



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Краснодарском крае,
о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка
в Краснодарском крае**

г. Краснодар, 2017

Введение	3
Раздел 1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2017 году	4
1.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти и органами местного самоуправления	4
1.2. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по развитию межрегионального и международного сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов ребенка	9
1.3. Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	16
1.4. Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с социально ориентированными некоммерческими организациями и научным сообществом	21
1.5. Деятельность общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае	24
1.6. Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей	26
1.7. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка, правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей	30
1.8. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по урегулированию споров	35
1.9. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по совершенствованию законодательства в части защиты прав и законных интересов несовершеннолетних	37
Раздел 2. Общий анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2017 году	39
2.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан	39
2.2. Динамика числа обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка	41
2.3. Классификация обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка	42
2.4. Тематика отдельных обращений граждан	44
2.5. Результаты рассмотрения обращений	49
2.6. Рассмотрение обращений, поступивших к Уполномоченному, совместно с органами прокуратуры	49
Раздел 3. Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности в Краснодарском крае ..	51
3.1. Обеспечение права ребенка на жизнь	51
3.2. Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них	58
3.3. Соблюдение прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи	66
3.4. Обеспечение прав ребенка на образование	69
3.5. Обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье	74
3.6. Реализация права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками	77
3.7. Реализация прав ребенка на получение содержания от родителей	81
3.8. Реализация прав детей на оздоровление и отдых в Краснодарском крае	84
3.9. Реализация жилищных прав несовершеннолетних	89
3.10. Соблюдение прав отдельных категорий детей:	90
3.10.1. Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	90
3.10.2. Реализация прав детей с ограниченными возможностями здоровья	95
3.10.3. Реализация прав детей, находящихся в местах принудительного содержания	99
Заключение	104
Приложение	111



ВВЕДЕНИЕ

В 2018 году мы вступаем в Десятилетие детства. Подписание соответствующего Указа Президентом Российской Федерации в мае 2017 года является убедительным свидетельством того, что на длительную перспективу приоритетом нашего государства и общества остаются семья и детство.

Нельзя не отметить, что благодаря принятию и реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы удалось поставить социально-экономическую политику «на рельсы» безусловного служения интересам детей, достичь преодоления межведомственных барьеров и объединить представителей органов власти всех уровней, структур гражданского общества, ученых, бизнесменов, экспертов.

Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — Уполномоченный*) во исполнение п. 4 ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» готовит ежегодный доклад о своей деятельности, о соблюдении и защите прав и законных ин-

тересов детей, который направляет главе администрации (губернатору) Краснодарского края и председателю Законодательного Собрания Краснодарского края.

Пятнадцатый ежегодный доклад, как и в предыдущие годы, подготовлен на основании анализа устных и письменных обращений, поступивших к Уполномоченному, информационно-аналитических материалов и данных официальной статистики, публикаций по проблемам детства в средствах массовой информации Кубани, сведений, полученных во время его работы в составе различных координационных и совещательных органов, рабочих групп по проведению мониторингов деятельности детских учреждений, участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, деятельности общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае.

Цель ежегодного доклада Уполномоченного — информирование всех заинтересованных должностных лиц о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории Краснодарского края. Традиционно он содержит анализ наиболее актуальных проблем, выявленных Уполномоченным в ходе его деятельности, для решения которых необходимо объединение усилий органов государственной власти и местного самоуправления, гражданского общества, представителей науки и других заинтересованных лиц, а также характерные примеры.

Как и ранее, особое внимание в нем уделено вопросам эффективности межведомственного взаимодействия, развития сотрудничества с органами власти всех уровней, социально ориентированными некоммерческими объединениями и иными институтами гражданского общества с учетом сложившейся ситуации в крае и первоочередных задач в области детства.

Уполномоченный благодарит всех заинтересованных лиц, социальных партнеров и единомышленников за продуктивное сотрудничество в целях обеспечения наилучших интересов детей Кубани, дорожит сложившимися отношениями и надеется на дальнейшую плодотворную работу.



Уполномоченный выражает надежду, что материалы, выводы, предложения и рекомендации ежегодного доклада будут использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Краснодарском крае.

Доклад обсуждался на парламентских слушаниях в Законодательном Собрании Краснодарского края.

Текст доклада размещен на официальных сайтах Законодательного Собрания Краснодарского края (kubzsk.ru) и Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (куб.дети).

РАЗДЕЛ 1 О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2017 ГОДУ

1.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — Уполномоченный*) дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, органов местного самоуправления в Краснодарском крае, должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов детей и восстановление их нарушенных прав.

Следует отметить, что Уполномоченный осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с государственными органами и органами местного самоуправления, которое имеет системный характер и направлено на объединение усилий в целях защиты прав и законных интересов детей Кубани.

Традиционными формами взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления является его участие в совещаниях и коллегиях, заседаниях межведомственных комиссий, рабочих групп, координационных и общественных советов, на которых анализируются наиболее острые и актуальные проблемы реализации прав и законных интересов детей.

Уполномоченный продолжил свою деятельность в составе 10 коллегиальных органов Краснодарского края:

- межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних при прокуратуре Краснодарского края;
- межведомственных комиссий: комиссии по делам несовершеннолетних и

защите их прав при администрации Краснодарского края, межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Краснодарского края, антинаркотической комиссии Краснодарского края, комиссии по вопросам помилования на территории Краснодарского края;

- Совета по делам инвалидов при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края;
- общественных советов различных ведомств: следственного управления Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю, Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю.

Уполномоченный участвует в обсуждении вопросов, вносит предложения и замечания в проекты постановлений и решений коллегиальных органов, которые направляются по подведомственности для устранения причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов ребенка, и используются в дальнейшей работе.

По итогам заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края 26 июня 2017 года, на которой обсуждались вопросы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Краснодарского края, выявления немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических и психотропных веществ и включения подростков в программы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, обсуждение данной темы Уполномоченным и представителями заинтересованных ведомств было продолжено на телеканале «Кубань 24» в программе «Через край».

Активная деятельность осуществляется Уполномоченным в составе антинаркотической комиссии Краснодарского края. Одно из заседаний комиссии проходило в режиме видеоконференции с участием глав муниципальных образований, депутатов, представителей систем образования, здра-

воохранения, культуры, спорта, атаманов районных казачьих обществ, сотрудников правоохранительных органов и др., которые были проинформированы, что на телефон доверия Уполномоченного поступают обращения граждан об обнаружении ими во дворах многоквартирных жилых домов г. Краснодара рекламы наркотических средств. Информация о противоправных надписях направлена Уполномоченным в органы полиции, Следственный комитет России по Краснодарскому краю, главе муниципального образования г. Краснодар. Уполномоченный подчеркнул, что эффективно противодействовать этому негативному явлению правоохранительным органам можно только совместно с представителями общественности, увеличивая количество волонтеров, проводя широкомасштабную просветительскую работу. Более подробно информация по данному вопросу отражена в разделе 3.2.

Являясь членом межведомственной рабочей группы по безопасности дорожного движения Краснодарского края, Уполномоченный отмечал необходимость широкой информационно-разъяснительной работы о правилах безопасности не только с несовершеннолетними, но и их родителями, а также специалистами, работающими с детьми.

Со следственным управлением Следственного комитета России по Краснодарскому краю помимо текущих мероприятий и работы по обращениям граждан тесное взаимодействие осуществляется в ходе деятельности Консультативного и Общественного советов.

В июне на заседании Консультативного совета рассмотрен вопрос о социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на территории Краснодарского края. Особое внимание уделялось фактам совершения лицами данной категории правонарушений и преступлений, вопросам профилактики преступности в их среде. Уполномоченным было отмечено, что в крае имеется ряд актуальных проблем, снижающих качество социальной адаптации лиц из числа детей-сирот на протяжении последних лет, требующих принятия

решений — управленческих, организационных и законодательных. К ним следует отнести:

- отсутствие специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях для временного обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- отсутствие регистрации у лиц указанной категории, что делает невозможной постановку на учет для предоставления жилого помещения, трудоустройство и т. д.;
- формальный подход к вопросам обеспечения сохранности жилых помещений, принадлежащих на праве собственности (сособственности) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа. Также Уполномоченным было акцентировано внимание на необходимости сопровождения не только выпускников интернатных организаций, но и приемных семей.

В ноябре на Пленарном заседании Общественного совета Уполномоченный проинформировал о выполнении плана работы в 2017 году по вопросу проведения среди населения разъяснительной работы о возможностях Следственного комитета России по Краснодарскому краю, как субъекта профилактики нарушений несовершеннолетних, в оказании помощи несовершеннолетним гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию либо ставшим жертвой преступления, а также проанализировал эффективность работы в крае по профилактике самоубийств и других кризисов несовершеннолетних как важной составляющей обеспечения безопасности и благополучия детей.

Отличительной чертой 2017 года является активное привлечение Уполномоченного к деятельности рабочих групп, в том числе выездных, а также изучение отдельных вопросов на заседаниях рабочих групп по его инициативе.

Уполномоченный вошел в состав рабочей группы комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам

социальной защиты населения и здравоохранения при обсуждении вопросов доступности, открытости, эффективности и достаточности мер поддержки различных семей, совершенствования законодательства в данном направлении. Он обратил внимание членов рабочей группы на существующую необходимость усиления адресной социальной помощи конкретным семьям, чьи доходы в силу объективных обстоятельств значительно ниже величины прожиточного минимума: малоимущим семьям; одиноким матерям, отцам; неполным многодетным семьям; неполным семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих статуса «ребенка-инвалида». Также отметил, что особой поддержки требуют одинокие матери, являющиеся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При участии в деятельности выездных рабочих групп, сформированных комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи, Уполномоченный изучал организацию взаимодействия образовательных и медицинских организаций по оказанию первичной медико-санитарной помощи, проведению медицинских осмотров и диспансеризации обучающихся в Северском районе. В ходе деятельности рабочей группы Уполномоченный обратил внимание участников на необходимость создания условий в образовательных организациях для детей, больных сахарным диабетом, которые вводят себе инсулин, так как медицинские кабинеты не всегда им доступны для этих целей.

На заседаниях межведомственной рабочей группы в прокуратуре Краснодарского края Уполномоченным вносились предложения в итоговые решения.

Для более детального изучения отдельных вопросов заседания рабочих групп проводятся и по инициативе Уполномоченного.

Так, в отчетном году проведено заседание рабочей группы по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, с приглашением Уполномоченного по правам ребенка в Республике Адыгея,

представителей следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю, Общественной палаты, министерств здравоохранения, образования, науки и молодежной политики, труда и социального развития, органов местного самоуправления, научного сообщества, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах.

В ходе мероприятия присутствующие обсудили интернет-угрозы несовершеннолетним, связанные с вовлечением их в группы суицидальной направленности, пути решения проблемы. Участниками круглого стола было принято решение о направлении рекомендаций председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края для выработки согласованных решений по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

При написании специального доклада Уполномоченного «О соблюдении прав детей при раздельном проживании родителей» также возникла необходимость в проведении заседания рабочей группы по вопросам соблюдения прав детей при раздельном проживании родителей, в котором приняли участие представители депутатского корпуса Законодательного Собрания Краснодарского края, уполномоченных органов Краснодарского края: министерства труда и социального развития, Управления службы судебных приставов, краевой прокуратуры, Главного управления внутренних дел, министерства юстиции, научного сообщества, а также специалисты-практики в сфере психологии, досудебного урегулирования семейных споров. Участники рабочей группы обменялись мнениями, отметили актуальность поднимаемой проблемы, обсудили предложения по урегулированию наиболее значимых вопросов.

В 2017 году впервые Уполномоченным были инициированы рабочие встречи с представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления в целях объективного рассмотрения обращений. Подобную практику Уполномоченный считает эффективной, поскольку она по-

зволяет не только рассмотреть конкретное обращение, но и выявить системные нарушения, обеспечить организацию работы по их предупреждению на уровне края.

Рабочие встречи проводятся как в аппарате Уполномоченного, так и с выездом в муниципальные образования края.

По обращению о нарушении прав детей, проживающих в одной из приемных семей в Гулькевичском районе, на рабочую встречу были приглашены представитель министерства труда и социального развития Краснодарского края, заместитель главы по социальным вопросам и начальник управления по вопросам семьи и детства муниципального образования Гулькевичский район. В ходе встречи были изучены вопросы жизнеустройства детей В., правовые основания их разлучения, а также создания приемной семьи Я., готовности и способности приемным родителем выполнять свои обязанности, эффективности контроля органа опеки и попечительства за соблюдением прав детей В. в этой семье, а также выработаны предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным даны рекомендации министерству труда и социального развития Краснодарского края о проведении методической работы с муниципальными органами опеки и попечительства, в целях недопущения выявленных в ходе рассмотрения обращения нарушений прав детей указанной категории.

При выезде в муниципальное образование город-курорт Анапа рассмотрено два обращения. Одно из них касалось несогласованных действий работников образовательной организации по распространению информации для родителей через детей во время проведения внеклассного мероприятия, другое — оказания содействия по реализации права ребенка с особыми образовательными потребностями обучаться по индивидуальной адаптированной образовательной программе. Вопросы, поднятые заявителями в обращениях, были детально рассмотрены при участии специалистов управления образования, психолого-меди-

ко-педагогической комиссии, центра образования, а также представителей администрации и педагогических работников образовательных организаций, священнослужителя. На все интересующие вопросы родители получили исчерпывающие разъяснения, решения приняты в наилучших интересах детей. Кроме того, Уполномоченный акцентировал внимание специалистов управления образования о недопустимости формального подхода при организации мероприятий просветительской направленности в части распространения через детей материалов, предназначенных для родителей. О результатах встречи проинформирована заместитель главы по социальным вопросам муниципального образования город-курорт Анапа.

Учитывая, что большой блок обращений к Уполномоченному касается деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю, ежегодно Уполномоченный принимает участие в рабочей встрече с руководителем этого ведомства А.В. Кумириным и Уполномоченным по правам человека в Краснодарском крае С.В. Мышаком. В рамках встречи обсуждаются наиболее проблемные вопросы исполнительного производства, связанные с реализацией прав граждан, в том числе несовершеннолетних. Кроме того, затрагиваются вопросы межведомственного взаимодействия при исполнении судебных постановлений по судебным спорам. Особое внимание уделено обращениям о взыскании средств со счетов должников, на которые поступают денежные средства, причитающиеся детям в качестве социальных пособий, пенсий по случаю потери кормильца и т. п.

Уже стало традиционным участие Уполномоченного в работе коллегии прокуратуры Краснодарского края. В апреле обсуждались вопросы состояния законности и практики прокурорского надзора за соблюдением органами исполнительной власти и образовательными организациями законодательства о среднем профессиональном образовании, в том числе при использовании бюджетных средств в этой сфере. Участниками коллегии было отме-

чено, что основные усилия должны быть сосредоточены на доступности и бесплатности среднего профессионального образования, в том числе для детей-инвалидов и детей-сирот, подготовке надлежащей материально-технической базы, своевременном проведении ремонта зданий и сооружений, их соответствием требованиям безопасности. По результатам обсуждения прокурор Краснодарского края поручил территориальным прокурорам обеспечить системность в организации прокурорского надзора за соблюдением прав учащихся образовательных организаций среднего профессионального образования и созданием условий для последующего трудоустройства выпускников.

Важным событием во взаимодействии Уполномоченного и ГУ МВД России по Краснодарскому краю стала достигнутая в декабре договоренность о систематическом оперативном информировании Уполномоченного о совершении несовершеннолетними противоправных деяний, а также о совершении преступлений в отношении детей на территории Краснодарского края, что позволит Уполномоченному принимать своевременные меры по восстановлению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Впервые в 2017 году Уполномоченным заключены соглашения с государственным казенным учреждением Краснодарского края «Государственное юридическое бюро Краснодарского края» (далее — ГосЮрБюро Краснодарского края) о взаимодействии по вопросам оказания бесплатной юридической помощи и ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» о сотрудничестве в сфере просвещения несовершеннолетних и членов их семей, а также установлен график их приема медицинским психологом на площадке Уполномоченного, необходимая информация размещена на информационном сайте.

В рамках уже зарекомендовавшей себя положительно формы взаимодействия — День Уполномоченного в муниципальном образовании, Уполномоченный посещал с рабочими визитами муниципальные образования город Новороссийск, Апшеронский, Калининский, Кавказский, Сла-

вянский, Усть-Лабинский, Тимашевский районы, проводил встречи с главами, их заместителями, специалистами муниципального образования, личные приемы граждан, родительские собрания и встречи с представителями общественности и педагогами, учащимися и студентами.

Так, в преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченным организовано мероприятие в рамках Дня Уполномоченного в Кропоткинском казачьем кадетском корпусе имени Г.Н. Трошева. Более подробно мероприятие описано в разделе 1.7.

Таким образом, конструктивное сотрудничество Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления позволяет совершенствовать существующие механизмы обеспечения прав и законных интересов каждого ребенка.

1.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО РАЗВИТИЮ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

В целях реализации ст. 3 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» Уполномоченный традиционно осуществлял взаимодействие с профессиональным сообществом по следующим основным направлениям: обмен опытом в рамках работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе и в Российской Федерации, съездов, парламентских слушаний, конференций, совещаний, рабочих встреч, совместных проверок и взаимодействия при рассмотрении обращений граждан, разработке и внесении законодательных инициатив и др.

В целях межрегионального сотрудничества в области обеспечения прав и законных интересов ребенка в 2017 году Уполномоченный принял участие:

- в видеоконференции по реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юриди-

ческой помощи в Российской Федерации», организованной Министерством юстиции Российской Федерации (г. Москва, 29 марта 2017 года). В ходе видеоконференции в выступлении он затронул основные аспекты деятельности Уполномоченного по оказанию бесплатной юридической помощи несовершеннолетним и их законным представителям в ежедневном режиме, его участия в судебных заседаниях в интересах детей, а также взаимодействия в рамках заключенных соглашений с Адвокатской палатой Краснодарского края, Краснодарским региональным отделением «Ассоциации юристов России», юридическими клиниками вузов края;

- в парламентских слушаниях комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству по теме «Актуальные вопросы обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве» (г. Москва, 17 апреля 2017 года);
- в работе Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященного вопросам реализации государственной семейной политики России и выстраивания межведомственного взаимодействия при реализации прав и интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми (г. Белгород, 19 апреля 2017 года). Уполномоченный выступил по теме «Реализация права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем: Опыт. Проблемы. Пути решения». Предложения о ходатайстве перед УФССП России, МВД России о включении в ведомственную отчетность данных о количестве составленных протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ с разбивкой по каждой части и проведении анализа административной практики по применению ч. 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ были внесены в резолюцию съезда;
- в семинаре-совещании «Развитие компетенций детей-инвалидов в принятии решений, затрагивающих их интересы, и их социально-культурная реабили-

тация в системе организации летнего и каникулярного отдыха и оздоровления детей», организованном Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации (Республика Крым, Международный детский центр «Артек», 7 июня 2017 года). В ходе участия в дискуссиях Уполномоченный отметил важность вовлечения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в общественную жизнь, создания условий для их участия в деятельности детских организаций, что соответствует ключевым принципам «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», а также необходимость разработки и внедрения различных форм работы с детьми с ОВЗ, которые будут способствовать их реабилитации и полноценной интеграции в общество.

Примером может послужить совместное пребывание здоровых детей и детей с ОВЗ или проведение профильных смен в оздоровительных организациях. В Краснодарском крае впервые в 2017 году по инициативе родителей общественной организации «Росток надежды» (г. Славянск-на-Кубани) проведена профильная смена для детей с расстройством аутистического спектра. Для обеспечения качественного отдыха и оздоровления детей данной категории совместно со здоровыми детьми или в рамках профильных смен необходимо решить ряд задач: разработать соответствующую программную и методическую базу, обеспечить целенаправленную подготовку педагогов для работы с детьми с ОВЗ, техническое оснащение лагерей, обеспечить проведение широкой информационно-разъяснительной работы с родителями и специалистами, работающими с детьми с ОВЗ.

По окончании семинара-совещания принят итоговый документ, содержащий рекомендации Правительству Российской Федерации и руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

направленные на повышение качества жизни, оздоровления и отдыха детей с ОВЗ;

- в работе круглого стола в Комитете Государственной Думы Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей на тему «Актуальные проблемы совершенствования законодательства об алиментных обязательствах несовершеннолетних детей» (г. Москва, 20 июня 2017 года);
- в парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания РФ на тему «Совершенствование семейного законодательства в целях обеспечения государственных гарантий защиты семей с детьми от разрушения и неблагополучия» (г. Москва, 31 октября 2017 года);
- во Всероссийском образовательном семинаре-совещании по инициативе Администрации Президента Российской Федерации (г. Москва, 12 декабря 2017 года). Уполномоченные по правам ребенка и Уполномоченные по правам человека обсуждали актуальные проблемы по широкому кругу вопросов в сфере обеспечения прав граждан, семей с детьми и несовершеннолетних.

Такой формат взаимодействия Уполномоченный считает интересным, полезным и эффективным, поскольку он позволяет представить опыт работы, обозначить и обсудить существующие проблемы, а также обеспечить координацию усилий всех заинтересованных лиц регионального и федерального уровня в целях их решения.

Являясь членом Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации (*далее — КС УПП в РФ*) Т.Ф. Ковалева была избрана в ноябре 2016 года председателем Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе (*далее — КС УПП в ЮФО*) сроком на один год, а также включена в состав членов Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации (*далее — Президиум КС УПП в РФ*).

В план работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации на 2017 год от Краснодарского края было включено 14 мероприятий (совместные заседания Коор-

динационных советов Уполномоченных по правам ребенка в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах; мероприятия различных форматов по правовому просвещению детей, в том числе в пенитенциарных учреждениях, и семей, воспитывающих детей; встречи с лидерами школьного самоуправления; конкурс между юридическими клиниками вузов Краснодарского края и другие). Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме.

Являясь председателем КС УПР в ЮФО, Уполномоченный в 2017 году обеспечивал методическую помощь своим коллегам, а также проанализировал и представил результаты анализа на селекторных совещаниях в рамках Всероссийского селекторного совещания или заседания Президиума КС УПР в РФ по вопросам:

- создания рабочих групп при Уполномоченных в ЮФО по изучению практики изъятия несовершеннолетних из семей;
- организации питания детей в образовательных организациях ЮФО;
- об итогах первой смены летней оздоровительной кампании ЮФО;
- выработки предложений для проекта «Десятилетие детства» на основе опыта Уполномоченных по правам ребенка в ЮФО.

