тяжких и особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, а также преступлений, совершенных самими несовершеннолетними. На территории края не допущено дорожно — транспортных происшествий с участием автобусов, перевозивших организованные группы детей.

Вместе с тем, по данным прокуратуры Краснодарского края, в ходе проверок соблюдения законодательства при организации отдыха и оздоровления детей органами прокуратуры выявлено около 1800 нарушений законодательства, в целях устранения которых внесено около 500 представлений, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 540 лиц, в суды направлено 70 заявлений о возложении обязанности устранить нарушения или прекратить деятельность до устранения нарушений, 143 должностных лица получили предостережение о недопустимости нарушения закона. Приостановлена деятельность 11 организаций, предоставляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей.

Уполномоченный, принимая участие в данном мероприятии, в своем выступлении осветила основные нарушения прав детей на качественный отдых и оздоровление, с которыми обращались родители, обратила внимание на необходимость государственной поддержки детских лагерей и санаториев, правовой регламентации требований к подготовке кадров в целях повышения качества работы с детьми, законодательного регулирования взаимодействия между субъектами РФ, важность информационного сопровождения оздоровительной кампании в целях повышения осведомленности населения о способах защиты прав несовершеннолетних на качественный отдых и оздоровление.

По мнению Уполномоченного, неукоснительное соблюдение предъявляемых требований и выполнение всех обозначенных условий позволят Кубани стать территорией безопасности для детей в период летней оздоровительной кампании.

3.9. РЕАЛИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Реализация жилищных прав семей, воспитывающих детей, по-прежнему является наиболее острой и актуальной проблемой в сфере соблюдения прав несовершеннолетних. Об этом свидетельствуют обращения граждан в адрес Уполномоченного, количество которых в 2016 году составило большую долю в структуре всех обращений — 18,3% (485 обращений).

Их значительное увеличение в 2016 году отмечается по вопросам улучшения жилищных условий, в том числе в рамках государственных программ. Обращения содержали вопросы признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, признания нуждающимися в улучшении жилищных условий и включения в списки граждан, изъявивших желание участвовать в различных подпрограммах федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы, предоставления социальных выплат на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита на приобретение жилого помещения во вновь возводимых (возведенных) многоквартирных домах или на строительство индивидуального жилого дома. В связи с тем, что указанные вопросы относятся к компетенции органов местного самоуправления, обращения были направлены Уполномоченным в администрации муниципальных образований края по месту жительства заявителей, по отдельным обращениям давались соответствующие разъяснения.

Безусловно, рост количества данных обращений обусловлен реальной необходимостью улучшения жилищных условий многих семей в крае. Вместе с тем анализ поступивших в 2016 году обращений по данному вопросу показал, что 156 обращений были подготовлены по одному образцу с изменением лишь персональных данных граждан. В процессе работы было выявлено, что все эти граждане воспользовались услугами юридических фирм, которые заключались в подготовке и направлении обращений в Администрацию Президента РФ и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка. При этом при изучении документов, а также в ходе бесед с гражданами было выяснено, что они ранее не обращались в установленном порядке в компетентные органы. Многие понимали, что консультацию о процедуре оформления необходимых документов они могли получить в органах местного самоуправления,

однако надеялись, что письма, направленные в различные государственные инстанции, обратят внимание властей на их проблему, помогут решить ее на «особых условиях». Примечательно, что среди обратившихся немало многодетных семей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, членов семей ветеранов боевых действий и др., которые, заключив договор с юридической фирмой, понесли немалые денежные расходы (в среднем 25 тыс. руб.). В итоге граждане получили ответы из администраций муниципальных образований с разъяснениями о необходимых для них действиях, документах при получении той или иной муниципальной услуги, т. е. то, что они могли бы получить бесплатно при личном обращении в уполномоченные органы.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о недостаточной информированности граждан об условиях и порядке предоставления мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий. В связи с этим, по мнению Уполномоченного, органам местного самоуправления необходимо усилить информационно-разъяснительную работу в данном направлении.

Анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, показал, что именно улучшение жилищных условий по-прежнему остается самым популярным направлением расходования средств материнского (семейного) капитала (далее — М(С)К).

В предыдущих докладах Уполномоченным освещались проблемы отсутствия механизма контроля за выполнением лицом, получившим государственный сертификат М(С)К, обязанности по оформлению жилого помещения в общую собственность родителей и детей. Кроме того, законодательством не определен контролирующий орган с соответствующими полномочиями, не установлены форма отчетности об использовании денежных средств и ответственность за неисполнение требований закона.

В настоящее время заслуживают внимания обращения, связанные с неопределенностью вопроса о судьбе материнского (семейного) капитала в случае развода родителей.

В процессе расторжения брака при наличии в собственности супругов жилья, приобретенного с привлечением кредитных организаций и средств М(С)К, встает вопрос о разделе такого имущества.

В ранее разработанной памятке для родителей Уполномоченный обращал внимание на то, что М(С)К, как мера государственной поддерж-

ки, имеющая целевой характер, не является частью совместной собственности супругов и не подлежит разделу между ними в случае расторжения брака (п. 2 ст. 34, ст. 38 СК РФ).

Так, за соответствующими разъяснениями в адрес Уполномоченного обратилась жительница Лабинского района. Из обращения следовало, что в период брака супругами была приобретена квартира, частично оплаченная за счет кредита и средств материнского капитала, при этом доли детей в квартире определены не были. В связи с расторжением брака возник вопрос о разделе имущества с учетом прав несовершеннолетних детей. Поскольку бывший супруг не проявлял желания урегулировать имущественный спор с учетом интересов детей, Уполномоченный рекомендовал произвести раздел в судебном порядке. Согласно состоявшемуся решению суда жилое помещение было разделено в равных долях между супругами и несовершеннолетними детьми в размере 1/4 доли за каждым.

При невыполнении обязательств по выделению долей несовершеннолетним, кроме принуждения сделать это в судебном порядке, возможным последствием является признание сделки купли-продажи жилого помещения недействительной с условием двусторонней реституции. Одновременно это подразумевает и возврат в Пенсионный фонд Российской Федерации суммы, затраченной с материнского сертификата для покупки жилья. Так случилось, например, с жительницей Динского района, обратившейся к Уполномоченному. Находясь в браке, они с супругом совершили фиктивную сделку купли-продажи жилого дома у свекра с использованием средств. Впоследствии брак распался, свекор обратился в суд, решением которого сделка купли-продажи, на совершение которой были направлены средства материнского капитала, была признана ничтожной и установлена двусторонняя реституция, в исполнение которой денежные средства, уплаченные за жилой дом, должны быть возвращены сторонами в Пенсионный фонд Российской Федерации. Суд обязал вернуть денежные средства в размере материнского капитала, так как они были потрачены не по назначению, улучшения жилищных условий не произошло.

После всестороннего изучения вопроса о возможности использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий с применением ипотеки можно констатировать, что самый популярный способ распоряжения средствами М(С)К не является

самым простым, имеет множество особенностей и требует от родителей взвешенных решений. При таком подходе родителей использование средств материнского капитала действительно помогает многим семьям улучшить жилищные условия и дает реальную гарантию обеспечения права собственности на жилье для несовершеннолетних граждан.

3.10. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ДЕТЕЙ

3.10.1. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА

Вопросы соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа находятся под пристальным вниманием Уполномоченного. Анализ обращений граждан по данной тематике позволяет выявлять наиболее острые проблемы, изучать их причины, определять пути их решения. Так, проблемы по организации общения ребенка с родителями (родителем), ограниченными в родительских правах, сопровождения молодых матерей, относящихся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нашли свое отражение в специальном докладе Уполномоченного «Лишение родительских прав и ограничение в родительских правах как исключительная мера защиты прав несовершеннолетних».

Следует отметить, что всего в 2016 году по вопросам реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа поступило 200 обращений, что составило 7,5% от общего количества поступивших обращений. Наибольшая часть из них касалась вопросов устройства детей в замещающие семьи (27%). Безусловно, это возможно связать с активным жизнеустройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан, а также стабильно высокой численностью граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свои семьи. Около 24% обращений — это жалобы на действия (бездействие) органов опеки и попечительства. По мнению Уполномоченного, одной из причин такого количества жалоб может быть обновленный кадровый состав этих органов, поскольку из 430 специалистов по охране детства, работающих в крае, почти половина имеют стаж работы менее 3 лет (183, 42%). Уполномоченный убежден, что, поскольку вузы РФ

не готовят специалистов для работы в органах опеки и попечительства, одним из основных условий при формировании их кадрового состава должна стать преемственность в деятельности специалистов, сохранение тех, кто имеет хороший практический опыт.

В каждом четвертом обращении по указанной тематике поднимались вопросы обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также лиц, ранее относившихся к указанной категории граждан (25%). Так, из 50 обращений 32 поступили письменно, 14 — по телефону доверия, 4 заявителя обратились на личный прием к Уполномоченному. В основном, как и в прошлом году, граждане интересовались сроками предоставления жилых помещений, возможностью предоставления им временного жилья, порядком признания нуждающимся в предоставлении жилого помещения лица, ранее относившегося к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и т. д. В подобных случаях Уполномоченный направлял исчерпывающие разъяснения, при необходимости обращался за содействием к органам местного самоуправления, профильному министерству.

Следует отметить, что в 2016 году в рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, из краевого бюджета выделено 500 000,0 тыс. рублей, из федерального бюджета — 171 704,1 тыс. рублей. За счет указанных средств обеспечены жилыми помещениями (заселены) 513 человек. Безусловно, учитывая общую численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, состоящих на учете на получение жилого помещения (более 7 тыс. человек), выделяемый объем финансирования является недостаточным.

По мнению Уполномоченного, заслуживают особого внимания два обращения по вопросу обеспечения сохранности жилого помещения. Так, на личный прием в аппарат Уполномоченного обратилась девятнадцатилетняя К. Ее мать была лишена родительских прав в 2005 году. Девушка воспитывалась в детском доме, впоследствии в приемной семье. Мать проживала в квартире, вела асоциальный образ жизни. Решением Советского районного суда г. Краснодара от 30 сентября 2014 года по иску ООО

«ГУК-Краснодар» с проживающих в квартире граждан солидарно взыскана задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг в размере 472 112,58 руб. На момент вынесения судом решения К. была несовершеннолетней, кроме того, в квартире матери не проживала с 2005 года. После вынесения судом решения отделом судебных приставов по Карасунскому округу г. Краснодара с несовершеннолетней К. было удержано 50% суммы начисленной стипендии по месту ее обучения. Определением Советского районного суда г. Краснодара от 14 мая 2015 года решение от 30 сентября 2014 года было отменено: ООО «ГУК-Краснодар» изменило искивые требования, исключив К. из числа ответчиков по делу. Однако искивое производство в отношении нее не было прекращено. В июле 2016 года на телефон девушки стали поступать сообщения о наложении ареста на ее денежные счета. Размер долга с учетом пени возрос до 510 тыс. рублей.

С целью защиты нарушенных прав лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный обратился в УФССП по Краснодарскому краю. В результате искивое производство в отношении К. было отменено, а взысканные деньги возвращены в полном объеме. Нарушенные права восстановлены.

С похожей проблемой в адрес Уполномоченного обратилась заместитель председателя совета при главе администрации Краснодарского края по развитию институтов гражданского общества и правам человека в интересах Ч., являющегося лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе работы по обращению установлено, что с 2006 года Ч. обучался в образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальной (коррекционной) школе-интернате для детей с отклонениями в развитии VIII вида, находился на полном государственном обеспечении, воспитывался в приемной семье. В 2014 году окончил 9 классов, с 2015 года получал профессиональное образование. Согласно свидетельству о государственной регистрации права Ч. является собственником 4/9 доли общей долевой собственности жилого дома, а также 1/2 доли земельного участка в г. Армавире. В связи с этим администрация образовательного учреждения неоднократно обращалась в адрес управления по вопросам семьи и детства муниципального образования город Армавир (далее — Управление) с запросами о предоставлении инфор-

мации о сохранности жилого помещения, принадлежащего Ч., однако ответов не поступало. В апреле 2016 года на основании судебного приказа мирового судьи судебного участка № 9 г. Армавира Краснодарского края Ч. признан должником по оплате услуг водоснабжения, и с него взыскана денежная сумма в размере 8886 рублей. С целью защиты имущественных прав Уполномоченный обратился в адрес заместителя главы администрации муниципального образования город Армавир с просьбой об изучении ситуации, оказании помощи и осуществлении постинтернатного сопровождения выпускника.