Так, в ходе селекторного заседания Президиума КС УПР в РФ по вопросу исполнения поручения Президента РФ от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью Уполномоченный обозначил проблемные вопросы, связанные с отображением ребенка из семьи в порядке ст. 77 СК РФ, обратил внимание на отсутствие единого подхода уполномоченных органов при составлении статистической отчетности, недостаточное межведомственное взаимодействие, необходимость системного совершенствования семейного законодательства. Особо подчеркнул целесообразность внесения изменений в ст. 77 СК РФ, предусматривающих механизм возврата детей в семью после отображения. К примеру, отображение было необходимо в

силу сложившейся ситуации угрозы жизни или здоровью ребенка, но нет оснований для подачи иска о лишении родительских прав и требуется дальнейшее проведение профилактической работы с семьей. В подобных ситуациях, по мнению Уполномоченных в ЮФО, необходимо предусмотреть определенный период для принятия решения (7–10 дней): о возврате детей в семью и продолжении профилактической работы либо о необходимости подачи иска об ограничении в родительских правах. За этот период будет изучена ситуация в семье и возможность вернуть детей в кровную семью.

В ходе Всероссийского селекторного совещания, посвященного итогам первой смены летней оздоровительной кампании, организованного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, участники обсудили самый широкий круг вопросов в области организации отдыха и оздоровления детей, а также предложения по его совершенствованию. Выступавшие отметили имеющиеся в регионах проблемы, опыт профилактики чрезвычайных происшествий и обеспечения безопасности несовершеннолетних при проведении летней оздоровительной кампании, вопросы организации досуга детей как в лагерях, так и при неорганизованном отдыхе. Один из ключевых вопросов — доступность детского отдыха — связан с возможностью реализации права на отдых и оздоровление детей разных социальных категорий. В своем выступлении Т.Ф. Ковалева отметила, что в целях обеспечения прав детей на оздоровление и отдых на территории Краснодарского края осуществляется сотрудничество с коллегами из других субъектов РФ. Так, для обеспечения согласованности действий принимающей и отправляющей стороны, безопасного пребывания детей из других регионов России во время отдыха на территории края Татьяна Федоровна обратилась к Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с предложением об организации межрегионального взаимодействия и необходимости предварительного информирования заинтересованных служб и ведомств о дате прибытия

организованных групп детей на территорию края, о сроках их пребывания и месте размещения. Более подробная информация по организации отдыха и оздоровления детей отражена в разделе 3.8.

В 2017 году в связи с подписанием Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 в России стартовала программа «Десятилетие детства».

Уполномоченный обобщил все предложения коллег по ЮФО для включения в План основных мероприятий в рамках Десятилетия детства и направил их для обсуждения в Общественной палате Российской Федерации на заседании Президиума КС УПР в РФ (см. раздел 1.9).

В сентябре во Всероссийском детском центре «Орленок» прошли мероприятия в рамках заседания Президиума КС УПР в РФ по теме «Организация и проведение летней оздоровительной кампании 2017 года с позиции защиты и охраны прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: проблемы и пути решения» (далее — заседание), в котором приняли участие представители Министерства образования и науки РФ, Следственного комитета России, МВД России, представители краевых министерства образования, науки и молодежной политики, министерства труда и социального развития, ГУ МВД, следственного управления, Роспотребнадзора, руководители здравниц. Особое внимание было обращено на доступность отдыха и оздоровления для самых незащищенных категорий детей. Уполномоченный проинформировал участников заседания о проблемных вопросах организации летней оздоровительной кампании в Южном федеральном округе в 2017 году, подчеркнув, что достаточно остро стоит вопрос о недопущении закрытия и перепрофилирования детских оздоровительных лагерей и восстановлении ранее прекративших свою деятельность здравниц, особенно тех, которые находятся в муниципальной собственности. Для этого необходимо использовать все имеющиеся ресурсы, в том числе возможности частно-государственного партнерства, активнее привлекая к этому представителей бизнеса.

Впервые в 2017 году в Южном федеральном округе апробирована новая форма взаимодействия, обмена опытом и информацией с представителями профессионального сообщества в рамках выездного заседания членов КС УПР в ЮФО, причем — совместного с Координационным советом Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Кавказском федеральном округе (далее — СКФО).

В июне совместно были изучены две темы: «Одаренные дети — будущее России» и «Экологическая безопасность — здоровое будущее нации».

Для обсуждения вопроса «Одаренные дети — будущее России» дискуссионной площадкой был выбран образовательный центр «Сириус» в г. Сочи. Заслушав выступления участников площадки «Одаренные дети — будущее России», ознакомившись с опытом образовательного центра «Сириус» по выявлению, сопровождению и поддержке одаренных детей, обсудив ход и имеющиеся результаты реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» в части обеспечения условий для выявления и развития талантливых детей и детей со скрытой одаренностью независимо от сферы одаренности, места жительства и социально-имущественного положения их семей, во исполнение Послания Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года Пр-2346, п. 46, Уполномоченные по правам ребенка в ЮФО и СКФО отметили сформированную в регионах систему работы по выявлению одаренных и высокомотивированных детей, направленную на интеллектуально-творческое развитие их личности; поддержку и сопровождение обучения и развития одаренных детей, а также их профессионального становления.

В числе рекомендаций Уполномоченными по правам ребенка в субъектах ЮФО и СКФО было предложено:

- принять всесторонние меры по недопущению сокращения сети учреждений дополнительного образования и охвата численности детей, занимающихся в этих учреждениях;

- уделять особое внимание выявлению и развитию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, детей, склонных к девиантному поведению;
- рассмотреть возможность через субъект права законодательной инициативы выйти с предложением по внесению изменений в ст. 75 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 237-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», дополнив ее положениями о преимущественном приеме в государственные и муниципальные образовательные организации на бесплатное обучение по дополнительным общеобразовательным программам детей из малообеспеченных, многодетных семей, а также детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации либо социально-опасном положении;
- способствовать совершенствованию подготовки научно-педагогических работников для работы с одаренными детьми;
- повышать осведомленность населения о возможностях получения дополнительного образования, развития способностей и талантов детей;
- оказывать всестороннюю поддержку и содействие государственно-частному партнерству в области совершенствования системы обеспечения доступности форм и видов программ дополнительного образования, максимально приближенным к местам проживания детского населения и другие.

При обсуждении вопроса «Экологическая безопасность — здоровое будущее нации» участники отметили необходимость создания экологической безопасности и комфортной обстановки в местах проживания населения, привлечения максимального внимания специалистов и общественности к насущным проблемам, которые непосредственно отражаются на окружающей среде, качестве жизни людей, и в первую очередь детей, оказания всесторонней поддержки волонтерской деятельности школьников и

студентов, реализации других гражданских инициатив, направленных на решение экологических проблем регионов.

В целях формирования активной гражданской позиции у подрастающего поколения Уполномоченными по правам ребенка в субъектах ЮФО и СКФО предложено:

- уделять особое внимание обращениям граждан, связанным с экологическими проблемами, учитывая, что экологическая составляющая детской безопасности является основой здоровья и благополучия будущих поколений;
- оказывать всестороннюю поддержку волонтерской деятельности школьников и студентов, а также реализации других гражданских инициатив, направленных на решение экологических проблем регионов;
- рассмотреть возможность обращения через субъект права законодательной инициативы с предложением о внесении изменений в законодательство путем введения нормы, согласно которой до заключения соглашения с региональным оператором обязанности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов будут исполнять органы местного самоуправления в полном объеме и другие.

Резолюции по итогам работы совместного заседания КС УПР в ЮФО и СКФО были направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Среди эффективных форм взаимодействия Уполномоченных следует отметить совместное изучение региональных документов. Так, Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области организовано сетевое обсуждение вопроса «Система оказания помощи несовершеннолетним жертвам преступлений». Региональным Уполномоченным в ЮФО и СКФО направлен электронный пакет документов по вопросу защиты прав детей, с участием которых и (или) в интересах которых осуществляются правоприменительные процедуры. Предложенная модель изучена и признана заслуживающей внимания и обсуждения на межведомственном уровне в субъектах.

В 2017 году региональные Уполномоченные продолжили совместную работу по рассмотрению обращений граждан, участвию в судебных заседаниях.

К Уполномоченному продолжали поступать обращения от коллег из других субъектов Российской Федерации. Всего за год при их участии принято к рассмотрению 41 письменное обращение граждан (из г. Санкт-Петербурга, Республики Адыгея, Карачаево-Черкесской Республики, Чувашской Республики, Астраханской, Волгоградской, Калужской, Ленинградской, Омской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Свердловской, Тюменской областей, Красноярского, Пермского краев, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры).

Третья часть обращений касалась прав ребенка жить и воспитываться в семье, знать своих родителей и родственников. Так, 5 заявителей жаловались на удержание их ребенка вторым родителем либо родственниками; еще пятеро — на чинение им препятствий в общении с ребенком, проживающим отдельно. Трое обратившихся выражали обеспокоенность условиями проживания их детей. В 7 обращениях поднимались вопросы алиментного обеспечения детей, уклонения одного из родителей от выплат на содержание ребенка. Еще в 7 обращениях заявителям необходимы были правовые консультации по различным вопросам (в обеспечении сохранности жилья опекаемого ребенка, расположенного на территории Краснодарского края; получении жилищного сертификата по месту службы отца ребенка; наследственных правах детей и др.). 4 обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывавшихся в замещающих семьях или в детских государственных учреждениях на территории других субъектов РФ, касались вопросов возможности получения жилых помещений на территории Краснодарского края. В 3 обращениях, поступивших в летний период, заявители жаловались на действия организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на Черноморском побережье края. Отдельные обращения затраги-

вали иные вопросы (регистрация по месту пребывания, сопровождение ребенка-инвалида к месту отдыха и другие). По всем обращениям Уполномоченным проведены проверки, заявителям даны исчерпывающие разъяснения по способам реализации их прав и прав их детей, в 5 случаях материалы переданы в органы прокуратуры.

Одним из примеров взаимодействия и сотрудничества является обращение Уполномоченного по правам ребенка в г. Санкт-Петербурге С.Ю. Агапитовой в интересах несовершеннолетней С., оказавшейся в психиатрической больнице № 3 им. Скворцова-Степанова г. Санкт-Петербурга, с просьбой об оказании содействия в предоставлении документов, удостоверяющих личность девочки, для ее транспортировки в лечебное заведение г. Краснодара. Девочка постоянно проживает в г. Краснодаре, состоит на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений г. Краснодара за бродяжничество, конфликт с одноклассниками.

В беседе с матерью Уполномоченный установил, что она не планирует выезжать в г. Санкт-Петербург к дочери, паспорт девочки находится у нее. Мать была проинформирована, что для организации транспортировки дочери в г. Краснодар необходим документ, удостоверяющий личность. Мать отказалась направлять паспорт дочери в лечебное учреждение, ограничилась направлением Уполномоченному фотографии указанного документа.

В результате проведенной работы было выяснено, что несовершеннолетняя С. является учащейся 8 класса МБОУ СОШ № 7 г. Краснодара, по итогам 2015–2016 учебного года была не аттестована по всем предметам, по заявлению матери оставлена на второй год. Несмотря на то что она самовольно ушла из дома и уехала еще в июне, в розыск она объявлена не была. Несовершеннолетняя С. не приступила к занятиям в 2017–2018 учебном году, и администрация МБОУ СОШ № 7 неоднократно информировала об этом органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений, но, несмотря на это, действенные меры предприняты не были. Только

после обращения Уполномоченного в адрес заместителя главы муниципального образования г. Краснодар комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Карасунского округа г. Краснодара в отношении матери несовершеннолетней в ноябре был составлен протокол по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения 40 обращений, поступивших к Уполномоченному от жителей Краснодарского края, он также взаимодействовал с коллегами из других субъектов РФ (г. Москва, Чувашская Республика, Республика Дагестан, Республика Крым, Республика Северная Осетия — Алания, Республика Башкортостан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Адыгея, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Забайкальский, Красноярский, Пермский край, Калужская, Ленинградская, Волгоградская, Магаданская, Ростовская, Свердловская, Ульяновская, Воронежская и Новосибирская области). Тематика обращений аналогична обозначенным выше: организация общения с отдельно проживающими родителями и близкими родственниками детей, защита прав ребенка на получение алиментов, реализация жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По 16 обращениям (39 %) совместными усилиями Уполномоченных удалось восстановить права несовершеннолетних на образование, получение мер социальной поддержки, регистрацию по месту проживания одного из родителей. Одно обращение принято к сведению (2,5 %). Остальным заявителям оказана необходимая правовая помощь, даны рекомендации о дальнейших действиях по защите прав и законных интересов несовершеннолетних (58,5 %).

В связи с поступившей на телефон доверия Уполномоченного информации о вовлечении подростка в группу суицидальной направленности удалось организовать совместную работу Уполномоченного по правам ребенка в Московской области и правоохранительных органов Московской области, а также администрации образовательной организации, в которой обучал-

ся ребенок. Благодаря межрегиональному взаимодействию 14-летней девочке, состоящей в «группе смерти», была оказана своевременная психологическая помощь, организована профилактическая работа с семьей, а мониторинг социальных сетей подростков из ближайшего окружения девочки и психолого-диагностическая работа в школе позволили выявить еще четверых подростков, состоящих в группах деструктивной направленности и склонных к суицидальному поведению, и своевременно оказать им необходимую помощь.

Одним из примеров эффективной совместной работы по обращениям граждан в 2017 году стало обращение 12-летней девочки, проживающей в Республике Адыгея. На личном приеме ребенок пояснил, что в отношении нее в октябре 2017 года были совершены насильственные действия сексуального характера жителем Республики Адыгея. В ходе работы было установлено, что материалы уголовного дела переданы в суд. Уполномоченным на личный прием были приглашены мама и бабушка девочки. В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве в вопросах защиты прав и законных интересов семей, воспитывающих детей, был привлечен адвокат Адвокатской палаты Краснодарского края для оказания бесплатной правовой помощи. В целях оказания профессиональной психологической помощи по заявлению матери при содействии Уполномоченного ребенок помещен в социально-реабилитационный центр в г. Краснодаре. Вместе с тем учитывая, что несовершеннолетняя обучается в г. Адыгейске Теучежского района Республики Адыгея, данные сведения были направлены Уполномоченному по правам ребенка в Республике Адыгея А.Б. Ивашину и прокурору Республики Адыгея М.А. Большедворскому. Обмен информацией позволил оперативно решать вопросы, связанные с защитой прав и интересов несовершеннолетней.

Уполномоченным продолжается взаимодействие и сотрудничество с коллегами из других субъектов Российской Федерации; в дальнейшем планируется его развитие и укрепление.

**1.3. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ, О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В соответствии с Законом Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» в 2017 году Уполномоченный продолжил работу по развитию института помощников, работающих на общественных началах (*далее — помощники*).

Уполномоченный имеет 13 помощников в муниципальных образованиях, в том числе 2 назначены в 2017 году (г. Анапа, г. Новороссийск).

В целях защиты и восстановления законных прав и интересов ребенка помощниками в муниципальных образованиях продолжена работа по ведению личного приема граждан, рассмотрению письменных и устных обращений граждан, оказанию помощи в защите или восстановлении прав детей, организации правового просвещения детского и взрослого населения, организации конференций, совещаний, рабочих групп и т. д.

Несмотря на то что в г. Анапе и г. Новороссийске только в 2017 году были назначе-

ны помощники, они активно включились в работу по защите прав и законных интересов детей.

В муниципальном образовании город-курорт Анапа созданы необходимые условия для деятельности помощника В.Ю. Негинской. Вера Юрьевна является членом комиссии по защите прав и интересов несовершеннолетних при администрации муниципального образования, а также межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, что позволяет ей не только оперативно, с привлечением всех заинтересованных служб и ведомств реагировать на обращения граждан, но и принимать личное участие в межведомственных выездах по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних. В преддверии новогодних праздников в составе межведомственной рейдовой группы помощником осуществлено посещение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в которых воспитываются 17 детей. При посещении особое внимание уделялось организации занятости детей в период новогодних каникул, соблюдению требований пожарной безопасности, а также правовому просвещению родителей. Работа помощника строится в тесном сотрудничестве с муниципальной

Таблица 1

Муниципальные образования, в которых осуществляют деятельность помощники Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, работающие на общественных началах

2014	2015	2016	2017
г. Краснодар Районы: • Лабинский • Отрадненский	г. Армавир г. Краснодар Районы: • Абинский • Брюховецкий • Калининский • Крымский • Лабинский • Отрадненский • Славянский	г. Армавир г. Краснодар г. Сочи Районы: • Абинский • Белореченский • Брюховецкий • Калининский • Крымский • Лабинский • Отрадненский • Славянский	г. Анапа г. Армавир г. Краснодар г. Новороссийск г. Сочи Районы: • Абинский • Белореченский • Брюховецкий • Калининский • Крымский • Лабинский • Отрадненский • Славянский

комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, Отделом МВД России по г. Анапа, с руководителями образовательных и медицинских учреждений, а также другими организациями, компетентно и оперативно реагирующими на решение вопросов защиты прав и законных интересов детей.

Е.И. Титковым и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в г. Новороссийске в 38 образовательных организациях проведен цикл Дней правовой помощи детям, общий охват участников составил более 15 000 учащихся. Просветительская работа была выстроена таким образом, что в каждой образовательной организации одновременно работали 5 секций: «Безопасность», «Правовая грамотность», «Занятость», «Здоровье», «Семья», которые посещали целевые группы несовершеннолетних и их родители. В работе секций в муниципальном образовании задействованы представители прокуратуры, следственного комитета, управления внутренних дел, ГИБДД, ГО ЧС, управления по делам несовершеннолетних, управления образования, управления культуры, управления по физической культуре и спорту, управления здравоохранения, отдела по делам молодежи, центра занятости населения, антинаркотической комиссии, духовенства. В ходе работы секций подросткам также вручены буклеты профилактической направленности.

Продолжили свою активную деятельность помощники и в других муниципальных образованиях края.

Л.А. Артисевич в г. Краснодаре проведено 4 семинара-совещания для уполномоченных по правам участников образовательного процесса и социальных педагогов образовательных организаций муниципального образования г. Краснодар по теме «Правовая защита несовершеннолетних в образовательных организациях». Ко Всемирному дню детей во всех образовательных организациях г. Краснодара организовано проведение родительских собраний по теме «Семья и школа — за сохранение жизни детей» и классных часов по вовлечению обучающихся в досуговую занятость,

реализуемую на территории г. Краснодара (90 школ и 169 детских садов). Помощник Уполномоченного приняла участие в 7 конференциях, представила 5 публикаций в средствах массовой информации. При проведении рабочей встречи с представителями благотворительного фонда «Содружество детей Юга» освещены вопросы соблюдения прав несовершеннолетних детей в г. Краснодаре, разъяснены нормы законодательства в области защиты прав детей.

Э.К. Степановой в 11 муниципальных образованиях Краснодарского края были проведены выездные заседания Общественного совета приемных семей Краснодарского края, и на каждом изучались вопросы защиты прав несовершеннолетних, давались ответы приемным родителям на заданные вопросы. В МБОУ СОШ № 4 Калининского района Э.К. Степанова приняла участие в родительском собрании замещающих родителей, ответила на вопросы по информационной безопасности детей. Помощником инициировано проведение круглого стола по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей в приемных семьях на площадке Уполномоченного с участием актива Общественного совета приемных семей Краснодарского края, объединяющего его представителей из 44 муниципальных образований края.

Н.М. Давыдовой в Абинском районе проведены мероприятия по правовому просвещению: круглый стол «Быть гражданином — знать свои права» с участием помощника прокурора, специалистов управления социальной защиты населения, службы занятости; семинар для замещающих родителей «Реализация прав и обязанностей детей в приемных семьях»; заседание клуба «Школа права» по теме «Формирование культуры гражданской солидарности у подростков»; семинар для волонтеров Ахтырского техникума «Профи-Альянс» и для правового, консультативно-методического пункта «Пульс» комитета по делам молодежи; правовой квест «Детство под защитой» в Абинском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних и в Абинском реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможно-

стями здоровья. Кроме того, подготовлены материалы для публикаций в газете «Абинский муниципальный вестник», касающиеся правовой защиты детей, к Международному дню защиты детей и к Всеобщему дню детей.

Е.Е. Никитенко в Белореченском районе через образовательные организации ведет правовое просвещение граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, принимает участие в общешкольных родительских собраниях, классных часах, открытых уроках. Правовое просвещение населения осуществляется также через СМИ. Помощник регулярно принимает участие в заседаниях учебно-воспитательного совета и дисциплинарной комиссии Белореченской воспитательной колонии, читает лекции воспитанникам колонии. Помощником организовано в образовательных организациях муниципального образования проведение месячника по правовому просвещению, приуроченного ко Всеобщему дню детей.

По рекомендации помощника в муниципальном образовании Отрадненский район Н.В. Поляковой в каждой общеобразовательной организации района оформлены информационные уголки с материалами Конвенции ООН о правах ребенка (ст. 3 «О наилучшем обеспечении интересов ребенка», ст. 5 «О воспитании в семье и развитии способностей ребенка», ст. 12 «О взглядах ребенка» и др.). Кроме того, в школах и детских садах проводятся тематические родительские собрания с участием психологов, социальных педагогов, юристов: «Права ребенка-инвалида», «Права ребенка в уголовном процессе», «Правила общения с агрессивными детьми», «Как избежать самовольных уходов детей из дома». Особое внимание уделено соблюдению права несовершеннолетних на охрану здоровья посредством контроля за соблюдением сроков проведения медосмотров в школах района. По состоянию на 20 декабря 2017 года 12 660 детей прошли диспансеризацию. В районной газете «Сельская жизнь» в постоянной рубрике «Любить и беречь», где отражается работа по правовому просвещению детей, участию детей в конкурсах,

соревнованиях, олимпиадах, Н.В. Поляковой опубликованы материалы: «Ребенок, не похожий на других» — об оказании помощи семьям с детьми-аутистами; «На татами — за победой» — о победителях спартакиады по боевым искусствам; «Дети без наркотиков» — о встрече с учащимися МБОУ СОШ № 1 им. Колесника; «Юные таланты из «Арлекино» — об успешном выступлении спокойненской цирковой студии на фестивале «Планета звезд»; «Здесь живет счастье» — о приемной семье Сиренко Натальи Ивановны и Николая Павловича, взявших на воспитание 8 детей-сирот; «Право на счастливое детство» — страница, посвященная Конвенции ООН о правах ребенка; «Возьми ребенка за руку» — об акции по соблюдению ПДД на улицах станиц и хуторов.

В целях формирования активной гражданской позиции детей и содействия повышению их правовой культуры помощником в Брюховецком районе О.Н. Пластун был проведен цикл мероприятий по пропаганде знаний о правах детей, приуроченных ко Дню защиты детей и Всеобщему дню ребенка: тематическое заседание клуба «Солнышко» (для семей, воспитывающих детей дошкольного и младшего школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья), акция «Дети — детям и о детях», познавательная программа «Знаю, умею, действую» и др. В апреле проведена встреча с одаренными детьми в области культуры и искусства. На базе школы искусств ст. Брюховецкой были проведены познавательные программы «Часы мира и добра», направленные на формирование активной жизненной позиции, профилактику суицида. С целью мониторинга обеспечения безопасности детей во время автобусных перевозок помощником в июне было осуществлено личное сопровождение группы детей к месту отдыха и оздоровления в п. Сукко.