Из предоставленной администрацией информации следует, что управлением осуществляется постинтернатное сопровождение Ч., ему оказана помощь в получении регистрации по месту жительства, также оказывается содействие в сборе и восстановлении документов. Более того, управлением усматриваются основания для включения выпускника в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Одним словом, выпускнику помогают решить все его проблемы. А по вопросу погашения задолженности за услуги водоснабжения (которыми он не мог пользоваться в период его пребывания в образовательном учреждении) с ним проведена беседа, в которой ему разъяснена необходимость погашения задолженности за услуги водоснабжения в пользу ГУП КК «Северо-Восточная водная управляющая компания «Курганинский групповой водопровод» с возможностью последующей подачи искового заявления о возмещении понесенных затрат с его бабушки в порядке регресса.

Следует отметить, что вопросам соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в части обеспечения мер по сохранности жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности (сособственности), уделялось особое внимание практически в каждом ежегодном докладе Уполномоченного, а в 2012 году был подготовлен специальный доклад «О соблюдении имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи Краснодарского края».

Вместе с тем органами опеки и попечительства не всегда принимаются во внимание положения Федерального закона от 21 декабря 1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», реко-

мендации Министерства образования и науки РФ от 08.10.2012 года № ИР-864/07, согласно которым орган опеки и попечительства во взаимодействии с заинтересованными органами в рамках установленной компетенции обязан осуществлять контроль за использованием жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Также в соответствии с указанными нормативными правовыми актами дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющиеся собственниками жилых помещений, на время пребывания под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на время обучения по очной форме в образовательных организациях профессионального образования освобождаются от платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Формальный подход к вопросам обеспечения сохранности жилых помещений, принадлежащих на праве собственности (сособственности) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа приводит к грубым нарушениям их имущественных прав, особенно в случаях, если речь идет о детях, имеющих ограниченные возможности здоровья. В связи с этим остаются актуальными вопросы обеспечения постинтернатного сопровождения выпускников не только интернатных организаций, но и приемных семей. В предыдущих ежегодных, а также специальных докладах Уполномоченный не раз акцентировал внимание на необходимости введения на практике постинтернатного сопровождения (в лице патронатного воспитателя) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Принятый в 2011 году Закон Краснодарского края от 19 июля 2011 года № 2312-КЗ «О патронате в Краснодарском крае» устанавливает вышеуказанную форму сопровождения. Безусловно, практическая реализация ст. 5, 6, 7.1, 8, 10 указанного закона позволит улучшить положение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части реализации их прав и законных интересов.

По-прежнему в целях практического применения данного закона министерству труда и социального развития целесообразно разработать механизм его реализации: порядок установления постинтернатного сопровождения.

3.10.2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В Краснодарском крае с каждым годом увеличивается численность детей-инвалидов. В связи с этим вопросы соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья (*далее — ОВЗ*) приобретают все большую актуальность.

По данным отделения Пенсионного фонда в РФ по Краснодарскому краю, получателями социальной пенсии по инвалидности в 2016 году являлись 21 159 детей (2015 год — 20 270 детей). Увеличилась численность детей, прошедших медико-социальную экспертизу в бюро МСЭ, в 2016 году — 13 147 детей (2015 год — 12 960), признанных инвалидами — 11 772 ребенка (2015 год — 11 075 детей). В структуре причин детской инвалидности преобладают психические заболевания и расстройства поведения, болезни нервной системы, врожденные аномалии и хромосомные нарушения.

В настоящее время органами государственной власти уделено особое внимание развитию системы ранней помощи детям с ОВЗ, основанной на комплексном междисциплинарном подходе в решении вопросов выявления, оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям так называемой группы риска и их семьям. От эффективной и своевременной организации такой помощи в определенной степени зависят предупреждение детской инвалидности, успешная социализация и включение детей с ОВЗ в образовательную среду, интеграция в общество, следовательно, качество их жизни. Разработка и утверждение в августе 2016 года Правительством РФ концепции развития ранней помощи детям на период до 2020 года стали важным шагом на пути к формированию единых подходов, норм, стандартов в организации предоставления услуг ранней помощи детям с ОВЗ.

В 2016 году Уполномоченным особое внимание было уделено вопросам организации комплексной помощи детям с расстройствами аутистического спектра (*далее — РАС*), которые в настоящее время приобретают все большую распространенность среди ментальных нарушений у детей. Уполномоченный стал инициатором и участником ряда мероприятий по данной проблеме («круглых столов», научно-практических конференций, проводимых министерством здравоохранения Краснодарского края, общественными организациями), взаимодействовал с ведущими специалистами в указанной сфере, родительской общественностью.

Уполномоченным был изучен опыт работы с детьми с РАС в г. Сочи, который можно назвать передовым в регионе и требующим распространения в других муниципальных образованиях. Благодаря активной позиции родителей, заинтересованности администрации в городе выстроилась модель комплексного сопровождения детей с РАС с участием организаций высшего и среднего профессионального образования и бизнес-сегмента. Начата работа в данном направлении в Славянском районе.

В преддверии Всемирного дня распространения информации об аутизме Уполномоченным был проведен «круглый стол», посвященный актуальным проблемам комплексного сопровождения детей с РАС, с участием представителей профильных министерств, управлений образования районов, специалистов-практиков, родительской общественности из различных муниципальных образований края. На мероприятии был обобщен существующий опыт работы с детьми с РАС, в том числе на базе образовательных, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, обсуждены проблемные вопросы, пути их решения и перспективы. По итогам работы принята резолюция, которая доведена до сведения всех заинтересованных ведомств, заместителя губернатора А. А. Миньковой. Резолюция содержала конкретные предложения по совершенствованию существующего в крае опыта работы с детьми с РАС и их семьями. Одним из предложений являлась разработка межведомственного плана действий по оказанию комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с РАС на территории Краснодарского края, созданию межведомственной группы по ее реализации. Также отмечалась необходимость создания психолого-медико-педагогических комиссий в муниципальных образованиях на освобожденной основе, их комплектования соответствующими узкими специалистами и постоянного повышения их квалификации. Следует отметить, что в 2016 году в муниципальном образовании Славянский район создан центр диагностики и консультирования, в структуре которого работает территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия, в муниципальном образовании Брюховецкий район принято решение о создании психолого-медико-педагогических комиссий на освобожденной основе.

Уполномоченный обратился в Федеральный институт развития образования с просьбой об оказании методической помощи в станов-

лении системы комплексного сопровождения лиц с РАС в крае. Впоследствии были организованы и проведены встречи ведущего научного сотрудника отдела общего и коррекционного образования федерального государственного автономного учреждения «Федеральный институт развития образования» С. А. Морозова с руководителями профильных министерств.

Вопрос об организации ранней психолого-медико-педагогической помощи детям с ОВЗ, в том числе с РАС, был заслушан на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном. В настоящее время в крае сделан важный шаг в становлении и развитии системной и комплексной помощи лицам с РАС. Министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края совместно с другими министерствами разработан и утвержден основной стратегический документ: Концепция развития системы комплексного сопровождения и образования лиц с РАС в Краснодарском крае, разработан межведомственный план мероприятий по реализации концепции. По мнению Уполномоченного, практическая реализация концепции, грамотно выстроенная модель межведомственного взаимодействия в сопровождении детей с РАС и их семей с участием негосударственных организаций выведут на новый качественный уровень региональный опыт организации помощи детям с РАС.

Анализируя структуру обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, следует отметить, что наибольшую долю составили обращения по жилищным вопросам: улучшения жилищных условий, предоставления жилья вне очереди, земельных участков семьям под индивидуальное жилищное строительство. В зависимости от ситуации при рассмотрении таких обращений Уполномоченный дает гражданам разъяснения о способах реализации их прав, обращается к главам муниципальных образований, в органы прокуратуры, участвует в судебных заседаниях.

Так, при участии Уполномоченного в судебном порядке восстановлены жилищные права ребенка-инвалида в г. Краснодаре. Мать с ребенком-инвалидом, являющаяся собственником 1/5 доли квартиры общей площадью 44 кв. м, были сняты с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в связи с этим семья не имела возможности воспользоваться правом на улучшение жилищных условий путем предоставления земельного

участка. Решением Советского районного суда г. Краснодара семья была восстановлена в очереди, впоследствии мать подала заявление на предоставление земельного участка.

Другой пример: в связи с поступившим обращением о нарушении жилищных прав ребенка-инвалида по результатам проведенной по ходатайству Уполномоченного проверки прокуратура Апшеронского района обратилась в суд о предоставлении семье с ребенком-инвалидом, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой невозможно совместное проживание в одной квартире, жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

В 2016 году в адрес Уполномоченного несколько увеличилось количество обращений, содержащих жалобы на решения бюро МСЭ в связи с отказом в установлении инвалидности ребенку. Как правило, решения бюро были обоснованы. Вместе с тем в отдельных случаях, где усматривались основания для установления инвалидности ребенку, Уполномоченный обращался в ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» с просьбой провести медико-социальную экспертизу в порядке контроля. В трех случаях решения филиалов бюро МСЭ были изменены. Так, ребенку с врожденным заболеванием из г. Сочи, ежегодно проходящему переосвидетельствование, была установлена инвалидность до 18 лет.

Актуальные вопросы медико-социальной экспертизы несовершеннолетних, межведомственного взаимодействия при разработке и реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов были обсуждены на рабочем совещании, проводимом на базе ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю», в котором принял участие Уполномоченный.

В 4-м квартале 2016 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае поступали многочисленные жалобы граждан о нарушении прав несовершеннолетних, в том числе детей-инвалидов, в связи с неправомерными действиями судебных приставов-исполнителей при взыскании денежных средств, причитающихся детям в качестве социальных пособий. В нарушение ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» приставами-исполнителями обращалось взыскание на виды доходов, не подлежащих взысканию: социальные пенсии детей-инвалидов, пенсии по случаю

потери кормильца, социальные пособия на детей, выплачиваемые за счет средств федерального и регионального бюджетов (ежемесячное пособие на ребенка, ежегодные денежные выплаты на детей из многодетных семей, пособия по уходу за ребенком до 1,5 года и др.).

Так, приставами-исполнителями Отрядненского, Красноармейского, Динского районных отделов судебных приставов были наложены аресты и взысканы средства, являющиеся пенсией ребенка-инвалида. Данные жалобы свидетельствовали о том, что приставами-исполнителями не в полной мере проводились проверочные мероприятия по выяснению источников формирования денежных средств на счетах должников. Более того, несмотря на предоставление родителями-должниками судебным приставам документов, подтверждающих назначение счетов, денежные средства продолжали взыскиваться, меры по возврату списанных средств не принимались. В отдельных случаях подобные действия судебных приставов лишали семью единственного источника дохода. По каждой жалобе Уполномоченный обращался в органы прокуратуры, по результатам проверок принимались меры прокурорского реагирования, которые вошли в обобщенное представление прокурора Краснодарского края в адрес Управления ФССП России по Краснодарскому краю. Уполномоченный также, обобщив жалобы граждан, обратился в адрес главного судебного пристава Краснодарского края с просьбой принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений имущественных прав несовершеннолетних при проведении исполнительных действий. В настоящее время количество жалоб граждан по данной проблеме сократилось.

Следует отметить, что при рассмотрении отдельных коллективных обращений Уполномоченный содействовал урегулированию поднимавшихся вопросов, установлению конструктивного диалога граждан с представителями органов власти. Так, к Уполномоченному обратились родители детей, страдающих психическими расстройствами, обеспокоенные закрытием филиала бюро медико-социальной экспертизы № 46 г. Сочи и в связи с этим отсутствием у детей возможности проходить медико-социальную экспертизу по месту жительства. По инициативе Уполномоченного были проведены встречи представителей Главного бюро МСЭ по Краснодарскому краю, заместителя главы по социальным вопросам г. Сочи с родителями, в ходе которых даны исчерпыва-

ющие разъяснения о сложившейся ситуации, о перспективах прохождения детьми освидетельствования, в том числе по месту жительства, и индивидуальном подходе к решению данного вопроса.

Также в рамках рассмотрения обращений родителей воспитанников реорганизованного Армавирского детского дома-интерната для умственно отсталых детей Уполномоченный ходатайствовал перед министерством труда и социального развития Краснодарского края об организации для них встречи на базе Кропоткинского детского дома-интерната, в который предполагалось переводить детей. Родители были обеспокоены предстоящим переводом детей, т. к. предполагали, что условия в последнем учреждении значительно хуже. Родители ознакомились с условиями проживания, содержания воспитанников дома-интерната, организацией их социального обслуживания. Сотрудником министерства труда и социального развития Краснодарского края, администрацией ГБУ СО КК «Кропоткинский ДДИ» были даны разъяснения по всем интересующим вопросам. В результате работы проблема была исчерпана, родители удовлетворены ее разрешением. По мнению Уполномоченного, грамотно организованная и своевременно проведенная разъяснительная работа с гражданами, предоставление им полной и объективной информации по обозначенным вопросам позволяют предотвратить их жалобы в различные инстанции.