Г.А. Пушкарь в г. Сочи продолжена активная деятельность в приеме граждан, правовом просвещении, организации мероприятий и т. д. Особое внимание уделено организации занятости детей в каникулярное время. При непосредственном участии

помощника в летний период были организованы детские, придомовые, пришкольные, приклубные и спортивные площадки. Выработаны действенные регламенты, единые подходы и приемы в работе на детских площадках, подготовлена методичка для работы на детских площадках с описанием основных тематических направлений досуговой работы с детьми, интересных игр, которые могут быть проведены с минимальным количеством игрового оборудования и без предварительной подготовки. Организаторы не только занимали детей играми, но и обогащали их знаниями в области бережного отношения к своему здоровью. Медицинскими учреждениями, ведущими профилактическую работу, а также поликлиническими отделениями осуществлялись выходы специалистов на придомовые детские площадки в соответствии с дислокацией для проведения познавательных бесед по профилактике инфекционных заболеваний, СПИДа, формирования вредных зависимостей, табакокурения, алкоголизма и наркомании.

Л.В. Вольных-Захариной в Лабинском районе организованы и проведены правовые мероприятия, среди которых можно выделить открытое межведомственное мероприятие «Войди в природу другом» в рамках Года экологии в России. Основной целью мероприятия является эколого-правовое просвещение детей, подростков, молодежи и привлечение их к проблемам, связанным с природой, ее загрязнением и последствиями этих загрязнений в условиях не только района, но и региона и страны в целом. В мероприятии приняли участие обучающиеся и руководители образовательных организаций, представители Уполномоченного, Краснодарского регионального отделения Русского географического общества, управления образования, специалисты городской и районной администраций.

По инициативе помощника в течение года были организованы встречи с родителями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а с сентября 2017 года действует Краснодарская краевая благотворительная

общественная организация родителей детей-инвалидов, детей с расстройством аутистического спектра и детей с ограниченными возможностями здоровья «Особый Лабинск» (далее — КК БОО «Особый Лабинск»), которая объединила более сорока семей, воспитывающих детей названных категорий.

Стабильно растет количество обращений в адрес помощника в Лабинском районе по разрешению споров и конфликтных ситуаций в сфере образования между участниками образовательного процесса. В связи с этим на территории района при его содействии была активизирована работа по созданию служб школьной медиации (далее — СШМ), обучено 40 работников сферы образования по профессиональной образовательной программе: «Служба медиации в образовательной организации». В 25 из 29 школ осуществляют деятельность обученные медиаторы, при этом в СОШ № 2, 3, 6, 9, 11 по два медиатора.

Помощником Уполномоченного совместно с Управлением образования подготовлено и проведено открытое зональное мероприятие — фестиваль «Доверие» волонтерских команд СШМ, посвященный внедрению медиации в учебно-воспитательный процесс в образовательных организациях города и района. В мероприятии приняла участие доцент кафедры управления образовательными системами Института развития образования Краснодарского края, председатель Краснодарского регионального отделения Федерации психологов России, к.п.н., медиатор — С.К. Рыженко.

В ходе подготовки мероприятия были обозначены проблемы: социально-экономическая нестабильность и, как следствие, рост числа конфликтов, проявлений детско-юношеской жестокости, суицидальности; увеличение количества семей, не уделяющих достаточного времени детям; отсутствие у детей навыков цивилизованных форм разрешения конфликтов, выхода из сложных ситуаций; отсутствие у детей навыков саморегулирования и правильного реагирования в ситуациях агрессии извне (СМИ, улица, коллектив); ужесточение требований законодательства и повышение

требований к современной школе и педагогу в вопросах соблюдения прав и интересов несовершеннолетних. По мнению помощника, все эти проблемы осложняют работу школы и педагогов и ставят в условия необходимости формирования новой системы работы по профилактике негативных социальных явлений и снижения риска повторных конфликтов, решения проблемы буллинга, устранения причин суицидальности, которые могли бы быть сведены к минимуму в результате грамотно выстроенной работы СШМ.

Л.В. Вольных-Захарина занимает активную позицию по внедрению принципов медиации, что позволяет вывести работу по профилактике на новый уровень и дает возможность формировать новую культуру цивилизованных взаимоотношений в сложных жизненных ситуациях. В целях улучшения деятельности общественных институтов примирительных технологий (СШМ) в районе будет продолжено обучение специалистов, направленное на практическую подготовку в области школьной медиации, также есть необходимость в разработке форм и методов популяризации служб медиации среди детского и взрослого населения района.

Н.К. Южаковой, помощником в Славянском районе, продолжена работа по защите прав и законных интересов детей, оказанию бесплатной юридической помощи гражданам по вопросам защиты прав детей, по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей, по защите прав детей при раздельном проживании родителей и т. п. Совместно с детским наркологом Е.В. Кадысейвой продолжены беседы с учащимися 7–11-х классов в школах Славянского района по профилактике правонарушений среди подростков, профилактике алкогольной и наркотической зависимости, по разъяснению правовых норм, касающихся защиты прав детей.

Помощник принимала участие в работе двух общерайонных родительских собраний, на которых вносила конкретные предложения по улучшению работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, защите их прав и законных

интересов, в том числе возобновление в профилактических целях поездок детей, состоящих на профилактическом учете, в спецшколы закрытого типа, в Белореченскую воспитательную колонию, а также участие в судебных заседаниях по уголовным делам в отношении несовершеннолетних.

Вместе со Славянским межрайпрокурором А.Н. Фоменко проводился неоднократно прием граждан, в том числе по вопросам защиты прав и законных интересов детей в области семейного и гражданского законодательства.

Таблица 2

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному из муниципальных образований, в которых назначены помощники Уполномоченного

Муниципальное образование	2016	2017
г. Анапа	102	85
г. Армавир	56	41
г. Краснодар	836	663
г. Новороссийск	104	70
г. Сочи	225	159
Абинский район	33	17
Белореченский район	36	26
Брюховецкий район	23	14
Калининский район	19	33
Крымский район	62	29
Лабинский район	34	18
Отраденский район	14	10
Славянский район	44	20

Уполномоченный в целом позитивно оценивает результаты деятельности своих помощников, отмечает стабильную динамику снижения количества обращений к Уполномоченному жителей муниципальных образований, где они действуют, и выражает надежду, что наметившаяся в 2017 году тенденция к уменьшению количества обращений найдет свое отражение и в последующие годы.

1.4. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НАУЧНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Особое внимание Уполномоченного было сосредоточено в 2017 году на сотрудничестве со всеми институтами гражданского общества в рамках заключенных соглашений. К ним следует отнести социально ориентированные некоммерческие организации и общественные объединения (*далее — НКО*), в том числе правозащитные организации, благотворительные фонды и родительскую общественность, а также Кубанскую и Екатеринодарскую Епархию и профессиональное научное сообщество. Предметом взаимодействия, как и в предыдущие годы, стали вопросы охраны прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми.

Сферы практического сотрудничества Уполномоченного с институтами гражданского общества различны: правовое просвещение детского и взрослого населения, профилактика социального сиротства, жестокого обращения с детьми, преступлений в отношении несовершеннолетних. Создание условий для оказания бесплатной юридической и психологической помощи детям и семьям, воспитывающим детей, Уполномоченный считает одним из важных направлений этого взаимодействия.

Нельзя не сказать о новых направлениях оказания помощи детям и семьям, реализация которых стала возможной в 2017 году благодаря соглашениям, заключенным между Уполномоченным и Краснодарским региональным отделением Европейской Конфедерации Психоаналитической Психотерапии, Государственным юридическим бюро Краснодарского края, автономными некоммерческими организациями дополнительного профессионального образования «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)» (*далее — Центр медиации*) и Центр развития благотворительных программ «Край милосердия» (*далее — Центр развития благотворительных программ*).

Краснодарским региональным отделением Европейской Конфедерации Психоаналитической Психотерапии проводились индивидуальные, семейные и групповые психологические занятия (тренинги), психологическое просвещение несовершеннолетних и членов их семей, обратившихся к Уполномоченному. 23 человека, в том числе 12 взрослых и 11 детей, смогли получить бесплатно помощь квалифицированных психологов.

Специалисты Центра медиации с декабря 2017 года оказывают бесплатную помощь детям и семьям с детьми, обратившимся к Уполномоченному за содействием по урегулированию семейных конфликтов.

Уполномоченным поддержан социально значимый проект по досудебному урегулированию споров «Миру быть! Медиация при разрешении семейных конфликтов», представленный Центром медиации в качестве претендента на получение гранта Президента РФ на развитие гражданского общества.

Центром развития благотворительных программ на территории Краснодарского края начата реализация проекта «Социально-правовое сопровождение семей с детьми-инвалидами «Синергия права» за счет средств, выделенных из Фонда президентских грантов. Проект направлен на повышение правовой грамотности, а также оказание социально-правовых услуг семьям с детьми-инвалидами. Для достижения заявленной цели в проект привлечены юристы, специализирующиеся на вопросах социальной защиты и правового просвещения. Данный социальный проект также был поддержан Уполномоченным на этапе участия в конкурсе на получение президентского гранта.

Уполномоченный продолжил активное взаимодействие с некоммерческими организациями по проблемам комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра (*далее — РАС*). Так, в марте 2017 года в г. Сочи совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации, министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Федеральным ресурсным

центром по организации комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра МГППУ, ККОО «Просветительский медиацентр «Православная Кубань» Уполномоченный принял участие во Всероссийском научно-практическом семинаре, на котором был представлен региональный опыт сопровождения детей с РАС. На семинаре специалисты, руководители организаций, осуществляющих помощь детям с РАС, представители органов исполнительной власти и родителей, воспитывающих детей с РАС, обсудили вопросы разработки и реализации межведомственных планов действий по оказанию комплексной помощи детям с РАС, поделились практическим опытом по оказанию в Краснодарском крае комплексной помощи детям с РАС.

В мае 2017 года в г. Сочи Уполномоченный принял участие в городской конференции, посвященной актуальным вопросам комплексного сопровождения детей с РАС, «Дорожные карты и пути решения. Подготовка кадров для психолого-педагогической помощи лицам с РАС». Особый акцент на ней был сделан на медицинском сопровождении детей с РАС. С докладами выступили специалисты НИИ педиатрии, краевых и муниципальных медицинских организаций, Главного бюро МСЭ по Краснодарскому краю. Представлен опыт работы по медицинскому сопровождению детей с РАС в г. Сочи.

Продолжено многолетнее плодотворное сотрудничество с высшими учебными заведениями края.

В рамках заключенных соглашений с профессорско-преподавательским составом и студенческой общественностью юридических факультетов ведущих вузов Кубани несовершеннолетним и их законным представителям оказывается квалифицированная правовая помощь в вопросах защиты прав и законных интересов детей. Юридические клиники стали незаменимыми помощниками в составлении процессуальных документов для обратившихся граждан, нуждающихся в правовой помощи.

На Кубани первые юридические клиники появились 7 лет назад в трех вузах.

А сегодня они успешно осуществляют деятельность в 10 учреждениях высшего профессионального образования и зарекомендовали себя как важное звено негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

В целях установления и развития связей между юридическими клиниками, обмена опытом между ними Уполномоченным в преддверии Дня юриста проведен конкурс между юридическими клиниками высших учебных заведений Краснодарского края «Знать право, служить праву, защищать право!». В мероприятии приняли участие команды Российского государственного университета правосудия, Кубанского государственного университета, Кубанского государственного университета в г. Новороссийске, Краснодарского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации, Кубанского государственного аграрного университета, Сочинского государственного университета, Кубанского социально-экономического института, Южного института менеджмента.

Интересные красочные презентации о буднях, творческих и профессиональных планах юридических клиник, видеоролики с отзывами заявителей не только представили опыт работы клиник, но и раскрыли немалый творческий потенциал участников команд. Конкурсанты показывали свое мастерство и проявляли профессиональные знания, отвечая на вопросы, касающиеся гражданского, семейного права и, конечно, Конвенции ООН о правах ребенка. В творческом конкурсе «Русские народные сказки глазами юристов» участники квалифицировали действия и бездействие сказочных героев в соответствии с нормами российского права.

После подведения итогов Уполномоченным были вручены благодарности студентам-клиницистам, руководителям юридических клиник, а также награды победителям номинаций и победителю конкурса, которым стала команда Сочинского государственного университета. В 2018 году конкурс «Знать право, служить праву, защищать право!» примет в своем учебном заведении команда-победитель.

В рамках проекта «Информационная безопасность семьи» совместно с кафедрой социологии Кубанского государственного университета в 2017 году Уполномоченным проведено социальное исследование о влиянии семейного окружения на формирование девиантного поведения подростков в сети Интернет, результаты которого позволили скорректировать направления просветительской работы Уполномоченного по данному вопросу. Более подробно результаты исследования описаны в разделе 1.7 доклада.

В декабре 2017 года намечено новое направление взаимодействия с кафедрой уголовного права Кубанского государственного аграрного университета, с которой достигнута договоренность о сотрудничестве по актуальной теме «Профилактика совершения преступлений в отношении несовершеннолетних». Студентами кафедры под руководством преподавателей будет разработана анкета для социологического опроса подростков, родителей (законных представителей), специалистов, работающих с детьми, направленного на выявление причин и условий, способствующих совершению противоправных действий в отношении детей.

По рекомендации комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи Уполномоченным традиционно организуются и проводятся ознакомительные лекции о структуре, задачах и основных направлениях его деятельности для студентов Кубанского государственного университета, Кубанского аграрного университета, Северо-Кавказского филиала Российского государственного университета правосудия, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция». Всего в 2017 году в аппарате Уполномоченного прошли практику более 25 студентов ведущих вузов Кубани.

Особую роль играет привлечение добровольцев из числа студенческой молодежи при проведении мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних и их законных представителей по вопросам защиты прав и интересов детей. Это направление

взаимодействия активно развивалось Уполномоченным в прошедшем году совместно со студентами юридического факультета Кубанского государственного университета. Будущие правозащитники приняли участие в мероприятиях в рамках Недели безопасного Рунета в феврале 2017 года, в месячнике просветительской работы, посвященном Всеобщему дню детей в ноябре 2017 года.

Как и ранее, Уполномоченный взаимодействовал с объединениями родительской общественности.

Так, совместно с региональным представительством общественной организации «Родительское всероссийское сопротивление» Уполномоченным рассмотрен ряд обращений в защиту прав несовершеннолетних по различным вопросам (определение места проживания детей, общение с отдельно проживающими родителями и родственниками, обучение в образовательных организациях).

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, являющаяся одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного, осуществлялась во взаимодействии с Общественным советом приемных семей Краснодарского края.

В октябре Уполномоченный принял участие в Региональном форуме приемных родителей (*далее — Форум*). Мероприятие прошло в рамках партийного проекта «Единой России» «России важен каждый ребенок». Цель мероприятия — оказание помощи в распространении положительного опыта семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также привлечение дополнительного внимания к вопросам семейного устройства детей указанной категории.

В рамках Форума прошли четыре дискуссионные площадки, модераторы которых озвучили предложения в резолюцию Форума на последовавшем после работы секций пленарном заседании. В общую резолюцию вошли такие предложения, как обеспечение вторым бесплатным профессиональным образованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), квотирование рабочих мест для детей-сирот, увеличение числа привлекаемых узких специалистов при проведении диспансеризации детей с ограниченными возможностями здоровья, открытие в крае социальных гостиниц для выпускников детских домов, замещающих семей в целях временного проживания до предоставления им жилого помещения.

Приемным родителям Уполномоченным предложена возможность получения бесплатной правовой помощи на базе юридических клиник, а также профессиональной помощи психологов и медиаторов при возникновении конфликтов и споров в семье. Также им внесено предложение Общественному совету приемных семей Краснодарского края о проведении традиционных встреч с Уполномоченным для обмена информацией в целях решения вопросов в наилучших интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Инициатива Уполномоченного нашла поддержку. В ноябре состоялся круглый стол с приемными родителями — представителями различных муниципальных образований края по вопросам соблюдения прав и законных интересов приемных детей. Особое внимание было уделено обеспечению прав воспитанников приемных семей в сфере образования, охраны здоровья, трудоустройства, прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, в ноябре Уполномоченный принял участие в заседании Общественного совета приемных семей Краснодарского края в министерстве труда и социального развития Краснодарского края. Основными темами обсуждения стали права детей на получение профессионального образования и защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию несовершеннолетних.

Совместно с общественной организацией «Союз многодетных семей «Кубанская семья» Уполномоченный обсуждал вопросы о мерах поддержки многодетных семей, занятости родителей, организации летнего отдыха и трудовой занятости детей из многодетных семей, приобретении для них билетов на детские представления по льгот-

ной цене, о выделении земельных участков семьям, имеющим трех и более детей, и др.

В июне в Детской деревне «Виктория» (г. Армавир) Уполномоченный принял участие в семинаре на тему «Программа профилактики семейного неблагополучия через усиление вовлечения отцов в заботу о детях», который провели ведущие специалисты Санкт-Петербургской общественной организации «Врачи детям» в партнерстве с Межрегиональной общественной организацией «Ресурсный социально-правовой центр». Уполномоченный отметил актуальность поднимаемых проблем, необходимость распространения опыта работы «Школы для папы» на территории Краснодарского края.

В 2018 году Уполномоченный продолжит активное сотрудничество с общественными некоммерческими объединениями, научным сообществом и иными институтами гражданского общества с целью эффективной защиты прав и интересов детей.

1.5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Продолжилась работа общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае (*далее — экспертный совет*) под председательством В.В. Чернявского, председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи.

В связи с кадровыми изменениями в крае состав экспертного совета претерпел значительные изменения в 2017 году. Но благодаря тому, что была сохранена преемственность в работе, его деятельность была не менее эффективной, чем в предыдущие годы.

Деятельность экспертного совета направлена на выявление проблем и затруднений в реализации прав несовершеннолетних, выработку согласованных действий по улучшению положения детей в крае, а также рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления по решению конкретных вопросов.

Основной формой работы экспертного совета являются его заседания, на которых в 2017 году были изучены вопросы:

- о мерах по предотвращению гибели и травмирования детей на дорогах Краснодарского края;
- о проблемных вопросах соблюдения прав детей при разрешении семейных споров;
- о порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и обучении в них с учетом данных мониторинга охвата детей, поступающих в образовательные организации в 2017–2018 учебном году.

По всем изучаемым в 2017 году вопросам подготовлены соответствующие рекомендации и направлены заинтересованным органам государственной власти и местного самоуправления.

Членам экспертного совета направлялся проект ежегодного доклада Уполномоченного «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в Краснодарском крае в 2016 году» для изучения, внесения предложений и замечаний.

В результате проработки вопроса обеспечения безопасности детей на дорогах Краснодарского края членами экспертного совета были сделаны выводы о том, что одной из важнейших задач профилактики детского дорожно-транспортного травматизма является воспитание и у детей, и у взрослых уважения к другим участникам движения, высокая дисциплинированность и чувство ответственности не только за свою личную безопасность, но и за безопасность окружающих. Высокая транспортная культура, от которой во многом зависит безопасность граждан на дороге, улице и в транспорте, должна формироваться в человеке с момента его первых шагов в жизни в семье.

В связи с изучением проблемных вопросов соблюдения прав детей при разрешении семейных споров Уполномоченным подготовлен проект специального доклада «О соблюдении прав детей при раздельном проживании родителей». В рамках обсуж-

дения проекта было отмечено, что, несмотря на имеющиеся законодательные меры, направленные на соблюдение прав несовершеннолетних при раздельном проживании родителей, права детей нарушаются, о чем свидетельствует ежегодное увеличение количества обращений к Уполномоченному по данному вопросу. Уполномоченный обратил внимание членов экспертного совета на то, что главной задачей специального доклада является привлечение внимания всех уполномоченных органов к необходимости межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения и защиты прав детей при раздельном проживании родителей и предупреждения случаев злоупотребления родительскими правами. В связи с этим в докладе акцентировано внимание на основных причинах и условиях, способствующих нарушению прав ребенка при раздельном проживании родителей, даны рекомендации по совершенствованию механизма обеспечения прав детей в случае расторжения брака, краткий обзор которых представлен в разделе 3.6 доклада.

Впервые вопрос о порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения, рассматривался на заседании экспертного совета в 2016 году. Поскольку был выявлен ряд проблемных вопросов организационного характера, принято решение о включении данного вопроса в план работы экспертного совета в 2017 году. Более подробная информация о результатах рассмотрения отражена в разделе 3.3 доклада.

Сфера практической деятельности экспертного совета не ограничивалась только изучением вопросов в рамках его заседаний. В 2017 году сложилась успешная практика проведения выездных приемов, круглых столов, рабочих групп при подготовке заседаний экспертного совета для более глубокого изучения и проработки вопросов с профильными специалистами и ведомствами, которые не являются членами экспертного совета, в целях выработки согласованных решений в интересах детского населения Кубани.

Следует отметить, что в 2017 году была продолжена практика проведения монито-

ринга выполнения ранее направленных рекомендаций.

На 2018 год к изучению членами экспертного совета запланированы следующие вопросы:

- о ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в Краснодарском крае в 2017 году»;
- обеспечение доступности и качества питания в образовательных организациях Краснодарского края;
- организация ранней комплексной помощи семьям, имеющим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- проблемы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Следует отметить, что работа экспертного совета существенно расширяет возможности Уполномоченного в охвате проблем защиты прав и интересов детей и продолжает оставаться плодотворной и действенной формой взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, а также с институтами гражданского общества и научным сообществом края.

1.6. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, свидетельствуют о том, что граждане по-прежнему интересуют вопросы, в каком порядке Уполномоченный по правам ребенка реализует свое право на участие в суде, имеет ли он право на самостоятельное обращение в суд. Зачастую заявители просят о проведении проверки вступивших в законную силу судебных постановлений. При рассмотрении обращений, в которых обжалуются судебные решения, Уполномоченный дает разъяснения о пределах своей компетенции, о порядке их опротестования, поскольку право на об-

жалование судебного постановления предоставляется только определенным в соответствующем законе субъектам.

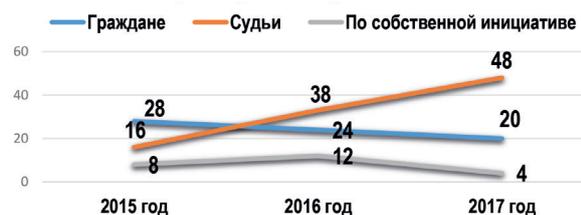
Уполномоченный считает необходимым разъяснить, что Законом Краснодарского края от 26 июня 2006 года № 498-КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» (далее — Закон) определены его полномочия по защите прав и интересов ребенка в части судебной защиты.

Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую помощь, содействие по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка, в том числе при обращении в суд.

Несмотря на то что на уровне федерального законодательства Уполномоченный не может быть самостоятельным участником судебного разбирательства, практика Краснодарского края свидетельствует о том, что суды удовлетворяют ходатайства сторон о его привлечении к участию в гражданских делах в качестве государственного органа. В иных необходимых случаях суды по своей инициативе привлекают к участию в деле Уполномоченного для дачи заключения по делу.

В 2017 году Уполномоченный и его представители приняли участие в 91 судебном заседании по 72 гражданским делам в судах различных инстанций общей юрисдикции, кроме того в арбитражных судах (2015 год — 80 заседаний по 52 гражданским делам, 2016 год — 87 заседаний по 74 гражданским делам).

Диаграмма 1
Состав заявителей, инициировавших участие Уполномоченного по правам ребенка в судебном заседании в 2015–2017 гг.



В 2017 году в большинстве случаев Уполномоченный привлекался к участию в гражданских делах преимущественно по инициативе суда (2015 год — 16 дел, или 31 %, 2016 год — 38 дел, или 51 %, 2017 год — 48 дел, или 66 %), что привело к снижению доли гражданских дел, в которых Уполномоченный принял участие в отчетном году по инициативе лиц, участвующих в деле (2015 год — 28 дел, или 54 %, 2016 год — 24 дела, или 33 %, 2017 год — 20 дел, или 28 %), или по своей инициативе (2015 год — 8 дел, или 15 %, 2016 год — 12 дел, или 16 %, 2017 год — 4 дела, или 6 %).

Практика показывает, что, как правило, суды при рассмотрении споров заинтересованы в получении заключения Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае как независимого органа государственной власти в целях вынесения решения, отвечающего наилучшим интересам ребенка. Это подтверждается приведенными выше данными и расширением географии участия Уполномоченного в судах. В 2017 году он привлекался для участия не только краевым, районными, городскими и мировыми судами Краснодарского края, но и Верховным судом Республики Адыгея, арбитражными судами Северо-Кавказского округа и Краснодарского края, Пятнадцатым арбитражным апелляционным судом г. Ростова-на-Дону, а также Октябрьским районным судом г. Ростова-на-Дону (всего 28 судов разного уровня).

Так, Уполномоченный был привлечен судьей Первомайского районного суда г. Краснодара к участию в гражданском деле по иску футбольного клуба «Краснодар» (далее — ФК «Краснодар») к законным представителям несовершеннолетнего воспитанника клуба о взыскании с них денежных средств за расходы, связанные с его спортивной подготовкой и обучением.

Как установлено из материалов дела, между истцом и ответчиком был заключен ряд договоров на оказание услуг «ФК «Краснодар», «СОШ — интернат «ФК «Краснодар» (далее — Школа), согласно которым истец принял на себя обязательство по созданию условий для гармонично-

го развития ребенка ответчика, занятий его спортом (футболом) в свободное от учебы время, а ответчик обязуется организовать доставку ребенка к месту занятий спортом, всячески способствовать проведению спортивных занятий, разрешать участие ребенка в соревнованиях по футболу различного уровня. Указанные договоры заключены сроком на три года с последующей пролонгацией на один год.

Требования истца о возмещении расходов мотивированы тем, что воспитанник клуба по истечении трех лет после прохождения итоговой аттестации по окончании девяти классов перестал посещать тренировочные занятия и Школу, в связи с этим законные представители несовершеннолетнего должны возместить расходы, связанные со спортивной подготовкой и обучением, так как были нарушены условия продления договора (пролонгации).

Уполномоченный иски о возмещении расходов в суде не поддержал, так как, по его мнению, отдельные пункты договора о получении воспитанником образования противоречат положениям действующего законодательства, в том числе Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании). По своей сути договор о получении учеником образования не может быть пролонгирован.

Между сторонами не заключался договор об оказании платных образовательных услуг, напротив, был заключен безвозмездный договор на оказание услуг на три года с последующей пролонгацией. Предметом договора помимо оказания услуг, направленных на спортивную подготовку, является обеспечение получения воспитанником общего (среднего) образования, а при досрочном расторжении полное возмещение понесенных клубом затрат.

Статья 61 Закона об образовании регламентирует прекращение образовательных отношений, в том числе в связи с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность, или в связи с получением образования (завершением обучения). По окончании государственной итоговой аттестации обуча-

ющийся отчисляется из образовательной организации на основании приказа руководителя. Приказ является основанием для прекращения образовательных отношений между участниками образовательного процесса.

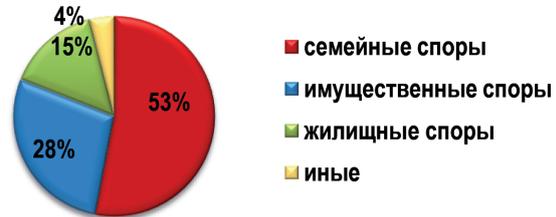
Односторонний отказ родителей воспитанника клуба от продолжения исполнения договорных обязательств был расценен судом как грубое нарушение принятых на себя обязательств. То есть, приняв решение о расторжении договора по истечении трех лет, законные представители юного футболиста должны были своевременно в письменном виде известить об этом другую сторону.

Таким образом, подписав ряд безвозмездных договоров, родители по решению суда обязаны возместить ФК «Краснодар» расходы, связанные с оплатой труда педагогического, воспитательного и тренерского состава, затрат на питание, выездов на соревнования, школьную форму и спортивную экипировку за три года нахождения ребенка в ФК «Краснодар».

К сожалению, вектор развития отношений в сфере спорта направлен в сторону коммерции (бизнеса) и усложнения моделей взаимоотношений со спортсменами: заключение рекламных, спонсорских и иных гражданско-правовых контрактов со спортсменами, а в данном случае с их законными представителями. Приведенный пример явно свидетельствует о правовой безграмотности законных представителей юных спортсменов, желающих видеть в своих детях выдающихся футболистов, несмотря на то что обязательства, под которыми они должны поставить свою подпись, являются «кабальными» и зачастую противоречат интересам их несовершеннолетних детей. Таким образом, все вышеуказанное актуализирует необходимость исследования данного вопроса, поиска путей и способов совершенствования положений нормативных актов по вопросу получения образования в спортивных образовательных организациях и усиления правового просвещения родителей несовершеннолетних.

Диаграмма 2

Тематика судебных споров, по которым Уполномоченный и его представители приняли участие в судебных заседаниях в 2017 г.



Участие Уполномоченного и его представителей в делах по спорам, возникающим из семейных правоотношений, по-прежнему занимает доминирующее положение. В 2017 году из 72 гражданских дел — 38 (53 %) составили споры, связанные с семейными правоотношениями (2015 год — 34 дела, или 66 %, 2016 год — 45 дел, или 61 %, 2017 год — 38 дел, или 53 %).

Соответственно тенденция в сторону увеличения отмечается в отношении доли споров, связанных с нарушением имущественных (2015 год — 17 %, 2016 год — 16 %, 2017 год — 28 %) и жилищных прав несовершеннолетних (2015 год — 13 %, 2016 год — 12 %, 2017 год — 15 %).

Судебная практика участия Уполномоченного в разрешении семейно-правовых споров, как и прежде, свидетельствует о существенной доле гражданских дел данной категории, несмотря на незначительное снижение их количества. Это послужило одним из оснований для написания Уполномоченным в отчетном году специального доклада, основанного на анализе обращений граждан, участия Уполномоченного в судах по семейным спорам, а также в урегулировании семейных конфликтов как на досудебном этапе, так и после вступления в законную силу судебных решений об определении места жительства ребенка, порядка его общения с отдельно проживающим родителем. Данному вопросу посвящена глава 3.6.

Отличительной особенностью 2017 года является привлечение Уполномоченного арбитражными судами к спорам, в кото-

рых были так или иначе затронуты имущественные права несовершеннолетних.

Так, в рамках дела о признании несостоятельным (банкротом) гражданина Арбитражным судом Краснодарского края Уполномоченный был привлечен к участию в судебном заседании, в котором рассматривался вопрос о признании недействительной сделки, заключенной между должником (банкротом) и его несовершеннолетней дочерью. В результате договора дарения несовершеннолетняя стала собственником жилого дома и земельного участка, расположенных в г. Сочи.

При рассмотрении дела о несостоятельности (банкротстве) финансовый управляющий должника обратился с заявлением о признании недействительными договоров дарения и взыскании действительной стоимости имущества, возврата его в конкурсную массу.

Согласно действующему законодательству законные представители вправе заключать со своими детьми безвозмездные сделки, влекущие преумножение имущества несовершеннолетнего. По мнению Уполномоченного, признание недействительной сделки дарения, заключенной между отцом и его несовершеннолетней дочерью, приведет к ущемлению имущественных прав несовершеннолетней. До настоящего времени спор находится на рассмотрении в судах высших инстанций, вопрос о соблюдении имущественных прав несовершеннолетней также остается на контроле в управлении по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования г. Краснодар.

Другой пример о споре между спортивным клубом «Парус», Федеральным государственным бюджетным учреждением «Краснодарское водохранилище» и территориальным управлением Росимущества, который рассматривался как арбитражным судом, так и судами общей юрисдикции с привлечением Уполномоченного.

Арбитражным судом Краснодарского края рассматривалось заявление автономной некоммерческой организации детской юношеской школы олимпийского резерва и центра спортивной подготовки по парус-

ному спорту (яхт-клуб «Парус») об установлении юридического факта владения и пользования недвижимым имуществом как своим собственным, расположенным на северном побережье Краснодарского водохранилища. Советским районным судом г. Краснодара рассматривался иск коллектива родителей детей, занимающихся парусным спортом к Федеральному государственному бюджетному учреждению «Краснодарское водохранилище» об устранении препятствий в доступе на территорию водохранилища. Свои требования родители обосновывали тем, что их дети на протяжении многих лет занимались парусным спортом в яхт-клубе «Парус». Яхт-клуб «Парус» существует с 1982 года на территории Краснодарского водохранилища, и это единственная база профессионального парусного спорта для подготовки спортсменов в краевом центре.

Уполномоченный поддержал истцов в полном объеме, просил предоставить доступ детям для занятий парусным спортом на спорную территорию. Советский районный суд г. Краснодара в своем решении обязал «Краснодарское водохранилище» не чинить препятствий детям в проведении занятий. Апелляционным определением решение оставлено без изменения.

Вынесенными по делу судебными актами установлено, что яхт-клуб «Парус» имеет все правовые основания для пользования земельным участком, выделенным для целевого назначения.

Однако точку в этом споре ставить рано, так как на основании решения Арбитражного суда Краснодарского края часть построек яхт-клуба «Парус» должна быть снесена, в связи с этим в настоящее время инициировано рассмотрение заявления о пересмотре дела о сносе по вновь открывшимся обстоятельствам.

Стоит отметить, что воспитанники яхт-клуба «Парус» — это чемпионы СССР, России, Европы, участники и призеры чемпионатов мира и Олимпиад. На сегодняшний день в яхт-клубе «Парус» тренируется более сотни ребят, лучшие из них выступают в составе сборной Краснодарского края и в составе сборной команды России.

Уполномоченный считает своим долгом продолжать принимать участие в восстановлении нарушенных прав юных спортсменов на свободный доступ к физической культуре и спорту в вышестоящих судебных инстанциях.

1.7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА, ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Правовое просвещение населения по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, разъяснение основных положений Конвенции ООН о правах ребенка продолжает оставаться одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного, поскольку развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет неотчуждаемых прав и свобод, воспитание уважения к правопорядку.

Уполномоченный продолжил практику правового просвещения детского и взрослого населения Кубани по следующим направлениям:

- подготовка и издание информационных материалов (брошюр, буклетов, листовок) как самостоятельно, так и с заинтересованными ведомствами;
- встречи с детьми и их родителями (законными представителями) в образовательных организациях, учреждениях пенитенциарной системы;
- выступления на совещаниях, семинарах перед специалистами, осуществляющими деятельность в сфере детства;
- участие в мероприятиях, приуроченных к событиям, значимым в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- публикации в средствах массовой информации;
- работа с обращениями граждан;

- размещение правовой информации на официальном сайте.

Анализ работы с обращениями граждан в адрес Уполномоченного показывает, что обращения за правовой помощью стабильно остаются в тройке «лидеров». Поэтому системная работа по правовому просвещению приобретает первостепенное значение в деятельности Уполномоченного. Ответы на обращения заявителей содержат разъяснения Уполномоченного о нормах действующего законодательства, сущности нарушений прав детей, способах их защиты и восстановления.

Дополнительным инструментом реализации правового просвещения населения традиционно стал информационный сайт Уполномоченного www.kub.deti, на котором размещены подробные сведения о текущей деятельности детского правозащитника и регулярно обновляемая правовая информация. В 2017 году сайт посетили 9 062 пользователя (35 374 просмотра). Аудитория сайта ежегодно расширяется, интерес к размещаемой информации растет (в 2016 году — 8 622 пользователя, 35 019 просмотров).

В 2017 году новостная лента сайта пополнилась 190 материалами. В их числе рекомендации для родителей:

- по обеспечению безопасности детей: «Безопасность детей на дорогах: Уполномоченный предупреждает, разъясняет, рекомендует», «Декриминализация побоев в семье не освобождает от ответственности законных представителей ребенка», «Уполномоченный призывает родителей: «Берегите детей от пожара!», «С 12 июля вступают в силу новые требования к перевозке маленьких пассажиров», «Уполномоченный обращает внимание взрослых: участились случаи выпадения детей из окон!», «25 мая — Международный день пропавших детей», «Уполномоченный призывает взрослых: обеспечьте безопасность детей на дорогах!»;
- по сохранению здоровья детей: «2 апреля — Всемирный день распространения информации об аутизме».

Значительно пополнился раздел сайта «Правовое просвещение. Информацион-

ные материалы». В нем были размещены электронные макеты брошюр-памяток для родителей и детей, изданных Уполномоченным: «Права ребенка в уголовном процессе», «Доступно о пожарной безопасности», «Памятка по дорожной безопасности», «Как вести себя в полиции», «Трудовые права», а также учебно-методического пособия «Актуальные вопросы диагностики и коррекции расстройств аутистического спектра», разработанного совместно со специалистами психиатрической службы Краснодарского края.

Регулярно обновлялась и другая часть раздела «Правовое просвещение. Новое в законодательстве», из которой посетители сайта всегда могут узнать об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты Российской Федерации и Краснодарского края, а также ознакомиться с текстами этих документов, пройдя по активной ссылке.

В 2017 году Уполномоченный продолжил реализацию проекта «Информационная безопасность семьи». В течение всего года велась работа по правовому просвещению детей, их законных представителей по вопросам обеспечения безопасности, предотвращения совершения преступлений несовершеннолетними и в их отношении с использованием сети Интернет. Совместно с министерствами культуры, образования, науки и молодежной политики, правоохранительными органами края, территориальным управлением Роскомнадзора проводились мероприятия по правовому просвещению и обучению детей и подростков правилам ответственного безопасного пользования Интернетом и услугами сотовой связи.

В рамках проведения Недели безопасного Рунета в России (с 31 января по 7 февраля 2017 года) в образовательных организациях края Уполномоченным и его помощниками, работающими на общественных началах, проведены мероприятия различных форматов, направленные на широкую аудиторию: подростков, родительскую общественность, педагогическое сообщество.

Открытие Недели безопасного Рунета состоялось в школе № 27 с. Львовского Северского района. Для учащихся 5-х

и 7-х классов проведены уроки-презентации «Безопасность детей и подростков при использовании сети Интернет», с преподавателями школы проведена тематическая беседа. Для первокурсников Краснодарского торгово-экономического колледжа проведен классный час «Интернет-среда. Безопасно? Да!». На уроке-презентации «Интернет: интересно, полезно и безопасно» учащиеся 7-х классов школы № 8 г. Краснодара познакомились с основными правилами безопасного поведения несовершеннолетних в Сети.

Взаимодействие со студентами — важная часть работы по правовому просвещению, ее задача — не только дать будущим педагогам знания о правах несовершеннолетних, но и информацию о способах их защиты, предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе и совершенных с использованием Интернета, о роли педагога в системе защиты прав и обеспечения безопасности детей. В рамках Недели безопасного Рунета для студентов 4-х курсов Краснодарского педагогического колледжа № 3 Уполномоченным организован семинар по теме «Обеспечение прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Завершая Неделю безопасного Рунета, Уполномоченный провел в муниципальном образовании Славянский район урок для учащихся и заседание методического объединения для преподавателей школ по теме «Медиабезопасность детей», принял участие в мероприятии «Перекресток мнений для детей и взрослых» в Краснодарской краевой библиотеке имени братьев Игнатовых по теме «Территория Интернет: компьютер, информация, безопасность», а также провел в административном корпусе Свято-Екатерининского кафедрального собора (*далее — Собор*) встречу с прихожанами, родителями детей, посещающих воскресную православную школу при Соборе, на тему «Защита детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию». На собрании присутствовали педагоги православного семейного центра «Зерно веры» и детской воскресной школы Собора. Предметом беседы стали вопросы предотвращения

таких негативных явлений в сети Интернет, как вовлечение несовершеннолетних в группы суицидальной направленности, экстремистски настроенные сообщества, агрессивное поведение подростков в социальных сетях, кибер-травля, интернет-зависимость и зависимость от онлайн-игр.

Уполномоченным проведен личный прием граждан по вопросам интернет-безопасности несовершеннолетних, прав детей на защиту от информации, наносящей вред их здоровью и развитию. Объявление о приеме было размещено как на официальном сайте Уполномоченного www.kub.deti, так и в краевых СМИ. Все обратившиеся на прием смогли получить ответы на тревожащие и интересующие их вопросы, а также рекомендации о действиях в случае поступления опасного и противоправного контента на гаджеты их детей.

В краевой газете «Кубанские новости» в феврале опубликован комментарий Уполномоченного к статье «Смертельные сети», посвященной предотвращению вовлечения детей в группы деструктивной направленности в социальных сетях.

Просветительская работа, направленная на защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, не ограничивается исключительно рамками Недели безопасного Рунета.

Совместно с кафедрой социологии Кубанского государственного университета Уполномоченным разработан опросник для несовершеннолетних о влиянии семейного окружения на формирование девиантного поведения подростков в сети Интернет. В сентябре проведен 1-й этап опроса контрольной группы подростков в возрасте от 14 до 18 лет (150 респондентов).

Это уже второе исследование, которое проведено Уполномоченным в рамках проекта «Информационная безопасность семьи». Первое исследование, проведенное в декабре 2015 года — апреле 2016 года среди родительской общественности в образовательных организациях шести муниципальных образований края (5 375 респондентов), выявило факты неосведомленности родителей о том, какую информацию дети получают в сети Интернет, о способах кон-

троля и защиты детей от возможной опасности и показало необходимость усиления просветительской работы с родителями в области защиты детей от информации, наносящей вред здоровью и развитию несовершеннолетних. Именно поэтому впервые в 2016 году Уполномоченным были разработаны и размещены в разделе сайта «Правовое просвещение» памятка для родителей «Безопасность детей в Интернете: возраст и этапы развития», памятка-листовка для родителей «Если Вашим детям угрожает интернет-опасность», памятка для детей «Безопасный интернет: правила поведения в сети».

Анализ полученных при новом исследовании данных позволил сделать интересные выводы. Интернет является важной составляющей досуга подростков. Для 23 % опрошенных он составляет единственный вид досуга, другие в качестве внеучебной деятельности наряду с Интернетом указали: «гуляю с друзьями» — 38,5 %, «посещаю спортивные секции, кружки, музыкальные либо художественные школы» — 17,9 %. И эта цифра заставляет задуматься: по данным министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, охват дополнительным образованием несовершеннолетних составляет 74 %. А самая уязвимая категория — подростки — чувствует себя занятой едва ли ни четверо меньше!

20,5 % опрошенных предложили свои варианты проведения досуга. Примечательно, что чтение книг в качестве досуга указали только 6 % респондентов (9 человек), совместные дела с родителями — только 1 человек. У 8,3 % опрошенных детей вообще не организован досуг, все свободное время они посвящают урокам либо посещают дополнительные занятия по учебным предметам.

На вопрос «Сколько времени вы проводите в Интернете в день (в часах)?» ответы распределились следующим образом: до 1 часа — 7,1 %, от 1 часа до 3 часов — 32,7 %, более 3 часов — 60,2 % респондентов. Из этого следует, что у многих подростков не хватает времени на сон, полноценное при-

готовление домашних заданий, дополнительные занятия в кружках и секциях, прогулки на свежем воздухе и, главное, Интернет «крадет» драгоценные часы семейного общения.

При этом 74,4 % подростков указали, что родители не ограничивают их ни в пользовании гаджетами в целом, ни в использовании Интернетом. Еще для 17,3 % анкетированных ограничение выхода в Интернет используется их родителями как мера наказания, то есть временно, за конкретные проступки. Время пребывания в Сети контролируется и ограничивается родителями только для 8,3 % подростков.

Основными проблемами, с которыми сталкивались подростки в Интернете, названы навязчивые предложения, ухаживания (39,1 %), троллинг (28,2 %), приглашение в запрещенные организации или закрытые группы с возрастным ограничением (нацистские, террористические, суицидальные и т. п.) (10,3 %).

53,2 % респондентов указали, что среди их сверстников, одноклассников распространены группы с интим-содержанием.

27 % подростков имеют не одну, а несколько страниц в одной социальной сети — одна настоящая и несколько ложных, где они также следят за новостями и читают паблики тех групп, участие в которых не одобряется родителями либо высмеивается сверстниками. Некоторые используют фэйковые страницы для того, чтобы узнавать определенную информацию о других пользователях, не раскрывая при этом своей личности, или же для развлечения и троллинга.

Одной из проблем, с которыми сталкиваются юные пользователи Сети, является навязчивая реклама. 52 % опрошенных указывают на информацию о медицинских препаратах и способах похудения на полях интернет-сайтов, еще 25,6 % — на спам-рекламу эротического содержания, 39,1 % — на информацию о знаменитостях. При этом ни один респондент не указал, что его заинтересовала названная реклама, 47,4 % подростков она раздражает, остальные 52,6 % не обращают внимания на подобную информацию.

На вопрос «К кому вы обращаетесь при возникновении подобных проблем или затруднений?» 33,3 % опрошенных дали ответ: «к друзьям/сверстникам», 19,2 % — «к родителям». Для 18,6 % подростков главным помощником в решении проблем является Интернет. Почти третья часть опрошенных (28,9 %) полагается только на себя.

Тревожные, в отдельных моментах противоречивые данные, полученные в результате анкетирования, побудили Уполномоченного провести второй этап опроса. В начале нового учебного года организовано масштабное анкетирование на территории края с привлечением общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях (более 2,5 тысячи респондентов). Результаты опроса в настоящее время обрабатываются волонтерской группой Кубанского государственного университета.