3.10.3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

В 2016 году, как и в предыдущие годы, Уполномоченный уделял большое внимание вопросам обеспечения прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания, их правовому просвещению.

Уполномоченный участвовал в проверочных мероприятиях совместно с заинтересованными государственными органами и общественными организациями, рассматривал обращения несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), информацию, поступившую из общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края.

Так, в феврале представитель Уполномоченного совместно с председателем общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края Э. З. Идрисовым, представителями УФСИН России по Краснодарскому краю при-

нял участие в проверке, проводимой прокуратурой Краснодарского края в Белореченской воспитательной колонии.

В ходе проведения проверки Уполномоченным изучены вопросы обеспечения прав воспитанников на условия содержания в соответствии с требованиями законодательства, получения медицинской помощи, образования, проведены беседы с вновь прибывшими осужденными, а также с воспитанниками, в отношении которых были применены меры дисциплинарного характера — водворение в дисциплинарный изолятор.

В ходе беседы с воспитанниками колонии были даны разъяснения по интересующим их вопросам: об условно досрочном освобождении, о механизме поощрений в воспитательной колонии, о праве на помилование и др.

В марте 2016 года Уполномоченный принял участие в комиссионной проверке в Белореченской воспитательной колонии под руководством прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края М. П. Киргуева. Осуществлен обход территории колонии, посещены дисциплинарный изолятор, карантинное отделение, изучено обеспечение прав воспитанников при строгих и облегченных условиях содержания, проведены встречи и беседы с воспитанниками. При изучении вопросов обеспечения прав несовершеннолетних на образование особое внимание обращено на прохождение государственной итоговой аттестации. При подведении итогов проверки рассмотрены вопросы организации досуговой занятости несовершеннолетних, реализации их права на труд и др.

В мае 2016 года также совместно с Краснодарской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края с участием представителей общественной наблюдательной комиссии края, медицинской службы УФСИН России по краю проверены обстоятельства получения травмы несовершеннолетним осужденным И., отбывающим наказание в Белореченской воспитательной колонии.

В ходе проверки с ним проведена доверительная беседа, опрошены осужденные и сотрудники учреждения, изучена медицинская и иная служебная документация.

По результатам прокурорской проверки признаков совершения какого-либо преступления в отношении осужденного не выявлено, обстоятельства получения им телесных повреждений носят бытовой характер. Кроме того, комиссией проведен личный прием осуж-

денных, в ходе которого даны ответы на поставленные вопросы с разъяснением действующего законодательства.

С целью профилактики негативных явлений в среде осужденных, предотвращения случаев нарушения прав несовершеннолетних, адаптации подростков к жизни в социуме после освобождения большое внимание Уполномоченный уделяет работе по правовому просвещению воспитанников учреждения. Более подробно данное направление работы отражено в разделе 1.7 настоящего доклада.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Задача государства и его социальных институтов — обеспечить возможность каждому ребенку расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Благополучие детей зависит от того, насколько соблюдаются их права, насколько уважается приоритетное право родителей защищать и воспитывать своего ребенка, реализуются меры по оказанию помощи семьям, имеющим детей.

Подводя итоги 2016 года с точки зрения соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченный отмечает, что в Краснодарском крае органами государственной власти, местного самоуправления, а также институтами гражданского общества была продолжена целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основу которой положен принцип наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетних.

Несмотря на выявленные отдельные факты нарушения прав детей и системные недоработки, не позволяющие в полной мере говорить о благополучии каждого ребенка, Уполномоченный в целом оценивает ситуацию в крае по соблюдению действующего законодательства в части реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в 2016 году как удовлетворительную. Вместе с тем считает, что, как и в предыдущие годы, по отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов детей требуются дополнительный анализ и принятие эффективных мер.

Поскольку Уполномоченный обязан не допустить ухудшения положения детей в Краснодарском крае, обеспечить соблюдение прав и законных интересов каждого ребенка, независимо от его социального положения и места проживания, в 2017 году будет продолжена его работа по указанным в докладе актуальным вопросам и проблемам в сфере детства. Команда единомышленников из профессиональных юристов — сотрудников аппарата, общественных деятелей — членов общественного экспертного совета при Уполномоченном, общественных помощников в муниципальных образованиях края, наиболее активных представителей гражданского общества помогает выработке и продвижению вперед важных решений во благо детей.

Уполномоченный также ожидает инициатив и активных действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и

организаций Краснодарского края по реализации основных предложений ежегодного доклада и выражает надежду, что они будут претворены в жизнь.

В соответствии со ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный предлагает:

I. В целях обеспечения права ребенка на жизнь:

1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

- рассмотреть возможность внесения в программы повышения квалификации классных руководителей, педагогов-психологов вопросов по выявлению и профилактике суицидальных проявлений обучающихся, жесткого обращения и насилия в отношении них.

2. ГУ МВД России по Краснодарскому краю:

- продолжить осуществление федерального государственного надзора за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения при эксплуатации автомобильных дорог, прилегающих к образовательным учреждениям;
- во взаимодействии с образовательными учреждениями продолжить практику проведения разъяснительной работы с родителями по формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении, ответственности родителей за безопасность детей при их передвижении в автотранспортных средствах.

3. Муниципальным органам управления образованием:

- продолжить работу, направленную на информирование родителей и специалистов, работающих с детьми, о признаках суицидального поведения у несовершеннолетних, особенностях поведения детей, ставших жертвами жестокого обращения и насилия, в том числе сексуального характера;
- организовать оказание комплексной психологической помощи детям, склонным к суициду, ставшим жертвами сексуального насилия, сексуальной эксплуатации, а также детям, совершившим преступление;
- продолжить просветительскую деятельность среди детей и родителей по

безопасности дорожного движения, поведения на водоемах и при пожарах; по повышению ответственности родителей за безопасность детей.

II. В целях реализации права ребенка жить и воспитываться в семье

органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- принять во внимание рекомендации, изложенные в специальном докладе Уполномоченного «Лишение родительских прав и ограничение в родительских правах как исключительная мера защиты прав несовершеннолетних».