Результаты анкетирования будут положены в основу методического пособия для родителей и законных представителей, которое Уполномоченный планирует подготовить в 2018 году совместно с кафедрой педагогики и психологии Кубанского государственного университета, а также станут исходным материалом для проведения просветительской работы с родительской общественностью и специалистами, работающими с детьми.

Просветительская деятельность Уполномоченного, направленная на защиту детей от вредной информации, проводилась системно в течение всего отчетного периода. Так, в мае Уполномоченный провел урок информационной безопасности для воспитанников государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа специальная общеобразовательная школа Краснодарского края для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением в станице Переясловской Брюховецкого района (*далее — Переясловская спецшкола*). В октябре Уполномоченный принял участие в общероссийском Едином уроке по безопасности в Интернете, прошедшем в Краснодарской краевой детской библио-

теке имени братьев Игнатовых в Краснодаре. В мероприятии на тему «Территория Интернет: компьютер, информация, безопасность» приняли участие учащиеся 7–8-х классов школ города и читатели библиотеки. Во Всеобщий день детей в студии РТК «Кубань 24» Уполномоченный принял участие в телепрограмме по теме «Информационная безопасность несовершеннолетних».

В 2017 году Уполномоченным разработаны и размещены электронные памятки для родителей «Что делать, если вы обнаружили в Сети детскую порнографию», «Сообщите об опасном контенте — защитите ребенка в Интернете». Рекомендации этих информационных материалов содержат активные ссылки на электронные ресурсы ГУ МВД России по Краснодарскому краю, краевой прокуратуры, Роскомнадзора и другие ведомства, куда можно сообщить о противоправном контенте, преступлениях и правонарушениях в Сети.

Участие в мероприятиях, приуроченных к событиям, значимым в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, — важная часть работы Уполномоченного по правовому просвещению детей и взрослых.

В рамках проведения декады, посвященной празднованию Международного дня защиты детей, в образовательных организациях края Уполномоченным и его помощниками, работающими на общественных началах, проведены мероприятия для учащихся.

Уполномоченный принял участие в праздновании Международного дня защиты детей в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Краснодарскому краю (*далее — ЦВСНП*) и в фестивале «Лучшее — детям!», состоявшемся на территории Парка 30-летия Победы в Краснодаре.

Уполномоченный также принял участие в ряде мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних и их законных представителей в Белореченской воспитательной колонии для несовершеннолетних, женской исправительной коло-

нии № 3 п. Двубратский Усть-Лабинского района, ЦВСНП, Переясловской спецшколе, ГКУ СО КК «Краснодарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Ко Всеобщему дню детей был приурочен ряд мероприятий. Уполномоченный выступил на общешкольном родительском собрании МБОУ СОШ № 8 г. Краснодара по теме «Семья и школа на защите безопасности детей», провел выездной прием в муниципальном образовании Калининский район, где правовую помощь получили приемные родители, а также опекуны и попечители, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, совместно с представителями управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю принял участие в Дне правовой помощи детям, а также провел урок-презентацию «Путешествие в страну правовых знаний» для учащихся младших классов МБОУ гимназия № 87 г. Краснодара.

В 2017 году продолжена реализация проекта по правовому просвещению, начатого в 2016 году, День Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в муниципальном образовании. В рамках Дня Уполномоченного в Кропоткинском кадетском корпусе имени Г.Н. Трошева проведены: уроки-лекции «Права и обязанности детей», «Безопасный Интернет» (для курсантов 7-х и 8-х классов); собрание по теме «Безопасный мир ребенка» (для родителей); семинар-совещание на тему «Роль педагога в системе защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию» (для преподавательского состава); собрание-дискуссия «Обеспечение медиабезопасности несовершеннолетних» (для воспитателей).

Также Уполномоченным организован личный прием родителей, воспитателей и педагогов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Значительному увеличению аудитории с целью правового просвещения способствует сотрудничество Уполномоченного с городскими и краевыми средствами массовой информации. Уполномоченный

принял участие в ток-шоу «Через край» в студии телеканала «Кубань 24» по вопросу профилактики негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи; высказал свое мнение о «колыбелях надежды» — бэби-боксах в телеинтервью корреспонденту ГТРК «Кубань»; в студии радиокompании «Первое Радио Кубани» в программе «Большое интервью» Уполномоченный затронул самые актуальные и злободневные темы: защиты прав детей на безопасность, образование, семейное воспитание; в Союзе журналистов Кубани на заседании круглого стола по теме «Информирование жителей региона о государственной поддержке семьи, материнства и детства на территории Краснодарского края» Уполномоченный выступил по вопросам нарушения прав детей в результате семейных споров; а газете «Кубанские новости» дал интервью «Любить и беречь», посвященное теме предотвращения насилия над детьми в семье и образовательных организациях.

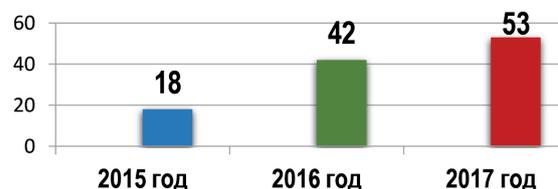
1.8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ СПОРОВ

Одним из способов защиты прав несовершеннолетних является участие Уполномоченного в урегулировании различных споров, разрешении конфликтных ситуаций между родителями и детьми, родителями и руководителями образовательных организаций, органами местного самоуправления, должностными лицами и т. д.

Правовая природа участия Уполномоченного при урегулировании конфликтных ситуаций выражается в его независимости, оказании содействия родителям (законным представителям) в наилучших интересах детей.

Основная задача Уполномоченного заключается в предотвращении нарушения прав несовершеннолетних, восстановлении их нарушенных прав. С этой целью проводятся встречи и переговоры с участниками конфликта, принимаются меры по предотвращению его развития, снижения социальной напряженности.

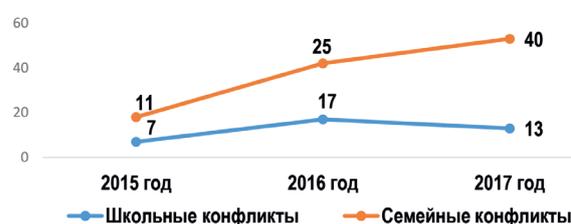
Динамика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае по вопросам урегулирования конфликтов в 2015–2017 гг.



Ежегодно увеличивающееся количество обращений по вопросам урегулирования конфликтов Уполномоченный рассматривает, с одной стороны, как негативную тенденцию, с другой — как степень доверия заявителей в решении непростых проблем (2015 год — 18, 2016 год — 42, 2017 год — 53).

Как и прежде, все конфликтные ситуации можно разделить на две основные группы: семейные конфликты и конфликты в образовательных организациях.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае по вопросам урегулирования конфликтов в 2015–2017 гг.



В структуре конфликтов Уполномоченный отмечает ежегодное увеличение количества семейных конфликтов, связанных со спорами по воспитанию детей отдельно проживающих родителей (2015 год — 11, 2016 год — 25, 2017 год — 40), и незначительное снижение количества школьных конфликтов, попавших в его поле зрения

(2015 год — 7, 2016 год — 17, 2017 год — 13).

Нельзя не отметить, что возросло количество сложных случаев длительных семейных конфликтов, невольными заложниками которых являются несовершеннолетние. Также к Уполномоченному обращались опекуны (попечители) по поводу конфликтных отношений с опекаемыми (подопечными) детьми.

В 2017 году в результате проведенной работы по примирению сторон и урегулированию конфликтных ситуаций в 56 % случаях конфликтные ситуации были разрешены полностью, остальные — частично.

В связи с актуальностью проблемы, в целях оказания своевременной и эффективной психологической помощи родителям (законным представителям) и детям, а также содействия в реализации права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками или сохранению полной семьи для детей, Уполномоченный, в рамках подписанных Соглашений, привлекает профессиональных психологов и медиаторов для разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних.

Следует отметить, что законодательство позволяет использовать альтернативное урегулирование споров как на внесудебном этапе, так и на стадии судебного разбирательства. Медиация регламентирована Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», имеет набор инструментов и стратегий, позволяющих быстро выявлять реальные интересы сторон, находить взаимоприемлемое решение, соблюдая права и законные интересы несовершеннолетнего. Важно, что инструменты медиации позволяют научить управлять конфликтом и предотвращать его. В связи с этим Уполномоченный полагает необходимым развитие медиации на территории Краснодарского края.

Безусловно, комплексный подход к проблеме урегулирования семейных конфликтов с привлечением специалистов в области семейной психологии, конфликтологии, а

также семейной медиации позволит прежде всего сохранить детям их психическое и физическое здоровье, возможность полноценно общаться с обоими родителями в случае их раздельного проживания, сократить количество судебных разбирательств по вопросам воспитания детей, а главное — сформировать у ребенка правильное отношение к семье, основанное на любви и взаимоуважении, что послужит ему залогом построения здоровой семьи в будущем.

Положительным примером такого комплексного подхода к урегулированию сложного семейного спора может служить обращение на личный прием к Уполномоченному супругов А. по вопросу общения отца со своей младшей дочерью, проживающей с матерью. Супруги были направлены в Центр переговоров и урегулирования конфликтов (медиации), в котором была проведена процедура медиации, привлекались психологи для работы со всеми членами семьи. В результате через неделю был подготовлен проект мирового соглашения супругов по вопросу их участия в воспитании детей.

Касаясь вопроса урегулирования школьных конфликтов, необходимо прежде всего отметить ключевую роль школы в формировании у детей умения общаться с другими людьми. Первый осознанный опыт поведения в конфликтных ситуациях чаще всего дети получают именно в образовательном учреждении. Практика работы Уполномоченного показывает, что межличностные и межгрупповые конфликты отрицательно сказываются на всех сферах жизнедеятельности школы. Возникший между учениками конфликт самым негативным образом отражается как на самих конфликтующих, так и на всех учащих класса, а в конечном счете деструктивно воздействует на результативность процессов обучения и воспитания.

Кроме того, периодически возникающие конфликтные отношения «учитель — учитель», «учитель — родитель», «учитель — администратор», «родитель — администратор» существенно ухудшают социально-психологический климат в школе и заметно усложняют ее жизнь.

Не случайно для разрешения конфликтов в школах стали привлекаться психологи, начали создаваться школьные службы примирения. Они помогают педагогам, родителям и ученикам найти конструктивные выходы из сложных конфликтных ситуаций, ведут работу по профилактике конфликтных ситуаций, помогают снизить уровень агрессивности в школьной среде, обучают навыкам конструктивного взаимодействия всех участников образовательного процесса.

Вместе с тем обращения родителей к Уполномоченному о содействии в разрешении школьных конфликтов свидетельствуют о том, что зачастую в процессе примирения важную роль играет независимая сторона, в качестве которой и выступает Уполномоченный.

В 2017 году при непосредственном содействии Уполномоченного с выездом в образовательные организации были урегулированы школьные конфликтные ситуации в г. Анапе, г. Краснодаре, г. Туапсе и Тбилиском, Гулькевичском, Курганинском районах.

1.9. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Отдельным направлением в деятельности Уполномоченного является участие в совершенствовании законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей.

Как и в предыдущие годы, регулярное взаимодействие в этой работе осуществлялось Уполномоченным с комитетом Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи (*далее — Комитет*), которым в адрес Уполномоченного было направлено 10 проектов федеральных и краевых нормативных правовых актов.

Уполномоченным были поддержаны вносимые изменения в следующие акты:

- проект федерального закона № 167981-7 «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в целях профилактики суицидальной активности населения»;

- проект федерального закона № 118707-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению»;
- проект федерального закона № 103313-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» в части защиты интересов несовершеннолетнего ребенка, оставшегося без родителей»;
- проект федерального закона № 79109-7 «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации (заключение трудового договора с лицом, достигшим возраста 15 лет и исключенным из образовательного учреждения)»;
- проект закона Краснодарского края от 5 декабря 2017 года № 2716 «О внесении изменения в статью 8 Закона Краснодарского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае»;
- проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края № 4221 «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае»;
- проект постановления Законодательного Собрания Краснодарского края № 2236 от 6 марта 2017 года «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Краснодарского края «О создании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае».

Не все законодательные инициативы были поддержаны Уполномоченным, исключение составили:

- проект федерального закона № 189743-7 «Об обеспечении здоровья детей», поскольку затрагиваемые в нем вопросы в достаточной мере урегулированы действующим законодательством Российской Федерации;

• постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 22 марта 2017 года № 1554 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к министру связи и массовых коммуникаций РФ Н.А. Никифорову о необходимости установления законодательством РФ ограничений распространения информации среди детей о тюремной псевдокультуре и идеологии и установления административной ответственности за несоблюдение таких ограничений», поскольку он затрагивает ограниченную часть негативного контента, а также отсутствуют обращения по данной тематике к Уполномоченному.

Уполномоченным изучались предложения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю по вопросу необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — 120-ФЗ) в части профилактики совершения правонарушений несовершеннолетними, не достигшими возраста наступления уголовной ответственности, в ходе расследования уголовных дел. С этой целью распоряжением Уполномоченного от 1 ноября 2017 года № 29-а была создана рабочая группа, в которую вошли члены общественного экспертного совета при Уполномоченном из числа профессорско-преподавательского состава ФГКОУ ВО «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» и ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», представители Краснодарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», сотрудники аппарата Уполномоченного. Также Уполномоченный был включен в состав рабочей группы Законодательного Собрания Краснодарского края по изучению предлагаемых изменений. Проработка предложений продолжается.

В 2017 году Уполномоченный принимал участие в заседаниях рабочих групп по

изучению предложений глав муниципальных образований Белоглинский и Новокубанский районы по внесению изменений в законодательство Краснодарского края с целью расширения направлений использования средств регионального материнского (семейного) капитала. Изучение данного вопроса продолжается.

В свою очередь Уполномоченный обратился в адрес Законодательного Собрания Краснодарского края с просьбой инициировать внесение изменений в Приложение к постановлению Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 мая 2005 года № 1499-П «О создании общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае», которые были поддержаны.

Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Уполномоченным направлены следующие предложения для включения в План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства: продолжить развитие программы материнского (семейного) капитала на весь период Десятилетия детства (2018–2027) с расширением возможностей использования сертификата; с целью улучшения демографической ситуации в стране продолжить поддержку молодых семей и оказание помощи по уходу за ребенком; развивать различные подходы обеспечения семей с детьми жилыми помещениями, в том числе путем предоставления льготных условий кредитования, с привлечением наиболее известных коммерческих и государственных банков; предпринять меры по повышению эффективности правового механизма исполнения алиментных обязательств на содержание несовершеннолетних; законодательно закрепить ограничение численности детей, передаваемых опекунам или приемным родителям (не более 3 детей, за исключением случаев устройства в семью кровных братьев и сестер, детей-инвалидов — не более 1 ребенка); пересмотреть Федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС) основных образовательных программ в сторону практико-ориентированных курсов, включив в школьную

программу в качестве отдельных предметов «Этику и психологию семейной жизни», «Основы права», «ОБЖ» (не в составе предметов «Окружающий мир» для 1–4-х классов и «Физическая культура и ОБЖ» в 5–7-х классах); с целью формирования у населения традиционных семейных ценностей ориентировать СМИ на пропаганду института семьи и брака; принять меры по совершенствованию системы интернет-безопасности.

РАЗДЕЛ 2 ОБЩИЙ АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2017 ГОДУ

2.1. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В 2017 году, как и ранее, одним из основных источников получения информации о проблемах защиты прав и интересов детей являлась работа с обращениями граждан.

Граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному как письменно, так и устно.

Диаграмма 5
**Распределение обращений
к Уполномоченному по правам ребенка
в Краснодарском крае по способам
поступления в 2017 г.**



Впервые за последние годы в 2017 году намечилось снижение числа обращений к Уполномоченному. В отчетном году их поступило 2062, что на 22,4 % меньше, чем в 2016. В числе поступивших:

- 1105 письменных обращений (53,6 % от всех обращений), в том числе 484 (или 43,8 %) — направлены по электронной почте;
- 957 устных обращений (46,4 % от всех обращений), в том числе 708 (34,3 %) поступили по телефону доверия, 249 — на личном приеме у Уполномоченного и сотрудников его аппарата (12,1 %).

Таблица 3

Формы поступления письменных обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2017 г.

В электронном виде через официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (deti.gov.ru)	204
В электронном виде на электронный адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае (uprkk1@list.ru)	280
На бумажном носителе посредством почтовой связи из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка	305
На бумажном носителе посредством почтовой связи в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	216
На бумажном носителе, принятые в ходе личного приема в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	69
На бумажном носителе посредством самостоятельной доставки («нарко») в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	26
На бумажном носителе посредством факсовой связи в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае	5

Диаграмма 6

Динамика поступления письменных обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2014–2017 гг.

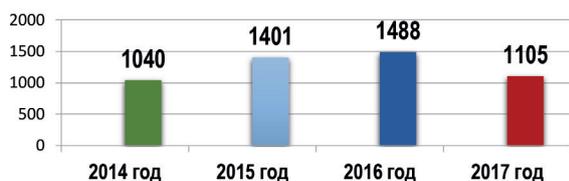


Диаграмма 7

Динамика обращений, поступивших на телефон доверия Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2014–2017 гг.

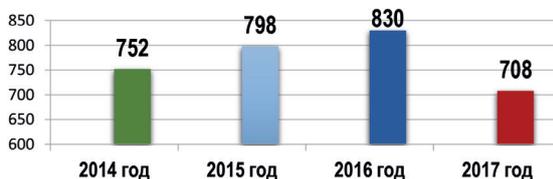
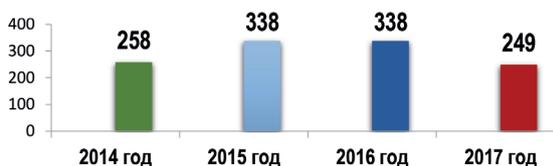


Диаграмма 8

Динамика обращений, поступивших на личном приеме Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае и сотрудников его аппарата в 2014–2017 гг.



Наметившаяся общая тенденция к снижению отмечается как в количестве письменных обращений (на 25,7 % меньше, чем в 2016 году), так и в количестве звонков, поступивших на телефон доверия Уполномоченного (на 14,7 % меньше, чем в 2016 году). Численность граждан, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам его аппарата на личном приеме, в 2017 году также снизилась в сравнении с 2016 годом на 26,3 %.

Традиционно личный прием граждан в отчетном году осуществлялся посредством:

- еженедельных приемов граждан Уполномоченным (каждый вторник, а также по мере обращения граждан);
- ежедневных приемов сотрудниками аппарата Уполномоченного;
- выездных приемов граждан в муниципальных образованиях, учреждениях края;
- совместных приемов с представителями органов исполнительной власти, местного самоуправления, правозащитных организаций.

Не менее востребованными, чем в предыдущие годы, были выездные приемы Уполномоченного. В отчетном году они проведены в муниципальных образованиях Калининский, Славянский районы, в Детской деревне «Виктория» (г. Армавир), Кропоткинском детском доме-интернате, ФКУ «Белореченская воспитательная колония» и ФКУ «Женская исправительная колония № 3» УФСИН России по Краснодарскому краю.

Стали уже традиционными приемы граждан, приуроченные к 20 ноября — Всероссийскому дню правовой помощи детям. В отчетном году они проведены в г. Краснодаре совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю, Ассоциацией юристов России; в ФКУ «Белореченская воспитательная колония» — также совместно с Управлением Министерства юстиции, Ассоциацией юристов России, Адвокатской палатой Краснодарского края.

Все поступившие к Уполномоченному письменные и устные обращения внимательно рассмотрены с соблюдением сроков в соответствии с действующим законодательством. Особенно сложные обращения, а таких в 2017 году насчитывается 107, рассмотрены им с выездом по месту жительства заявителя, в том числе с привлечением профильных ведомств и должностных лиц, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах.

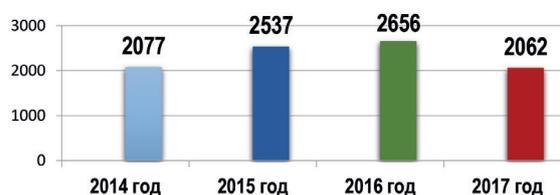
Подробный анализ обращений и результаты их рассмотрения представлены разделах доклада 2.2–2.6.

2.2. ДИНАМИКА ЧИСЛА ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

В отличие от предыдущих лет, когда отмечается стабильный рост числа обращений: в 2016 году — на 4,7 % относительно 2015 года, в 2015 году — на 22,1 % относительно 2014 года, в 2017 году количество обращений снизилось на 22,4 % по сравнению с 2016 годом.

Диаграмма 9

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2014–2017 гг.



Одной из причин снижения числа обращений в 2017 году, по мнению Уполномоченного, стало изменение подходов федерального омбудсмена к рассмотрению обращений.

Из таблицы и диаграмм видно, что общая тенденция снижения числа обращений к Уполномоченному в 2017 году, в сравнении с 2016 годом, нашла свое отражение в большинстве позиций. Исключения составили обращения за квалифицированной юридической помощью (рост по которым составил 43,7 % — с 222 до 319 обращений) и обращения о праве семей с детьми на получение мер социальной поддержки (4,9 % — с 82 в 2016 году до 86 в 2017 году).

Также зарегистрирован рост числа обращений по некоторым позициям в отдельных категориях обращений, в которых в целом наблюдается снижение.

Так, при общем снижении на 30,1 % количества обращений, касающихся жилищных прав семей с детьми, отмечен рост числа жалоб на отключение коммуникаций (г. Краснодар, г. Анапа, г. Новороссийск, г. Сочи, Туапсинский район и др.).

При общем снижении числа обращений о праве детей на образование на 19,6 % (с 337 в 2016 году до 271 в 2017 году) увеличилось число жалоб на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях на 126,9 % (с 26 обращений в 2016 году до 59 обращений в 2017 году в г. Краснодар, г. Армавир, Ейском, Каневском, Ленинградском, Приморско-Ахтарском, Северском районах и др.).

При снижении на 38 % общего числа обращений о праве детей на охрану здоровья, медицинскую помощь возросло число

жалоб на нарушение медицинской этики работниками медицинских организаций (г. Краснодар, г. Армавир).

На 31,3 % возросло количество жалоб на действия (бездействие) территориальных органов опеки и попечительства, достигнув своеобразного «рекорда»: больше, чем когда бы то ни было со дня учреждения должности Уполномоченного (2014 год — 9 обращений, 2015 год — 18, 2016 год — 48, 2017 год — 63). Обращения поступили из муниципальных образований: г. Краснодар, г. Геленджик, г. Новороссийск, г. Сочи; Апшеронский, Динской, Ейский, Калининский, Каневской, Красноармейский, Куцевский, Ленинградский, Отраденский, Славянский, Тимашевский, Туапсинский районы.

По мнению Уполномоченного, причинами наметившейся тенденции являются как субъективные, так и объективные факторы.