III. В целях обеспечения прав ребенка на образование:

1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

- продолжить деятельность по созданию в общеобразовательных организациях служб медиации и подготовке для них специалистов с целью формирования благоприятной образовательной среды и снижения количества конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса в организациях, подведомственных министерству.

2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края и муниципальным органам управления образованием:

- обеспечить прием несовершеннолетних в 10-е классы в соответствии с действующими в сфере образования нормативными правовыми актами.

3. Руководителям муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций:

- проанализировать соблюдение муниципальными общеобразовательными организациями требований законодательства об образовании в части обеспечения прав несовершеннолетних на получение среднего общего образования;
- проанализировать эффективность муниципальной сети профильных и универсальных (общеобразовательных) классов в общеобразовательных организациях;
- продолжить работу по развитию сети служб медиации в муниципальных

образовательных организациях, формированию благоприятной образовательной среды с целью снижения количества конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса образовательных организаций;

- продолжить работу, направленную на укрепление кадрового состава образовательных организаций педагогами-психологами;
- обратить внимание педагогов на соблюдение норм педагогической этики и недопустимость нарушения прав детей в образовательных организациях.

IV. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи:

1. Министерству здравоохранения Краснодарского края:

- продолжить оказание организационно-методической помощи медицинским организациям, находящимся в ведении министерства здравоохранения Краснодарского края, и медицинским организациям, подведомственным органам местного самоуправления в Краснодарском крае, в вопросах организации медицинской помощи детям.

2. Территориальному фонду обязательно-го медицинского страхования Краснодарского края:

- обратить внимание страховых медицинских организаций на необходимость проведения информационно-разъяснительной работы с гражданами о порядке обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних пациентов в сфере обязательного медицинского страхования.

3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- принять меры по комплектованию медицинских организаций детскими врачами-специалистами, осуществляющими первичную медико-санитарную помощь в образовательных организациях, а также по оснащению медицинских кабинетов образовательных организаций необходимым оборудованием.

4. Руководителям медицинских организаций:

- обратить внимание медицинских работников на неукоснительное соблюдение норм медицинской этики и деонтологии;

- усилить внутренний контроль качества медицинской помощи.

V. В целях реализации права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками:

1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю, Главному управлению Министерства внутренних дел России по Краснодарскому краю, территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних:

- шире использовать практику применения ч. 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ по привлечению к ответственности родителей, злоупотребляющих своими правами.

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- активизировать работу по правовому просвещению родителей об административной ответственности по ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ, а также по ст. 17.15 КоАП РФ (неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера);
- проводить, в том числе на досудебном этапе, разъяснительную работу с родителями по соблюдению прав детей на общение, о недопустимости злоупотребления родительскими правами в ущерб интересам ребенка.

VI. В целях соблюдения имущественных прав несовершеннолетних

Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю:

- обратить внимание руководителей районных отделов судебных приставов по Краснодарскому краю на усиление контроля за исполнением ст. 101 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части недопущения обращения взыскания на денежные средства, причитающиеся несовершеннолетним в качестве социальных пособий;
- продолжить использование предусмотренных действующим законодательством ограничительных мер прав должников по различным категориям исполнительных производств.

VII. В целях обеспечения прав детей на оздоровление и отдых:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

- рассмотреть возможность внесения в условия государственных контрактов на оказание услуг по отдыху, оздоровлению и санаторно-курортному лечению детей рекомендаций по привлечению к работе в качестве вожатых (воспитателей) педагогические отряды образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования, расположенных на территории Краснодарского края.

2. Министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:

- продолжить работу по осуществлению мониторинга санаторно-курортных организаций, расположенных в Краснодарском крае, отказавшихся от приема организованных групп детей, и изучению причин, послуживших принятию таких решений собственниками объектов;
- принять исчерпывающие меры для сохранения сети частных оздоровительных организаций на Черноморском и Азовском побережьях.

3. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

- продолжить работу, направленную на подготовку студенческих педагогических отрядов для работы в организациях отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

4. Главам муниципальных образований:

- принять комплекс мер для сохранения инфраструктуры детского отдыха, в том числе по укреплению материально-технической базы муниципальных оздоровительных лагерей за счет средств местного бюджета, по повышению уровня инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности, по недопущению ликвидации и перепрофилирование оздоровительных организаций независимо от форм собственности, по восстановлению закрытых муниципальных загородных детских лагерей;
- шире использовать возможности частно-государственного партнерства для восстановления и поддержания материально-технической базы муници-

пальных загородных детских лагерей и лагерей палаточного типа;

- предусмотреть средства муниципальных бюджетов на проведение детской оздоровительной кампании 2017 года, включая организацию отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства, в объеме не ниже уровня 2016 года.

VIII. В целях обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

1.1. Обратить внимание руководителей муниципальных управлений (отделов) по вопросам семьи и детства на:

- усиление контроля за исполнением рекомендаций Министерства образования и науки РФ от 8 октября 2012 года № ИР-864/07 (согласно которым орган опеки и попечительства во взаимодействии с заинтересованными органами в рамках установленной компетенции обязан осуществлять контроль за использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей);
- целесообразность решения на межведомственном уровне вопроса по освобождению от платы за жилое помещение и коммунальные услуги детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, являющихся собственниками жилых помещений, на время их пребывания под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на время обучения по очной форме в образовательных организациях профессионального образования.

1.2. Разработать механизм реализации Закона Краснодарского края от 19 июля 2011 года № 2312-КЗ «О патронате в Краснодарском крае» в части установления постинтернатного сопровождения.

2. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- принять меры по формированию специализированного жилищного фонда

для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления им жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения либо рассмотреть возможность выделения средств на оплату (часть оплаты) найма жилых помещений для лиц указанной категории.

IX. В целях обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья:

1. Министерством образования, науки и молодежной политики, здравоохранения, труда и социального развития Краснодарского края:

- продолжить работу по совершенствованию межведомственного взаимодействия в целях оказания комплексной психолого-медико-педагогической помощи детям с ограниченными возможностями здоровья.

2. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- рассмотреть возможность создания психолого-медико-педагогических комиссий (*далее — ПМПК*), действующих на постоянной основе, принять меры по их комплектованию узкими специалистами согласно Положению о ПМПК, утвержденному Приказом Министерства образования и науки РФ от 20 сентября 2013 года № 1082, продолжить систематическое повышение квалификации специалистов ПМПК;
- оказывать всестороннее содействие общественным объединениям, создаваемым родителями, воспитывающими детей с ОВЗ.