Так, например, потребность в получении мер социальной поддержки, нашедшая отражение в увеличении числа обращений по данной тематике, продиктована объективными факторами: с жалобами обращаются те семьи, которые испытывают материальные затруднения. К данному ряду причин можно отнести и рост числа жалоб на отключение коммуникаций, в основном вследствие образовавшейся у граждан задолженности по оплате потребления электроэнергии, газо- и водоснабжения.

Рост числа обращений о нарушениях условий пребывания детей в образовательных организациях является следствием недостаточности разъяснительной работы с родителями по вопросам, касающимся изменений законодательства в области образования, и тех мер, которые принимаются органами исполнительной власти и органами местного самоуправления для решения социальных задач.

Уполномоченный считает, что информирование через официальный сайт о положительном опыте по защите прав и законных интересов детей, успешной практике участия в судебных делах могло способствовать росту числа обращений за квалифицированной юридической помощью.

Особую тревогу вызывает рост числа жалоб на действия (бездействие) территориальных органов опеки и попечительства, администрации и педагогов в образовательных организациях. Данная тенденция требует серьезного анализа и изменения подходов в организации их деятельности.

2.3. КЛАССИФИКАЦИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, как и прежде, является наиболее значимым источником информации, своего рода индикатором проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов ребенка.

Все поступившие в 2017 году к Уполномоченному обращения можно классифицировать следующим образом:

- по территориальной принадлежности

Таблица 4

Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2016–2017 гг.

	2016		2017	
	Количество (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Количество (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ, в том числе:	2656	100	2062	100
жители Краснодарского края	2354	86,6	1836	89,0
жители субъектов Российской Федерации	180	6,8	129	6,3
заявители не указали сведения о месте жительства	83	3,1	52	2,5
заявители, находящиеся в пенитенциарных учреждениях	27	1,1	43	2,1
жители стран ближнего и дальнего зарубежья	12	0,5	2	0,1

Как и в предыдущие годы, обращения к Уполномоченному в 2017 году поступали преимущественно от жителей нашего края — 1 836 обращений (89 %) из всех 44 муниципальных образований.

Наибольшее количество обращений поступило из муниципальных образований г. Краснодар (669, 32,4 % от общего числа всех обращений к Уполномоченному, то есть практически каждое третье) и г. Сочи (159, 7,7 %). По-прежнему в 2017 году в «пятерку лидеров» по числу обращений к Уполномоченному вошли г. Анапа (85), г. Новороссийск (70) и Туапсинский район (54) (таблица 2, приложение).

129 обращений (6,3 %) поступили из 39 субъектов Российской Федерации: из Ростовской области — 26 обращений, г. Москвы — 24, Республики Адыгея — 15, Свердловской области — 7, г. Санкт-Петербурга — 6, по четыре обращения из Московской и Ульяновской областей, по три — из Республики Крым, ХМАО — Югры, Забайкальского, Красноярского, Ставропольского краев, Калужской области, по два — из Республики Дагестан, Карачаево-Черкесской Республики, Иркутской, Ленинградской, Псковской и Тюменской областей, по одному — из Республики Алтай, Чеченской Республики, Чувашской Республики, Пермского, Приморского и Хабаровского краев, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Воронежской, Волгоградской, Магаданской, Мурманской, Новосибирской, Омской, Пензенской, Самарской, Тверской, Тульской, Челябинской областей.

Из зарубежных стран в 2017 году к Уполномоченному обратилось всего 2 заявителя: из Армении и Узбекистана (0,1 % от всех обращений).

Из пенитенциарных учреждений от осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, поступило 43 обращения (2,1 %), что практически вдвое больше, чем в 2016 году. Этому способствовала организация личного приема граждан в женской исправительной колонии № 3 (п. Двубратский Усть-Лабинского района) наряду со ставшими традиционными личными приемами несовершеннолетних в Белореченской воспитательной колонии.

В 52 обращениях (2,5 %), поступивших на электронную почту и по телефону доверия, заявители не указали своего адреса;

- по категории граждан, обратившихся к Уполномоченному

Таблица 5

Состав граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2016–2017 гг.

	2016		2017	
	Количество (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)	Количество (чел.)	Доля из числа обратившихся (%)
ВСЕГО ОБРАЩЕНИЙ, в том числе:	2656	100	2062	100
родители	1988	74,9	1507	73,1
бабушки, дедушки	206	7,8	201	9,8
опекуны и попечители	79	3,0	50	2,4
иные родственники	58	2,2	50	2,4
лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	35	1,3	32	1,6
несовершеннолетние	33	1,2	23	1,1
приемные родители	21	0,8	15	0,7
представители общественных организаций	11	0,4	14	0,7
сотрудники детских учреждений	7	0,5	3	0,1
иные	218	7,9	167	8,1

Анализ субъектного состава заявителей показал, что наибольшее количество обращений неизменно поступает от родителей несовершеннолетних (1 507 чел., или 73,1 %).

Сохранилась тенденция к снижению числа обращений, поступивших от:

- опекунов/попечителей (2016 год — 79, 2017 год — 50),

- несовершеннолетних (2016 год — 33, 2017 год — 23),
- приемных родителей (2016 год — 21, 2017 год — 15).

Количество обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осталось практически на уровне 2016 года (2016 год — 35, 2017 год — 32).

Обращаются к Уполномоченному и иные граждане, доля их обращений в 2017 году незначительно увеличилась и составила 8,1 % (167 обращений);

• *по тематике обращений*

Рассматриваемые обращения граждан по характеру вопросов, поднимаемых в них, разделены на 16 основных групп, имеющих более 90 подгрупп. Тематика обращений по группам выглядит следующим образом:

Таблица 6

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае в 2017 г.

Тематика обращений	Количество обращений	Доля (%)
Жилищные права семей с детьми	339	16,4
Оказание квалифицированной юридической помощи	319	15,5
Право детей жить и воспитываться в семье	305	14,8
Право детей на образование	271	13,1
Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа	169	8,2
Привлечение к ответственности лиц, жалобы на действия правоохранительных органов, судов	135	6,5
Право детей на получение алиментов	105	5,1
Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки	86	4,2
Права детей-инвалидов	57	2,8

Права детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность	56	2,7
Права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь	49	2,4
Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ, паспортизацию	39	1,9
Права детей на отдых, досуг, оздоровление	31	1,5
Имущественные права детей	14	0,7
Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	6	0,3
Иные обращения	81	3,9

2.4. ТЕМАТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В отчетном году, как и ранее, наибольшее количество обращений, касалось вопросов реализации жилищных прав семей с детьми, получения квалифицированной юридической помощи, защиты права детей жить и воспитываться в семье, а также права на образование.

Диаграмма 10

Обращения о жилищных правах семей с детьми



В 2017 году сохранилась тенденция, наметившаяся в 2016 году: обращения к Уполномоченному о жилищных правах семей с детьми стоят на первом месте по количеству — 339 обращений (16,4 %), среди них:

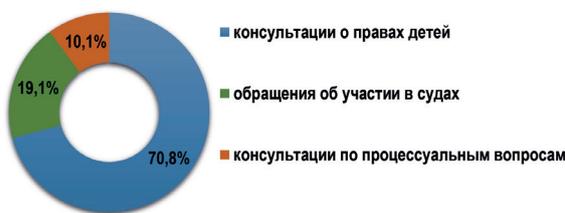
- 164 обращения (48,4 %), то есть почти половина — о необходимости улучшения жилищных условий семей с детьми, получении субсидий, обеспечении жильем вне очереди, возможности участия в программах и др. Большинство таких обращений (146 из 164) связано с

активной деятельностью юридических центров, предоставляющих гражданам услуги на коммерческой основе;

- 59 обращений (17,4 %) — жалобы на отключение коммуникаций (электроэнергии, водо— и газоснабжения), что влечет нарушение жилищных прав детей;
- 46 обращений (13,6 %), практически каждое пятое — о выселении несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей либо смены собственника жилья;
- 19 обращений (5,6 %) — об ухудшении жилищных условий несовершеннолетних, в том числе в связи с неисполнением законными представителями несовершеннолетних кредитных обязательств, влекущих впоследствии нарушение жилищных прав их детей;
- 15 обращений (4,4 %) — жалобы на создание несовершеннолетним и их законным представителям препятствий в пользовании жилым помещением;
- 14 обращений (4,1 %) — о переселении семей с детьми из аварийного жилья либо подлежащего сносу по иным причинам;
- 22 обращения (6,5 %) — по иным вопросам, связанным с реализацией жилищных прав детей и семей с детьми.

Диаграмма 11

Обращения об оказании квалифицированной юридической помощи



В 2017 году к Уполномоченному поступило 319 обращений об оказании квалифицированной юридической помощи в области защиты прав несовершеннолетних, что составляет 15,5 % от общего числа обращений.

По количеству эти обращения переместились с 4-го места в 2016 году на 2-е в

2017 году. Спектр вопросов правового консультирования широк и охватывает практически все сферы прав и законных интересов ребенка.

Консультации о правах детей получили — каждые семь из десяти заявителей (70,8 % граждан по 226 обращениям). Каждое пятое обращение — просьбы об участии в судебных заседаниях по гражданским делам (19,1 %, или 61 обращение). Об оказании консультативной помощи по процессуальным действиям поступило 29 обращений (9,1 % от числа граждан, обратившихся за правовой помощью). При необходимости для составления процессуальных документов были задействованы юридические клиники вузов, ГосЮрБюро, коллегия адвокатов, с которыми у Уполномоченного заключены соглашения о сотрудничестве.

Диаграмма 12

Обращения, касающиеся права ребенка жить и воспитываться в семье



305 обращений, касающихся семейных споров, права ребенка жить и воспитываться в семье, составили 14,8 % от всех поступивших к Уполномоченному обращений в 2017 году и по количеству переместились на 3-е место со 2-го по сравнению с 2016 годом:

- 55 обращений данной категории (18 %) — о неисполнении родителями или законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей;
- 53 обращения (17,4 %) касались вопросов определения места проживания ребенка после расторжения брака родителей;

- 48 обращений (15,7 %) связаны с реализацией прав ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно;
- 45 обращений (14,8 %) — об удержании ребенка одним из родителей или родственниками;
- 27 обращений (8,9 %) — о нарушении права ребенка на общение с бабушками, дедушками и иными родственниками;
- 25 обращений (8,2 %) касались вопросов лишения либо ограничения родителей в родительских правах. Часть из них поступили от родителей, лишенных родительских прав, которые хотели бы организовать общение с детьми, и впоследствии восстановиться в родительских правах;
- 12 обращений (3,9 %) касались исполнения решений судов по семейным спорам;
- в 11 обращениях (3,6 %) заявители просили проконсультировать их по тем или иным процессуальным вопросам, связанным с разрешением семейных споров;
- 5 обращений (1,6 %) содержали жалобы на действия (бездействие) службы судебных приставов при исполнении судебных решений по семейным спорам;
- 24 обращения (7,9 %) касались иных вопросов, связанных с реализацией права ребенка жить и воспитываться в семье.

Диаграмма 13

Обращения о праве детей на образование

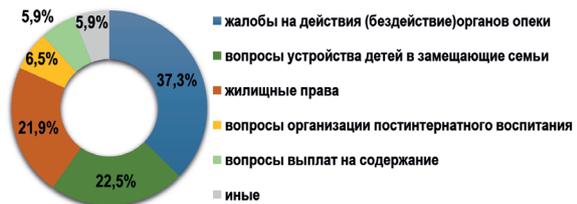


В 2017 году 271 обращение касалось вопросов реализации прав несовершеннолетних на образование, что составляет 13,1 % от общего числа обращений. В рейтинге обращений данная тематика заняла 4-е место (в 2016 году — 3-е). В том числе:

- 89 обращений (32,8 %) касались вопросов реализации прав детей на дошкольное образование;
- 71 обращение (26,2 %) — прав детей на основное общее и среднее образование;
- 59 обращений (21,8 %) содержали жалобы на действия (бездействие) администрации и сотрудников образовательных организаций;
- 6 обращений (2,2 %) поступили по вопросам получения детьми дополнительного образования;
- 46 обращений (17,0 %) составили иные обращения, касающиеся прав детей на образование.

Диаграмма 14

Обращения о правах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Вопросы соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, традиционно заняли 5-е место в рейтинге и составили 169 обращений (8,2 %).

Более трети из них (63 обращения, или 37,3 %) содержали жалобы на действия (бездействие) территориальных органов опеки и попечительства.

В каждом пятом (38 обращений, 22,5 %) поднимались вопросы устройства детей под опеку (попечительство), в приемные семьи и семьи усыновителей.

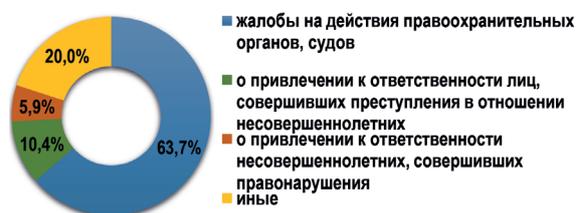
37 обращений (21,9 %) поступили по жилищным вопросам от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, ранее относившихся к указанной категории.

11 обращений (6,5 %) касались вопросов сопровождения, жизнеобеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

В 10 обращениях (5,9 %) были затронуты вопросы выплат на содержание детей опекунам и приемным родителям, а также детям-сиротам, лицам, ранее относившимся к категории детей-сирот.

10 обращений (5,9 %) составили иные обращения, касающиеся прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Диаграмма 15
Обращения по вопросам о привлечении к ответственности лиц, жалобы на действия правоохранительных органов, судов



Обращений о привлечении к ответственности лиц, а также жалоб на действия правоохранительных органов, судов поступило 135 (6,5 %).

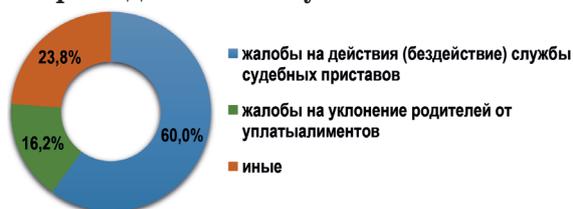
86 обращений (63,7 %) содержали жалобы заявителей на действия (бездействие) правоохранительных органов, судов (обжалование судебных постановлений).

В 14 обращениях (10,4 %) заявители просили привлечь к ответственности (уголовной либо административной) лиц, совершивших правонарушения, преступления в отношении несовершеннолетних.

В 8 обращениях (5,9 %) поднимались вопросы привлечения самих несовершеннолетних к ответственности за совершение правонарушений или преступлений.

27 обращений (20,0 %) составили иные обращения по данной тематике.

Диаграмма 16
Право детей на получение алиментов



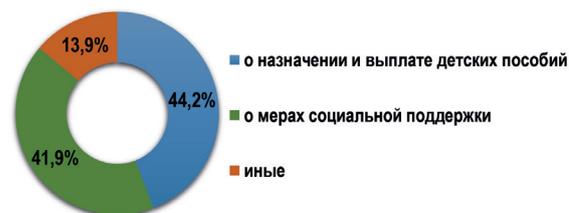
105 обращений (5,1 %) касались прав ребенка на получение алиментов от второго родителя, проживающего отдельно.

Более половины из них (63 обращения, или 60 %) содержали жалобы на действия (бездействие) службы судебных приставов при исполнении судебных решений о взыскании алиментов.

В 17 обращениях (16,2 %) содержались жалобы на уклонение одного из родителей от уплаты алиментов на детей.

25 заявителей (23,8 %) обратились по иным вопросам, связанным с правом ребенка на получение алиментов, в том числе для получения консультаций по различным вопросам о праве ребенка на алиментное содержание.

Диаграмма 17
Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки



86 обращений (4,2 %) поступили по вопросам прав семей с детьми на получение мер социальной поддержки.

38 обращений (44,2 %) касались вопросов назначения и выплаты детских пособий.

36 обращений (41,9 %) — о мерах социальной поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

12 обращений (13,9 %) — иные вопросы по данной тематике.

Диаграмма 18
Права детей-инвалидов



57 обращений (2,8 %) в 2017 году касались вопросов защиты прав детей-инвалидов.

14 обращений (24,6 %) — вопросов защиты жилищных прав семей, воспитывающих ребенка-инвалида.

12 обращений (21,0 %) — вопросов получения образования детьми-инвалидами.

7 обращений (12,3 %) — вопросов установления инвалидности несовершеннолетним, несогласия законных представителей с решением территориальных филиалов бюро МСЭ.

5 заявителей (8,8 %) обращались по вопросам об обеспечении детей техническими средствами реабилитации.

19 обращений (33,3 %) содержали иные вопросы, касающиеся прав детей-инвалидов (лекарственное обеспечение, предоставление реабилитационных услуг, санаторно-курортное лечение и др.).

Диаграмма 19

Обращения о правах детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность



В 56 обращениях (2,7 %) поднимались вопросы защиты прав детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность.

20 из них (35,7 %) составили сообщения о жестоком обращении с детьми.

По 11 обращений (19,6 %) о случаях, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, и о гибели и травмировании детей.

14 (25 %) — иные вопросы по данной тематике.

По каждому из обращений информация тщательно изучалась и направлялась в следственные органы, органы прокуратуры, полицию, министерство труда и социального развития Краснодарского края и другие ведомства.

Диаграмма 20

Обращения о правах детей на охрану здоровья, медицинскую помощь



В 2017 году поступило 49 обращений (2,4 %), касающихся прав детей на охрану здоровья, медицинскую помощь.

Почти половина из них (22 обращения, или 44,9 %) составили обращения по вопросам нарушения прав детей медицинскими организациями (оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, нарушение медицинской этики и другие).

14 обращений (28,6 %) — просьбы о содействии в оказании специализированной медицинской помощи (лечении в федеральных, краевых медицинских организациях).

2 обращения (4,1 %) касались вопросов обеспечения детей лекарственными препаратами.

11 обращений (22,4 %) — по иным вопросам реализации прав детей на охрану здоровья, медицинскую помощь.

ИНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

Обращения о защите прав детей на регистрацию, получение гражданства Российской Федерации, паспортизацию составили 1,9 % (39 обращений).

По вопросам прав детей на отдых, досуг, оздоровление поступило 31 обращение (1,5 %).

Таких имущественных прав детей, как пенсионное обеспечение, наследование, касались 14 обращений (0,7 %).

О правах детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в 2017 году поступило 6 обращений (0,3 %).

Обращения иной тематики (о праве ребенка на труд, необходимости получения психологической помощи детям, работы

общественных организаций и др.) составили 3,9 % (81 обращение).

2.5. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ

В результате рассмотрения обращений граждан в 2017 году:

- удовлетворено 28,9 % заявителей (597 обращений): вопрос решен положительно, гражданам оказана помощь в защите или восстановлении прав детей (2016 год — 759, или 28,6 %);
- по 1 454 обращениям (70,6 %) заявители получили разъяснения и рекомендации о дальнейших действиях по вопросам реализации прав несовершеннолетних (2016 год — 1 874, или 70,5 %);
- по 11 обращениям (0,5 %) информация принята к сведению (2016 год — 23, или 0,9 %).

2.6. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА, СОВМЕСТНО С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

В 2017 году, как и в предыдущие годы, по обращениям граждан, связанным с нарушением прав и интересов детей, Уполномоченным направлялась информация в органы прокуратуры для проведения проверки, восстановления нарушенных прав несовершеннолетних и принятия мер прокурорского реагирования при наличии оснований. Всего за отчетный год направлено 202 информации в органы прокуратуры, в том числе 186 — в адрес прокуратуры Краснодарского края и территориальных органов прокуратуры края, 16 — в органы прокуратуры других субъектов Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Адыгея, Ростовская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра).

По всем информациям, направленным Уполномоченным, проведены проверки, в результате которых по 73 обращениям, т. е. по каждому третьему, были приняты меры прокурорского реагирования в отношении граждан, должностных лиц и служб, допустивших нарушения прав детей, в том

числе по 71 обращению — прокуратурой Краснодарского края, прокурорами районных, межрайонных и городских прокуратур края. По двум обращениям о принятых мерах прокурорского реагирования Уполномоченный проинформирован органами прокуратуры г. Санкт-Петербурга и Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

В 2017 году, как и в предыдущем, наибольшее количество случаев нарушения законодательства, по которым принимались меры прокурорского реагирования, было связано с исполнением службой судебных приставов решений судов. В адрес Уполномоченного поступило 19 таких информации. Прокурорами всех четырех округов г. Краснодара, г. Горячий Ключ, г. Новоросийск, г. Сочи, Белореченского, Выселковского, Кавказского, Темрюкского районов, а также межрайонными прокуратурами — Анапской, Крымской и Тупсинской выявлены нарушения исполнительного производства, что послужило основанием для внесения представлений в адрес руководителя УФССП края. Стоит отметить, что меры прокурорского реагирования органов прокуратуры Санкт-Петербурга и ХМАО также были связаны с нарушениями исполнительного производства.

Меры прокурорского реагирования по результатам рассмотрения обращений граждан, не связанным с исполнительным производством, также поступившим в органы прокуратуры от Уполномоченного, касались нарушений прав несовершеннолетних: на образование, семейное окружение, безопасность, охрану здоровья и получение медицинской помощи, отдых и оздоровление и др.

По результатам проведенных проверок органами прокуратуры приняты действенные меры по защите прав и законных интересов детей.

Вынесено представлений — 23, в том числе:

1 — исполняющему обязанности министра труда и социального развития Краснодарского края;

5 — главам муниципальных образований: г. Краснодар, Каневской, Павловский, Северский, Туапсинский районы;

5 — руководителям органов внутренних дел: г. Краснодар (2), Динской (1), Павловский (1), Туапсинский (1) районы;

1 — заместителю главы администрации муниципального образования Динской район, курирующему сферу образования;

1 — директору МБУ ДО ДЮСШ «Юность» (г. Кропоткин);

1 — директору ГБОУ КК «Школа-интернат спортивного профиля» (г. Краснодар);

1 — руководителю МБУЗ «Кропоткинская городская больница»;

1 — руководителю ООО «Охранное агентство «Команда-А» (г. Краснодар);

1 — руководителю ОАО «НЭСК-электросети» (г. Краснодар);

1 — генеральному директору ООО «Инвестиционно-строительная компания «Атлант» (г. Краснодар);

1 — генеральному директору ООО «ЮГЭЛКОМ» (г. Краснодар);

1 — председателю ТСН «ХОРС» (г. Сочи);

1 — председателю правления садоводческого товарищества «Папоротное» (г. Горячий Ключ);

1 — руководителю ООО УК «Наш Родной Квартал» (г. Краснодар);

1 — директору ООО «Кедр» (г. Краснодар).

Возбуждено 10 уголовных дел в отношении граждан, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, предусмотренных статьями Уголовного кодекса Российской Федерации: ч. 2 ст. 109, ст. 157 (2 дела), ст. 159, ч. 1 ст. 139, ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 2 ст. 171, п. «а» ч. 4 ст. 171.1, ч. 4 ст. 327.1, ст. 307.