X. В целях обеспечения прав детей, находящихся в местах принудительного содержания УФСИН России по Краснодарскому краю:

- продолжить работу по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы, соблюдению их прав на получение образования и медицинского обслуживания.

XI. В целях обеспечения прав детей на защиту от информации, наносящей вред их здоровью и развитию:

1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

- предусмотреть в программах по повышению квалификации педагогических работников вопросы обеспечения защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

2. Муниципальным органам управления образованием:

- организовать системное проведение просветительских мероприятий для обучающихся и родителей по вопросам медиабезопасности несовершеннолетних с привлечением специалистов Роскомнадзора, Роспотребнадзора и др.

ХII. В целях профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних:

1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, ГУ МВД России по Краснодарскому краю:

- принять дополнительные меры по проведению разъяснительной работы с родителями (законными представителями) о недопущении жестокого обращения с детьми, нахождения их в потенциально опасных местах, в том числе представляющих угрозу их безопасности, а также совершения ими действий, угрожающих их жизни и здоровью.

2. Следственному управлению Следственного комитета России по Краснодарскому краю:

- рекомендовать территориальным следственным органам в соответствии с ведомственными нормативно-распорядительными документами регулярно посещать образовательные организации в целях правового просвещения детского и взрослого населения по предупреждению насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних, а также вовлечения их в преступную деятельность.

3. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений муниципальных образований:

- принять дополнительные меры в общеобразовательных организациях по повышению эффективности профилактической работы с обучающимися, обеспечению их досуга и занятости;
- проводить активную широкомасштабную разъяснительную работу среди детского и взрослого населения о необходимых системных мерах по противодействию криминальным проявлениям в отношении детей с использованием всевозможных

современных форм работы, средств массовой информации, официальных сайтов уполномоченных органов;

- принимать дополнительные меры, направленные на эффективную реализацию полномочий по профилактике, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, совершенных в отношении детей, обратив особое внимание на противодействие преступлениям против жизни и здоровья несовершеннолетних, их половой неприкосновенности;
- усилить работу по профилактике семейного насилия, оказанию своевременной адресной социальной помощи, организации и проведению индивидуальной работы с учетом конкретной жизненной ситуации семьи;
- осуществлять на системной основе в образовательных организациях с участием психологических служб профилактические мероприятия, направленные на выявление фактов жестокого обращения с детьми, совершения иных противоправных действий со стороны законных представителей, родственников, лиц, входящих в семью;
- при выявлении фактов проживания граждан, ранее судимых за преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних, против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также связанные с незаконным оборотом наркотических средств, в семьях, имеющих несовершеннолетних детей, сообщать данные сведения в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для организации своевременной работы с семьей, защиты прав детей;
- территориальным органам МВД России в муниципальных образованиях Краснодарского края активизировать информационно-разъяснительную работу с детским и взрослым населением по предупреждению противоправных деяний в отношении несовершеннолетних.

*Уполномоченный по правам
ребенка в Краснодарском крае*



Т. Ф. Ковалева

Март 2017 года, г. Краснодар

**Формы поступления письменных обращений
к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2016 году**

В электронном виде через официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (rfdeti.ru, deti.gov.ru)	510
На бумажном носителе посредством почтовой связи в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	300
В электронном виде на электронный адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (uprkk1@list.ru)	291
На бумажном носителе посредством почтовой связи из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка	265
На бумажном носителе посредством самостоятельной доставки (нарочно) в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	51
На бумажном носителе, принятые в ходе личного приема в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	67
На бумажном носителе посредством факсовой связи в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	4

Таблица 2

**Распределение обращений к Уполномоченному
по правам ребенка в Краснодарском крае по территориям/тематике в 2016 году**

Муниципальное образование	Всего обращений	Тематика																
		Жилищные права семей с детьми	Право детей жить и воспитываться в семье	Право детей на образование	Обращения за квалифицированной юридической помощью	Права детей-сирот и лиц из их числа	Вопросы о привлечении к ответственности лиц	Право детей на получение алиментов	Права детей-инвалидов	Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки, государственной социальной помощи	Права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь	Права детей на отдых, досуг, оздоровление	Права детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность	Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ, паспортизацию	Имущественные права детей	Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	Право детей на труд	Иные обращения
г. Краснодар	836	141	133	137	91	49	51	38	31	23	27	11	26	23	10	4	1	40
г. Анапа	102	12	16	17	7	7	4	11	8		5	2	4	4	1	2		2
г. Армавир	56	8	9	9	1	5	9	2	2	3	1					3		4
г. Геленджик	36	13	4	4		2	3	1	3		1	1	1	2				1
г. Горячий Ключ	30	6	5	2	3	5		5	1	2		1						
г. Новороссийск	104	21	17	13	5	9	8	10	3	3	2	2	1	5		1		4
г. Сочи	225	75	24	29	14	6	14	8	10	6	3	2	4	12	4	4		10
Абинский район	33	9	12	2		2		2	1	2				2				1
Апшеронский район	32	10	8	1	2	1	2		4	1				1				2
Белоглинский район	2	1				1												
Белореченский район	36	13		3	2	5			4	1	2		1	2				3