Составлены протоколы об административной ответственности в отношении 8 юридических лиц: по ч. 1 ст. 6.7 (3 дела), ч. 1 ст. 14.1, ч. 1 ст. 19.5, ч. 3 ст. 7.23.3, ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ. Привлечены к административной ответственности 2 человека по ч. 1 ст. 5.35 и ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ.

К дисциплинарной ответственности привлечены 8 чел., 3 освобождены от занимаемой должности.

Внесены требования об устранении допущенных нарушений законодательства руководителям СУ СК России по Красно-

дарскому краю, следственных отделов СУ СК России по Западному, Карасунскому и Центральному округам г. Краснодара, Туапсинскому району, органа дознания УВД Адлерского района по г. Сочи, следственного отдела ОМВД России по Гулькевичскому району, государственного учреждения — Краснодарское региональное отделение Фонда социального страхования РФ, Спортивно-оздоровительного комплекса «Гольфстрим» (Кавказский район).

7 исков в защиту прав несовершеннолетних направлено в суды прокурорами г. Горячий Ключ, г. Сочи, Хостинского района г. Сочи, Абинского, Туапсинского (2 иска) и Усть-Лабинского районов.

Отменено 18 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенных УМВД г. Краснодара, отделами полиции Белореченского, Динского (2 дела), Северского, Туапсинского (2 дела) районов, Карасунского округа и Центрального округов г. Краснодара, п. Калинино г. Краснодара (2 дела), Адлерского, Лазаревского и Центрального районов г. Сочи; следственными отделами СУ СК РФ по Карасунскому округу г. Краснодара (2 дела), Выселковскому, Куцевскому районам.

По результатам рассмотрения протеста Туапсинского межрайонного прокурора, **отменено постановление** главы администрации Туапсинского района, противоречащее требованиям действующего законодательства.

Туапсинской межрайонной прокуратурой ГУП РО «ОК Дон» **объявлено предостережение о недопустимости нарушения законодательства** о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при организации летнего отдыха детей.

В Красноармейском и Динском районах опекуны освобождены от исполнения опекунских обязанностей в отношении 6 детей.

РАЗДЕЛ 3 СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

(АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ НА ОСНОВЕ МАТЕРИАЛОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ)

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, численность населения Краснодарского края, имеющего в своем составе 44 муниципальных образования, на 1 января 2017 года составила 5 570 945 человек, в том числе городского населения — 3 041 933 человека (54,6 %), сельского — 2 529 012 человек (45,4 %).

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгеи детское население Кубани на 1 января 2017 года уменьшилось на 14 185 детей по сравнению с предыдущим годом и насчитывает чуть более 1 млн детей (1 132 121).

Сохраняется тенденция увеличения численности детей, обучающихся в дневных общеобразовательных организациях. Если в 2015–2016 учебном году в общеобразовательных организациях края обучалось около 560 тысяч детей, в 2016–2017 учебном году — около 600 тысяч детей, то в 2017–2018 учебном году обучается более 630 тысяч детей.

По оперативным данным муниципальных образований, в крае функционируют 1 537 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, из них 1 460 муниципальных дошкольных организаций. В них воспитывается более 272 тысяч детей. Все дети в возрасте от 3 до 7 лет, состоявшие на актуальной очереди, обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях.

Второй год подряд отмечается снижение рождаемости в крае. Так, по данным управления ЗАГС Краснодарского края, в 2017 году зарегистрировано 67 477 рождений детей, что на 6 878 меньше, чем в 2016 году (74 355).

Сохраняются тенденции снижения численности детей, рожденных несовершеннолетними (с 592 в 2016 году до 469 в 2017 году), одинокими матерями (с 6 889 в 2016 году до 6 104 в 2017 году), оставленных матерями в роддоме (со 118 в 2016 году до 111 в 2017 году).

Сохранение брачно-семейных отношений является гарантией соблюдения основных прав несовершеннолетних. Так, по данным Управления ЗАГС Краснодарского края, в 2017 году отмечается увеличение регистрации браков: 44 491 брак, что на 4 545 больше, чем в 2016 году.

3.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ

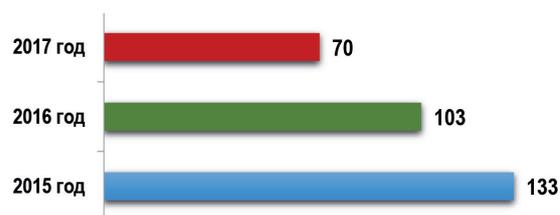
Статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации право каждого ребенка на жизнь признается в качестве неотъемлемого и неотчуждаемого права.

По оперативным данным министерства здравоохранения Краснодарского края, в отчетном году отмечается стабильное уменьшение:

- количества абортс среди несовершеннолетних — со 103 в 2016 году до 70 в 2017 году;
- смертности детей с 5,0 промилле на 100 тыс. детского населения до 4,3 промилле.

Диаграмма 21

Число абортс среди несовершеннолетних в Краснодарском крае в 2015–2017 гг.

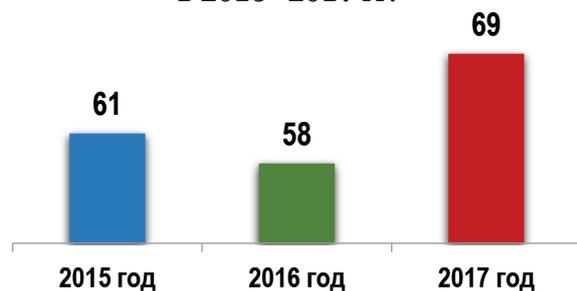


Однако в 2017 году наметилась негативная тенденция увеличения смертности детей по внешним причинам заболеваемости и смертности в сравнении с 2016 годом: в возрасте от 0 до 14 лет с 11,5 до 13,1 промилле, в возрасте от 15 до 17 лет — с 31,2 до 36,5 промилле.

В анализе структуры детской смертности все так же особое внимание вызывают случаи гибели детей от внешних или неестественных причин. К сожалению, ежегодно общество продолжает нести потери драгоценных детских жизней в результате происходящих с ними несчастных случаев, суицида и совершенных в отношении детей преступлений.

Между тем, по мнению Уполномоченного, данные смертельные риски относятся к категории управляемых, и при правильно организованной профилактической работе соответствующих органов государственной, муниципальной власти, различных организаций, специалистов, работающих в сфере детства, при тесно выстроенном взаимодействии по предотвращению таких трагедий со средствами массовой информации, детской и родительской общественностью имеется возможность минимизировать гибель детей от этих неестественных причин.

Диаграмма 22
Гибель детей от преступных посягательств в Краснодарском крае в 2015–2017 гг.



Следственное управление Следственного комитета России по Краснодарскому краю констатирует, что в 2017 году произошло увеличение количества преступлений против жизни и здоровья детей (2015 год — 61, 2016 год — 58, 2017 год — 69), в том числе в результате самоубийств (с 7 в 2016 году до 15 в 2017 году).

Вызывает серьезную обеспокоенность увеличение количества преступлений, совершаемых в отношении детей по ст. 105–107 УК РФ (убийство, убийство матерью новорожденного ребенка, убийство, совершенное в состоянии аффекта). В 2017 году по этим статьям возбуждено 17 уголовных дел (в 2016 году — 13).

В Динском районе женщина предстанет перед судом по обвинению в убийстве своего новорожденного ребенка по ст. 106 Уголовного кодекса Российской Федерации. Следствием было установлено, что у 26-летней женщины произошли преждевременные роды. Поскольку она никому не сообщала о своей беременности, кроме супруга, не обращалась в медицинские учреждения и не состояла в них на учете в связи с беременностью, желая скрыть от своей матери и посторонних лиц произошедшее, обвиняемая лишила жизни доношенную, жизнеспособную девочку. Между тем у женщины возникли осложнения после родов, и она была доставлена в больницу. В процессе расследования следователем в территориальный орган внутренних дел внесено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления, в том числе в части непринятия должных мер по профилактике преступлений данной категории. Следствием собрана достаточная доказательственная база, в связи с чем уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу.

Уполномоченный считает, что подобные случаи должны анализироваться органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с целью установления причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятия мер по недопущению подобных случаев в будущем.

Не может не тревожить тот факт, что увеличилось число случаев гибели детей от противоправных действий работников медицинских учреждений — с 4 до 6. Смириться и принять эту ситуацию нельзя ни при каких обстоятельствах, ее необходимо самым тщательным образом анализировать и срочно менять.

Прокуратурой Краснодарского края на системной основе осуществлялся надзор за исполнением законодательства, направленного на предупреждение совершения несовершеннолетними суицида, распространения информации, побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, самоубийству. Во многих случаях причиной суицидального поведения подростков, а также вовлечения последних в «группы смерти» в сети Интернет является недостаточно эффективная работа органов и учреждений образования, социальной защиты населения, здравоохранения, направленная на выявление детей, имеющих признаки тревожности, склонность к суицидальному поведению, на оказание необходимой помощи несовершеннолетним и их родителям. Такие нарушения выявлены в отчетном году в муниципальных образованиях г. Сочи, Апшеронском, Выселковском, Ейском, Северском, Староминском, Тимашевском районах, в связи чем приняты меры прокурорского реагирования.

В марте 2017 года по инициативе Уполномоченного, следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю, Главного управления МВД России по Краснодарскому краю, Общественной палаты Краснодарского края при участии Уполномоченного по правам ребенка в Республике Адыгея, представителей краевых министерств здравоохранения, образования, науки и молодежной политики, труда и социального развития, органов местного самоуправления, научного сообщества, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах, состоялось заседание рабочей группы в формате круглого стола в целях изучения вопросов реализации прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В ходе подготовки круглого стола Уполномоченным проанализированы меры, предпринимаемые в муниципальных образованиях края по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних. Установлено, что в крае не сформирован единый подход к профилактической работе в указанном направлении:

- ответственность за организацию профилактической работы возложена на различные субъекты профилактики: на муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (г. Сочи, Апшеронский, Гулькевичский, Крымский, Лабинский, Ленинградский, Темрюкский, Тихорецкий районы), администрации муниципальных образований (г. Анапа, г. Новороссийск, Брюховецкий, Ейский, Мостовский, Новокубанский, Новопокровский, Славянский, Тбилисский, Тимашевский районы), органы здравоохранения (г. Краснодар, г. Геленджик), отдел молодежной политики (Кавказский район);
- не выработан единый алгоритм и система работы с несовершеннолетними. В ряде территорий эта работа направлена на формирование позитивного мышления и отношения к жизни, налаживание отношений с родителями и сверстниками, в том числе путем привлечения их к участию в различных тематических, праздничных, патриотических и календарных мероприятиях (Мостовский, Тбилисский районы). В других районах работники социально-психологических служб проводят мероприятия по выявлению несовершеннолетних, причастных к «группам смерти» (Апшеронский, Белореченский, Новокубанский районы). В третьих — службами системы профилактики в случае выявления вовлеченности несовершеннолетнего в группы суицидального характера оказывается комплексная помощь по реабилитации (Темрюкский район);
- работа с родителями проводится в основном через общешкольные родительские собрания с привлечением педагогов-психологов. При этом лишь отдельные муниципальные образования принимают дополнительные меры. Заслуживает обобщения и использования в муниципальных образованиях края опыт администрации муниципального образования г. Сочи, где разработаны памятки для родителей по актуальной тематике, созданы интернет-ресурсы «Электрон-

ный ящик» и «Родительский ликбез». Специалистами Центра педагогической диагностики и консультирования детей и подростков г. Сочи (ЦПДК г. Сочи) создана группа экстренной психологической помощи. Аналогичная работа организована в Брюховецком, Лабинском, Ленинградском, Мостовском, Павловском, Славянском районах.

«Горячие линии» телефона доверия организованы в г. Краснодаре и Кавказском, Курганинском, Новопокровском Тимашевском районах;

- только в 17 муниципальных образованиях организован мониторинг социальных сетей по выявлению суицидального контента: г. Краснодар, г. Анапа, г. Геленджик, г. Сочи; Белореченский, Брюховецкий, Ейский, Кавказский, Крымский, Ленинградский, Мостовский, Новокубанский, Новопокровский, Павловский, Тбилисский, Темрюкский, Тихорецкий районы. Передача информации о неблагоприятном контенте в Роскомнадзор организована в г. Анапа, Новокубанском и Павловском районах;
- обучающие мероприятия по обеспечению медиабезопасности несовершеннолетних для специалистов, работающих с детьми, были организованы только в г. Новороссийске, г. Геленджике,

Брюховецком, Гулькевичском, Курганинском, Лабинском, Ленинградском, Новокубанском, Новопокровском, Павловском, Славянском, Тихорецком районах.

Также в рамках подготовки заседания круглого стола были проанализированы данные о попытках суицида несовершеннолетних по итогам I квартала 2017 года, предоставленные правоохранительными органами и органами здравоохранения. Установлено, что в названных ведомствах отсутствует единый подход к учету суицидальных попыток среди несовершеннолетних, поэтому данные отличаются.

По итогам круглого стола Уполномоченным направлены рекомендации председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края для выработки согласованных решений по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

К сожалению, и до конца 2017 года единый подход к учету суицидальных попыток среди несовершеннолетних так и не был выработан. Так, по данным министерства здравоохранения Краснодарского края, в 2017 году зарегистрировано 123 суицидальные попытки и 6 завершенных попыток суицидов несовершеннолетних;

Таблица 7

Сравнительные данные о попытках суицида среди несовершеннолетних за I квартал 2016 и 2017 гг.

I квартал	Суицидальные попытки	Количество попыток, по данным:		
		ГУ МВД	СУ СК	министерства здравоохранения
2016	Оконченные	За данный период статистика суицидальных попыток среди несовершеннолетних за первый квартал не велась	2	3
	Неоконченные		54	28
	Всего суицидальных попыток среди несовершеннолетних за первый квартал		56	31
2017	Оконченные	5	5	1
	Неоконченные	48	52	29
	Всего суицидальных попыток среди несовершеннолетних за первый квартал	53	57	30

по данным следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю — 196 суицидальных попыток и 15 завершенных суицидов, а ГУ МВД России по Краснодарскому краю — 98 суицидальных попыток и 26 оконченных суицидов. Учитывая изложенное, Уполномоченный повторно обращает внимание на необходимость проведения глубокого анализа указанных сведений на межведомственном уровне и выработки единого подхода в их учете.

Актуальность профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в отчетном году не снижалась, так как в социальных сетях в январе-феврале отмечалось активное вовлечение несовершеннолетних в группы смерти «Синий кит», «Разбуди меня в 4:20» и т. п. К маю-июню 2017 года благодаря профессиональным действиям правоохранительных органов и Роскомнадзора деятельность большинства подобных групп была пресечена. Однако, по сообщениям экспертов, в конце года в Сети появилась смертельная игра «Новый путь», содержащая деструктивный контент. Множество закрытых групп продолжают заманивать в свои сообщества школьников, внушая им мысли о собственной никчемности, недостойности для окружающего мира и бессмысленности дальнейшего существования, а также активно освещают случаи самоубийств среди их ровесников. Время от времени в Сети появляются сообщения о новых играх или модных тенденциях, наносящих вред жизни и здоровью детей.

Так, в сентябре 2017 года в средствах массовой информации (на сайтах в сети Интернет «Информационное агентство Блокнот.RU Краснодар», «Наш дом — Сочи», «sity-Sochi» и др.) были опубликованы сведения о распространении среди несовершеннолетних жителей г. Сочи игры, представляющей опасность для их жизни и здоровья: «В Сочи подростков поймали за смертельной опасной игрой в «бутылочку». Дети собираются на магистралях под мостами. Суть игры состоит в том, чтобы подростки по очереди, становясь на дорожное ограждение, как можно выше сво-

их «соперников» поставили на металлическую конструкцию бутылочку. Чем выше поставлен сосуд, тем больше шансы на победу». В источнике было указано, что любимым местом для игры стал участок автомагистрали Дублера Курортного проспекта под мостом.

На фото, опубликованном в статье, видно, что на металлических конструкциях моста установлено большое количество бутылок и банок из-под различных напитков. В связи очевидной опасностью вовлечения несовершеннолетних в игру, которая может повлечь гибель либо травмирование подростков, Уполномоченный обратился к заместителю главы муниципального образования г. Сочи с предложением организовать проверку указанной информации и профилактическую работу по недопущению распространения опасной игры на территории муниципального образования.



В целях предотвращения вовлечения детей в опасные для жизни игры УМВД по г. Сочи незамедлительно был принят ряд мер:

- личный состав подразделения территориальных отделов полиции ориентирован на выявление лиц, принимающих участие в игре, с целью проведения профилактической работы в рамках компетенции;
- наряды патрульно-постовой и дорожно-постовой служб ориентированы на отработку мостов, тоннелей, дорожных магистралей, которые могут быть использованы подростками для проведения подобных игр;

- в план-задание профилактических мероприятий по реализации Закона Краснодарского края № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» включена отработка мостов, тоннелей, расположенных на территориях внутригородских районов г. Сочи.

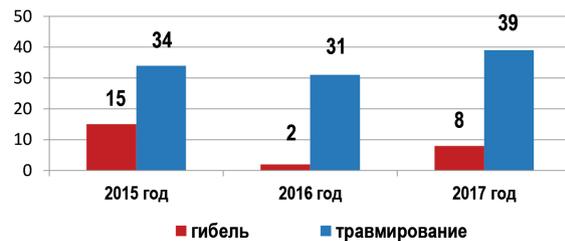
Проведение мероприятий, направленных на выявление лиц, причастных к опасным играм, находится на контроле в УМВД по г. Сочи.

Также для предупреждения и недопущения распространения подобных игр, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, управлением по образованию и науке администрации г. Сочи в рамках краевого месячника «Безопасная Кубань» в общеобразовательных организациях г. Сочи в сентябре и октябре 2017 года проведены классные часы с детьми о безопасности времяпрепровождения, в том числе на улице, в сети Интернет. Информация об ответственности за обеспечение безопасности несовершеннолетних, о рисках, связанных с детской смертностью, а также рекомендации по предупреждению несчастных случаев с детьми доведены до сведения родителей на родительских собраниях.

Активность использования несовершеннолетними сети Интернет при огромном количестве негативного контента: насилия, порнографии, навязчивого общения, вовлечения детей и подростков в деструктивные группы и сообщества требует системной работы как Уполномоченного, так и специалистов всех ведомств, работающих в сфере защиты детства. Необходимы не только проведение мониторинга интернет-пространства и оперативная блокировка аккаунтов с противоправным содержанием, но и постоянная работа с родительской общественностью, специалистами, работающими с детьми, с самими подростками, а также социальная реклама, направленная на формирование у несовершеннолетних модели законопослушного и безопасного поведения в сети Интернет.

В отчетном году 63 ребенка погибли в результате несчастных случаев (2016 год — 51), в том числе при пожарах — 8 детей, в результате утопления — 18 детей, в результате дорожно-транспортных происшествий — 37.

Диаграмма 23
Гибель и травмирование детей при пожарах в Краснодарском крае в 2015–2017 гг.



По данным ГУ МЧС России по Краснодарскому краю увеличилась численность детей, погибших при пожарах с 2 в 2016 году до 8 в 2017 году, в том числе: в г. Краснодаре (2 случая), г. Сочи, Динском, Ленинградском, Куцеском, Тбилиском, Темрюкском районах. Травмировано при пожарах 39 детей (2016 год — 31). Как и в предыдущие годы, основными причинами стали шалость детей с огнем в отсутствие родителей, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей, нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования, неосторожное обращение с огнем.

В январе 2017 года в Ленинградском районе в результате пожара в частном жилом доме погибла девочка 2013 г.р. На момент возникновения пожара отец и его сожительница находились дома в состоянии алкогольного опьянения, поэтому мужчина не смог помочь своему ребенку покинуть горящий дом. Причина пожара — нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации отопительной печи на твердом топливе.

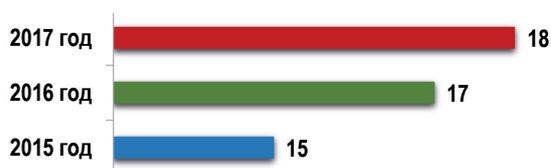
Имеют место и несчастные случаи, при которых происходит гибель детей, оставшихся без присмотра взрослых. 7 ноября в Тбилиском районе произошел пожар в домовладении. При выезде спасателями была обнаружена погибшая девочка 2014 г.р. со

следами сгоревшей одежды и ее брат 2016 г.р. с многочисленными ожогами лица и тела, который был доставлен в реанимационное отделение МБУЗ «Тбилисская ЦРБ», где через несколько часов умер. Обстоятельством, способствовавшим гибели детей, явилось нахождение их одних без присмотра родителей, так как они отсутствовали дома. Причиной пожара стало короткое замыкание электрической проводки внутри домовладения.

Уполномоченный считает, что органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо своевременно выявлять родителей, которые ненадлежащим образом исполняют свои обязанности, употребляют алкоголь, а также принимать меры реагирования по недопущению подобных случаев.

Диаграмма 24

Гибель детей на водоемах в Краснодарском крае в 2015–2017 гг.



Ежегодно купальный сезон неизбежно несет череду трагедий на водоемах. К сожалению, лето 2017 года не стало исключением. Увеличилось количество утоплений детей с 17 в 2016 году до 18 в 2017 году (2015 год — 15). Гибель детей была допущена в г. Сочи, г. Анапа, г. Краснодар, г. Новороссийск, в Динском, Тимашевском, Белореченском, Калининском, Успенском, Апшеронском, Мостовском, Туапсинском районах. Двенадцать детей погибли по причине нарушения правил безопасного поведения на воде, трое — из-за нарушения правил безопасного поведения на льду, два ребенка утонули в результате несчастного случая, в том числе из-за купания в непредназначенном для этого месте.

В целях недопущения гибели детей на водных объектах необходимо тесное взаимодействие родительской общественно-

сти и органов системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних по просвещению детей о правилах поведения на воде.

Несмотря на принимаемые профилактические меры, обстановка с детским дорожно-транспортным травматизмом в крае остается напряженной. В 2017 году каждое девятое происшествие происходило с участием юных граждан.

Диаграмма 25

Гибель детей в ДТП в Краснодарском крае в 2015–2017 гг.