Брюховецкий район	23	3	4	3	1		2		2	2	3		1				2	
Выселковский район	21	3	5	2	2	1		3		3	1						1	
Гулькевичский район	34	4	6	10	1	1	1	1	3	1	3	1	1				1	
Динской район	54	8	9	6	10	5	4	2	1				4	1	3		1	
Ейский район	36	2	5	7	1	6		8		4	1	1		1				
Кавказский район	26	5		5	4	3	1	3	1	1	1		1	1				
Калининский район	19	2	1	2	2		2	1	2	4	2	1						
Каневский район	22	6	4	2		1	2	1	2		3						1	
Кореновский район	38	11	5		5	4	2	1	2		2	2		2			2	
Красноармейский район	44	8	10	4	2	7	3	3	3	1	1			1			1	
Крыловский район	4	1							1		1		1					
Крымский район	62	21	5	8	5	6	1	3	6		1		5	1				
Курганинский район	30	4	3	6	1	2	4	1	3	2			1		1		2	
Куцевский район	24	2	3	1	2	2	4	1		2	1		4	1			1	
Лабинский район	34	5	1	5	9		2	2	5		2		1				2	
Ленинградский район	5	1		1	1		1								1			
Мостовский район	24	1	2	6		2	3	2	1	3	2		1		1			
Новокубанский район	24	5	4	1	1	2	1	4	3		2			1				
Новопокровский район	11		4	2				1	2	2								
Отраденский район	14	2		2		1	2	2			1			1	2		1	
Павловский район	9	2		1				1		2	2		1					
Приморско-Ахтарский район	14	5	2		1		1	2	1	1			1					
Северский район	50	12	8	9	3	6	1		1	1	1		1	4	1		2	
Славянский район	44	8	9	2	5	4	2	4	7		1	1					1	
Староминский район	15		2	1	3	2		1	3				2				1	
Тбилисский район	10	1	2			2	2	3										
Темрюкский район	34	3	4	6	5	2	5		2	2		1		1			3	
Тимашевский район	27	8	4	3	1	3	2	1	1	1	1	1				1		
Тихорецкий район	23	7	6	1		5	2			1							1	
Туапсинский район	49	17	6	3	5	6	2	2	1	2			2	1		1	1	
Успенский район	4	1		1		1			1									
Усть-Лабинский район	25	4	3	4	1	4	1	2	1	2				1			2	
Щербиновский район	9		1	1	1	3		2								1		
Из других субъектов РФ	180	10	51	7	6	18	10	15	2	3	4	38	7	1		1	7	
Из других государств	12	1	3			2		1	1		1	3						
Учреждения пенитенциарной системы	27		7		5	5	2			1			2	1	1		3	
Без адреса	83	3	10	8	14	2	11	1	3		1	9	2		2	2	14	
ИТОГО	2656	485	417	337	222	200	167	152	128	82	79	77	74	71	27	19	2	117



Практическое пособие
для родителей
и специалистов
**«ПРАВА
РЕБЕНКА-ИНВАЛИДА»**

Тираж 500 экземпляров



Памятка-листочка
**«БЕРЕГИТЕ
ЖИЗНЬ ДЕТЕЙ»**

Тираж 300 экземпляров



Памятка
для родителей
**«БЕЗОПАСНОСТЬ
ДЕТЕЙ В ИНТЕРНЕТЕ»**

Тираж 300 экземпляров



Памятка
для родителей
**«ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ВЫ
ОБНАРУЖИЛИ В СЕТИ
ДЕТСКУЮ
ПОРНОГРАФИЮ»**

*Электронная версия
на сайте
www.куб.дети*



Памятка
для родителей
**«СООБЩИ ОБ ОПАСНОМ
КОНТЕНТЕ — ЗАЩИТИ
РЕБЕНКА В ИНТЕРНЕТЕ!»**

*Электронная версия
на сайте
www.куб.дети*



Памятка-листочка
**«ЕСЛИ ВАШИМ ДЕТЯМ
УГРОЖАЕТ
ИНТЕРНЕТ-ОПАСНОСТЬ»**

*Электронная версия
на сайте
www.куб.дети*



Памятка
для несовершеннолетних

«ТРУДОВЫЕ ПРАВА»

Тираж 300 экземпляров



Памятка
для несовершеннолетних

«ПАМЯТКА ПО ДОРОЖНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ»

Тираж 300 экземпляров



Памятка
для несовершеннолетних

«КАК ВЕСТИ СЕБЯ
В ПОЛИЦИИ»

Тираж 300 экземпляров



Памятка
для родителей

«ПРАВА РЕБЕНКА
В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ»

Тираж 300 экземпляров



Памятка
для родителей

«ДОСТУПНО О ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ»

Тираж 300 экземпляров



Всероссийский детский форум «Дети! Россия! Будущее»



Всероссийское совещание «Совершенствование деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в России: задачи и перспективы»



Парламентские слушания Законодательного Собрания Краснодарского края



Заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае



Рабочая группа по теме «Участие НКО в профилактике семейного неблагополучия и преступлений в отношении несовершеннолетних»



Обсуждение проекта специального доклада по вопросам, связанным с лишением (ограничением) родителей в родительских правах, на заседании рабочей группы



«Круглый стол» по проблемам детей с расстройствами аутистического спектра



Подписание соглашения между Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае и Краснодарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»



Совещание в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю на тему «Об исполнении исполнительных производств, связанных с воспитанием детей»



Рабочая встреча с представителем МЧС России по Краснодарскому краю



Координационное совещание по вопросам состояния работы правоохранительных органов по предупреждению преступности в отношении детей



Семинар-совещание для директоров школ, уполномоченных по правам участников образовательного процесса школьных и дошкольных образовательных организаций Западного, Центрального, Карасунского и Прикубанского округов г. Краснодара



День Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в муниципальном образовании Крымский район



День Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в муниципальном образовании Лабинский район



Семинар «Организация правового просвещения участников образовательного процесса в дошкольных образовательных организациях» для заведующих дошкольными образовательными организациями, уполномоченных по правам участников образовательного процесса



День Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в муниципальном образовании Славянский район



Всероссийский слет юных пожарных в ФГОУ ВДЦ «Орленок»



День рождения детской деревни «Виктория» в г. Армавире



«Час Уполномоченного» в детской деревне «Виктория» в г. Армавире



Студенческая конференция в КубГУ

**Межотраслевой научно-практический «круглый стол» по теме «Особенности несовершеннолетнего субъекта в правовой системе Российской Федерации» в Кубанском государственном университете**

Урок правовых знаний в школе Северского района

**Правовое консультирование воспитанников Белореченской воспитательной колонии****День семьи в Белореченской воспитательной колонии****День семьи в Белореченской воспитательной колонии**



Внеклассное мероприятие «Правовое просвещение учащихся» в Краснодарском Президентском кадетском училище совместно с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России»



Соревновательная программа «Мозаика безопасности» в Краснодарском президентском кадетском училище



Праздничное мероприятие «Безопасность семьи и детства» в детской деревне «Виктория» в г. Армавире



Поздравление детей в ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница»



В гостях у воспитанников ГКОУ КК Березанской школы-интерната на празднике Первого звонка



ФГОУ ВДЦ «Орлёнок». Вахта памяти



Конкурс-премия «Влиятельные женщины Кубани — 2016», номинация «Социальные проекты»



Торжественная церемония присуждения ежегодной премии «Юрист года»