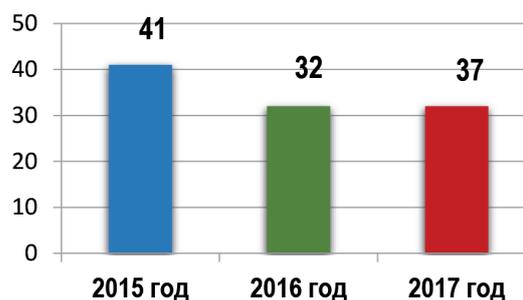
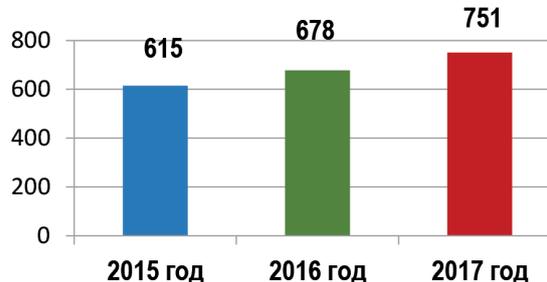


Диаграмма 26

Травмирование детей в ДТП в Краснодарском крае в 2015–2017 гг.



По информации УГИБДД ГУ МВД России по Краснодарскому краю в 2017 году зарегистрировано увеличение ДТП с 672 до 709, в которых 37 детей погибли и 751 ребенок получил ранения. Рост количества дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков в 2017 году произошел в 23 муниципальных образованиях края.

Наиболее неблагоприятная обстановка с уровнем аварийности и профилактикой детского дорожно-транспортного травматизма сложилась в муниципальных образованиях: г. Геленджик, г. Сочи, Северском, Успенском районах. Здесь допущен

рост по всем показателям аварийности (ДТП — погибло — ранено). При этом в Динском районе погибли 4 ребенка (2016 год — 2), в г. Сочи, Успенском и Выселковском районах погибли по 3 ребенка (2016 год — 0), в Апшеронском, Гулькевичском и Калининском районах погибли по 2 ребенка (2016 год — 0). Кроме того, значительный рост количества ДТП произошел в Курганинском, Лабинском, Успенском районах, в г. Сочи, г. Горячий Ключ, г. Геленджик.

По итогам 2017 года отмечается рост виновности детей в ДТП со 152 до 161. Чаще всего виновные дети попадали в ДТП в качестве пешеходов — 124 ДТП (2016 год — 114). В пяти случаях дети находились без сопровождения взрослых. Дети — водители мототранспорта стали виновниками 12 ДТП (2016 год — 10). По вине детей-велосипедистов произошло — 24 ДТП (2016 год — 23).

Уполномоченный, являясь членом межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Краснодарского края, регулярно принимает участие в ее заседаниях и отмечает, что одна из важнейших задач профилактики детского дорожно-транспортного травматизма — воспитание у детей уважения к другим участникам движения, высокая дисциплинированность и чувство ответственности не только за свою личную безопасность, но и за безопасность окружающих. Высокая транспортная культура, от которой во многом зависит безопасность людей на дороге, улице и в транспорте, должна формироваться у человека с момента его первых шагов в жизни.

Уполномоченный считает, что в целях профилактики гибели и травмирования детей в результате несчастных случаев необходимо обеспечить на системной основе подготовку и проведение уроков и занятий с обучающимися общеобразовательных организаций и воспитанниками дошкольных образовательных организаций на предмет обучения основам безопасности, адаптированным к различным возрастным особенностям поведения и восприятия, а также обеспечить подготовку

и проведение родительских собраний по профилактике несчастных случаев с детьми и повышению степени родительской ответственности, принять меры по обеспечению максимального охвата занятостью несовершеннолетних, в том числе в каникулярное время.

3.2. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НИХ

Приоритетными и сохраняющими актуальность продолжают оставаться проблемы предотвращения насилия над детьми, жестокого обращения с ними и недопущения совершения противоправных деяний самими несовершеннолетними.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению правонарушений несовершеннолетних, совершению ими антиобщественных деяний, а также преступных посягательств в отношении детей, показывает, что не все они находились в поле зрения родителей (законных представителей), органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несмотря на то что, по информации ГУ МВД России по Краснодарскому краю, по итогам 2017 года на территории региона отмечено снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (на 185, или на 14,7 % меньше), их число продолжает оставаться высоким — 1 073. Это говорит о недостаточной профилактической работе по предупреждению совершения преступлений подростками. Рост преступности в 2017 году отмечается в 12 муниципальных образованиях края: г. Анапа, Белоглинском, Новопокровском, Курганинском, Брюховецком и других районах. Самое большое их количество в Лабинском районе — 21 (2016 год — 9) и в г. Новороссийске — 62 (2016 год — 54).

По итогам 2017 года можно отметить следующие положительные тенденции:

- сокращение всех категорий преступлений;

Таблица 8
Категории преступлений, совершенных несовершеннолетними в Краснодарском крае в 2016–2017 гг.

Категория преступления	2016	2017	Динамика показателя в сравнении с 2016 годом, %
Особо тяжкие	30	29	-3,33
Тяжкие	198	173	-12,63
Средней тяжести	789	668	-15,34
Небольшой тяжести	241	203	-15,77

- *снижение количества краж чужого имущества, мошенничеств, разбойных нападений, фактов незаконного хранения, ношения оружия, преступных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершенных несовершеннолетними;*

Таблица 9
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в Краснодарском крае в 2016–2017 гг.

Состав преступления (статья)	2016	2017	Динамика показателя в сравнении с 2016 годом, %
Кража (158 УК РФ)	840	683	-18,69
Мошенничество (159 УК РФ)	49	13	-73,47
Разбой (162 УК РФ)	13	8	-38,46
Хулиганство (213 УК РФ)	1	0	-100
Незаконное хранение, ношение оружия (222 УК РФ)	5	2	-60
Связанные с незаконным оборотом наркотических средств	31	26	-16,13

- *снижение более чем на треть количества преступных деяний, совершенных группами несовершеннолетних с участием взрослых лиц (с 337 в 2016 году до 209 в 2017 году).*

Как положительный момент можно отметить слабо наметившуюся в 2017 году по сравнению с 2016 годом тенденцию сокращения участников преступлений из числа учащихся — с 722 до 705, лиц из числа состоящих на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел — со 108 до 107, несовершеннолетних, относящихся к категории условно осужденных, — с 7 до 4, подростков, которые на момент совершения уголовно-наказуемых деяний находились в состоянии наркотического опьянения, — с 5 до 1.

Вместе с тем приходится констатировать, что в целом по краю отмечено увеличение преступлений по следующим статьям: убийство, грабеж, причинение вреда здоровью различной степени тяжести, умышленное уничтожение, повреждение имущества, угон транспортных средств, а также уголовно-наказуемых деяний, совершенных подростками в составе групп.

Таблица 10
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в Краснодарском крае в 2016–2017 гг.

Состав преступления (статья)	2016	2017	Динамика показателя в сравнении с 2016 годом, %
Убийство (105 УК РФ)	1	5	+400
Причинение тяжкого и среднего вреда здоровью (111, 112 УК РФ)	44	53	+20,45
Грабеж (161 УК РФ)	54	73	+35,19
Угон транспортных средств (166 УК РФ)	99	104	+5,05
Умышленное уничтожение, повреждение имущества (167 УК РФ)	14	15	+7,14

Остается по-прежнему высокой и насчитывает 1 120 человек численность подростков, принявших участие в совершении преступных деяний в 2017 году.

Обращает на себя внимание, что рост численности участников преступлений отмечен в 22 муниципальных образованиях края: г. Новороссийске, Белоглинском, Лабинском, Брюховецком, Тбилисском, Павловском, Куцеевском, Крымском, Туапсинском, Курганинском, Каневском и других районах. Значительный рост данного показателя по сравнению с предыдущим годом отмечается в г. Новороссийске с 37 до 67, а также в Лабинском районе с 12 до 22 несовершеннолетних.

На недостаточно эффективную работу по профилактике повторных преступлений подростками указывает тот факт, что число лиц данной возрастной категории, имевших опыт преступной деятельности и вновь их совершивших, увеличилось с 243 в 2016 году до 278 в 2017 году, из них ранее судимых с 74 в 2016 году до 106 в 2017 году.

Уполномоченный считает, что необходим детальный анализ причин совершения повторных преступлений подростками, принятие дополнительных мер по повышению эффективности работы по столь важному направлению. В территориях, в которых отмечен рост преступлений, необходимо принятие серьезных мер на уровне органов местного самоуправления.

Требуют особого внимания со стороны органов системы профилактики вопросы предупреждения антиобщественных действий несовершеннолетних, в том числе потребления наркотических средств и психотропных веществ, токсикомании, алкоголя.

По данным наркологической службы, в 2017 году зарегистрировано 66 фактов употребления несовершеннолетними наркотиков (в 2016 — 58), по данным ГУ МВД России по краю в 2017 году за употребление наркотиков к административной ответственности привлечено 69 несовершеннолетних (в 2016 — 36). Несмотря на снижение количества зарегистрированных в наркологической службе фак-

тов употребления несовершеннолетними алкоголя — с 208 в 2016 году до 169 в 2017 году, по оперативным данным ГУ МВД России по краю, значительно увеличилось с 3 959 в 2016 году до 4 707 в 2017 году количество выявленных полицией административных правонарушений, связанных с нахождением подростков в состоянии опьянения, распитием спиртных напитков.

Вызывает тревогу, что в 2017 году возбуждено 3 уголовных дела по факту склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ (п. а ч. 3 ст. 230 УК РФ) (Хостинский район г. Сочи, Апшеронский и Абинский районы), при том что в 2016 году подобных случаев не отмечалось.

Как указывалось в разделе 1.1, в 2017 году Уполномоченный столкнулся с проблемой, связанной с незаконной рекламой наркотических средств и психотропных веществ в г. Краснодаре. Так, в июне на телефон доверия Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае поступило несколько обращений граждан об обнаружении ими во дворах многоквартирных жилых домов одного из микрорайонов г. Краснодара рекламы наркотических средств. В результате рейда, проведенного сотрудниками аппарата Уполномоченного, информация подтвердилась: реклама интернет-ресурсов, через которые реализуются наркотические средства, нанесена через трафареты или в виде граффити на строениях или на стенах многоквартирных жилых домов, гаражей, ограде детских площадок. Размещенные на строениях надписи рекламируют наркотические средства, предлагают электронные адреса магазинов-распространителей. Мониторинг, проведенный Уполномоченным, позволил установить, что данные электронные ресурсы не только являются площадкой для общения граждан, употребляющих наркотические средства, но и предлагают наркотические средства, а также работу в качестве курьеров, гарантируя высокую оплату услуг.

Также на ряде строений микрорайона обнаружены многочисленные следы закрашенных либо смытых надписей анало-

гичного содержания, что позволяет предположить системность противоправных действий неустановленных лиц по распространению информации о наркотических средствах.

Данная информация была незамедлительно озвучена Уполномоченным на заседании антинаркотической комиссии Краснодарского края, направлена в ГУ МВД Краснодарского края, главе муниципального образования г. Краснодар. Однако, как показали последующие рейды по всем внутригородским округам г. Краснодара, действенных мер по пресечению противоправной деятельности в отношении распространителей наркотиков, которые могут быть приобретены в том числе и несовершеннолетними, принято не было.

После обнаружения аналогичных рекламных надписей в результате проведения повторных рейдов в июле и августе 2017 года информация о них была направлена Уполномоченным в следственное управление Следственного комитета России по Краснодарскому краю (*далее — следственное управление*). По результатам рассмотрения направленной информации руководитель следственного управления сообщил, что в действиях сотрудников органов внутренних дел, уполномоченных принимать меры к выявлению и пресечению торговли наркотиками (уголовному преступлению, ответственность за которое предусмотрена ст. 228 УК РФ), формально могут усматриваться признаки состава преступления, предусмотренного ст. 293 УК РФ «Халатность». С учетом изложенного, руководителем следственного управления направлена соответствующая информация в адрес начальника ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю для принятия необходимых мер, а также в адрес прокурора Краснодарского края для сведения.

Но и это не решило ситуацию. В декабре 2017 года появились новые надписи, рекламирующие наркотические средства, не только на стенах жилых домов, но и на зданиях образовательных организаций. Например, непосредственно под вывеской одного из негосударственных образовательных учреждений дополнительного об-

разования на здании по пути следования к школе № 100 Прикубанского округа г. Краснодара.

Уполномоченным были направлены повторные письма в ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю, следственное управление, администрацию г. Краснодара. Однако, по информации ГУ МВД России по Краснодарскому краю, данными о привлечении к ответственности распространителей наркорекламы на территории края правоохранительные органы не располагают.

Проблема рекламирования наркотических веществ на стенах городских домов характерна не только для Краснодарского края. Подобное происходит и в других регионах страны, где есть примеры борьбы с такими правонарушениями. Так, в средствах массовой информации, а также на сайте ГУ МВД России по Кемеровской области были опубликованы сведения о задержании в г. Белове Кемеровской области группы подростков, наносящих на фасады зданий адреса наркосайтов.

Уполномоченный считает необходимым принятие мер по выявлению и привлечению к ответственности распространителей противоправных рекламных надписей и организаторов этой системы. В целях недопущения вовлечения несовершеннолетних в такую деятельность, необходимо проведение работы по информированию несовершеннолетних и их родителей об ответственности за пропаганду наркотических средств. Вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

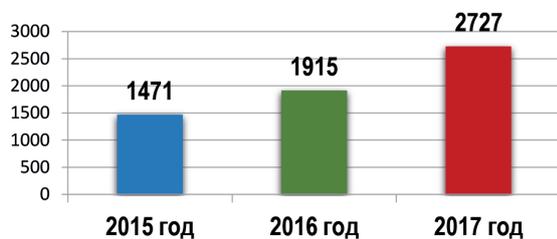
Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (*далее — Федеральный закон № 120-ФЗ*) в качестве действенных мер профилактического воздействия предусмотрено помещение подростков в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В 2017 году сотрудниками ПДН территориальных органов МВД России в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по

Краснодарском краю (далее — ЦВСНП) помещено 265 несовершеннолетних, в том числе 26 — повторно. Согласно п. 6 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток. Учитывая, что в постановлении суда указывается срок помещения несовершеннолетнего до 30 суток, то данные постановления позволяют законным представителям по заявлению забирать своих детей уже в первые дни пребывания в ЦВСНП, что значительно снижает эффективность воспитательного воздействия. В 2018 году Уполномоченный планирует более детально изучить данный вопрос.

Не могут не тревожить сведения информационного центра ГУ МВД России по Краснодарскому краю о том, что в 2017 году на территории края зарегистрировано 2 727 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (в том числе злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (ст. 157 УК РФ), что на 812 преступлений больше, чем в 2016 году.

Диаграмма 27
Зарегистрировано преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Краснодарском крае в 2015–2017 гг.



Наиболее значительное увеличение количества преступлений данного вида отмечается в следующих муниципальных образованиях:

Таблица 11
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2016–2017 гг.

Муниципальное образование	2016	2017	Динамика показателя в сравнении с 2016 годом, %
Щербиновский район	3	32	+966
Приморско-Ахтарский район	13	48	+269
Славянский район	34	91	+167
Успенский район	12	31	+158
Лабинский район	28	69	+146
Белоглинский район	11	27	+145
Гулькевичский район	32	73	+128

Исключение из общего количества преступлений в отношении несовершеннолетних количества преступлений по ст. 157 УК РФ позволяет отметить уменьшение числа преступных посягательств в отношении несовершеннолетних с 1 462 в 2016 году до 1 156 в 2017 году.

Одним из резонансных преступлений в 2017 году стала трагедия в пос. Голубая Нива Славянского района, где ученик шестого класса местной школы в ходе игры нанес тяжелую травму своему 13-летнему знакомому, учащемуся той же школы, в результате чего ребенок скончался. По мнению Уполномоченного, главная причина совершения данного преступления — безнаказанность, так как и ранее подросток допускал агрессивное поведение, силовые приемы в отношении детей, но к ответственности за это не привлекался, на учет в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних поставлен не был. 3 сентября 2017 года Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова провела в Краснодаре совещание при участии Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, представителей Следственного комитета Российской Федерации, а также региональных управлений МВД, СК

РФ, прокуратуры и краевой администрации.

Посещение поселка, в котором состоялась встреча с главой и заместителем главы, прием граждан в пос. Голубая Нива, родительское собрание, позволило Уполномоченному выявить отсутствие психолога в школе, а значит, и психологического сопровождения детей. По инициативе Уполномоченного был организован выезд в школу бригады психологов из других образовательных организаций. Для их подготовки были проведены методические занятия с психологом КубГУ и главным психиатром краевой психиатрической больницы. По рекомендации Уполномоченного для предотвращения возникшего психологического напряжения свидетель преступления был помещен в реабилитационный центр для несовершеннолетних. Детально изучив сложившуюся ситуацию, Уполномоченный считает, что «пострадавшими» стали все учащиеся не только тех классов, в которых обучались дети, но и всей школы.

В 2017 году участниками преступных деяний стали 45 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или 4 % от общего числа (1 120) несовершеннолетних участников преступлений (в 2016 году соответственно 50 и 4,4 %).

Вышеуказанной категорией подростков совершено 45 преступлений, или 4 % от числа всех преступлений (1 043), совершенных несовершеннолетними (в 2016 году соответственно 70 и 5,5 %). Значительное число — 39, или 86,6 %, приходится на преступные деяния имущественного характера: 31 преступление по ст. 158 УК РФ (кража), 5 по ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем), 3 по ст. 161 УК РФ (грабеж).

Среди причин преступных проявлений в подростковой среде данной категории несовершеннолетних комиссия по делам несовершеннолетних и защиты их прав при администрации Краснодарского края отмечает: наличие диагнозов, связанных с психическими заболеваниями (умственная отсталость, задержка психического развития), которые не позволяют осознать последствия совершаемых поступков, — 62 %; поведенческие отклонения (болез-

ненное стремление к лидерству, желание выделиться в коллективе, склонность к необдуманным поступкам, риску, непредсказуемый, скрытный, ведомый характер) — 24 %; подверженность постороннему негативному влиянию, в том числе лиц, состоящих на профилактическом учете в органах полиции, а также взрослых граждан, — 12 %; асоциальное поведение, употребление спиртных напитков, отсутствие взаимопонимания с замещающими родителями — 2 %.

Анализируя данные следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю, Уполномоченный отмечает, что, несмотря на уменьшение количества возбужденных уголовных дел по фактам совершения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних с 329 в 2016 году до 289 в 2017 году, их количество остается достаточно высоким.

Новокубанским межрайонным следственным отделом Следственного управления возбуждено уголовное дело в отношении 31-летнего местного жителя, подозреваемого в совершении иных насильственных действий сексуального характера (п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ). По версии следствия, в марте 2017 года подозреваемый в социальной сети познакомился с малолетним мальчиком. Будучи осведомленным о его возрасте, мужчина вел с ребенком переписку на интимные темы и пригласил его к себе домой в гости. Находясь по месту жительства, он совершил иные действия сексуального характера в отношении малолетнего. В декабре 2017 года мужчина был задержан на территории г. Симферополя Республики Крым. По мнению Уполномоченного, совершение преступления стало возможным по причине отсутствия должного контроля со стороны родителей за пребыванием ребенка в сети Интернет.

В 2017 году во взаимодействии с отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края Уполномоченный принял участие в проверке организации воспитательной работы в школе

№ 22 Усть-Лабинского района после совершения учащимися преступления против половой неприкосновенности и половой свободы малолетней девочки. По результатам проверки с учетом мнения Уполномоченного прокуратурой Краснодарского края направлено письмо «О нарушении прав обучающихся общеобразовательных организаций» в адрес заместителя главы (губернатора) Краснодарского края, а главе муниципального образования Усть-Лабинский район внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Кроме того, в продолжение работы по устранению причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний несовершеннолетними и в отношении них, Уполномоченный принимал участие совместно с заместителем министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края и руководящим составом образовательных организаций района в совещании по данному вопросу при главе муниципального образования. Ситуация, сложившаяся в Усть-Лабинском районе, анализировалась и в Законодательном Собрании Краснодарского края.

На заседании межведомственной рабочей группы прокуратуры Краснодарского края по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних (*далее — рабочая группа*), членом которой является Уполномоченный, также был изучен ряд резонансных происшествий с участием детей в Усть-Лабинском районе в 4-м квартале 2017 года, свидетельствующих об упущениях в организации профилактической работы по предупреждению противоправного поведения детей со стороны уполномоченных органов. Среди них преступление против половой неприкосновенности малолетнего ребенка, гибель подростка от отравления парами газа из баллончика для зажигалок, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть человека, размещение в сети Интернет видеоролика с участием студентов Усть-Лабинского социально-педагогического колледжа, которые жестоко обращаются со сверстницей и нарушают

общественный порядок. Членами рабочей группы отмечено, что причинами указанных происшествий явились как отдельные факты нарушений закона со стороны должностных лиц органов и учреждений системы профилактики, так и системные упущения в работе муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, отсутствие должного контроля за реализацией намеченных профилактических мероприятий. По итогам рассмотрения вопроса рабочей группой были выработаны и направлены рекомендации уполномоченным органам в целях устранения выявленных нарушений и предупреждения совершения противоправных деяний несовершеннолетних.

Как и в предыдущие годы, Уполномоченный обращает внимание, что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (ст. 45) возможно участие адвоката в качестве представителя несовершеннолетнего, не достигшего возраста 16 лет, в отношении которого совершено преступление против половой неприкосновенности. К сожалению, не все родители (законные представители) обладают необходимыми знаниями по защите прав и законных интересов детей. Кроме того, Уполномоченный изучает возможность внесения изменений в УПК РФ в части заявления ходатайства законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего по привлечению по всем уголовным делам к участию адвоката как представителя несовершеннолетнего.

По данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, в 2017 году в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершено 9 преступлений (в 2016 году — 12, снижение на 25 %), из них 5 преступлений были совершены четырьмя замещающими родителями (2 преступления по ст. 159 УК РФ (Павловский район); 2 преступления по ст. 156 УК РФ (Кущевский, Новокубанский районы); 1 преступление по ст. 115 УК РФ (Гулькевичский район), что на 7 преступле-

ний, или 58 %, ниже по сравнению с 2016 годом (12 преступлений совершили 8 замещающих родителей).

Все родители осуждены, а подростки выведены в другие замещающие семьи.

В 2017 году в органы опеки и попечительства края поступило 157 сообщений из ОМВД РФ по муниципальным образованиям края о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию. Подтвердилась информация 107 сообщений, по которым помещены в социально-реабилитационные центры 82 несовершеннолетних, в учреждения здравоохранения направлено 58 детей, принято решение об отобрании из семьи 1 ребенка в связи с угрозой его жизни и здоровью.

Анализ, проведенный комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, показал, что причинами совершения преступлений как несовершеннолетними, так и в отношении них также являются: несвоевременная постановка на учет в органы системы профилактики подростков и семей; формальное проведение профилактической работы с лицами, состоящими на учете органов системы профилактики; ненадлежащее межведомственное взаимодействие.

Обращает на себя внимание факт совершения преступлений в отношении детей на детских, спортивных, придомовых площадках.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Краснодара о нарушении прав ее несовершеннолетнего сына, 2002 года рождения, а также с жалобой на действия (бездействие) дознавателя отдела полиции Центрального округа УМВД РФ по г. Краснодару. Несовершеннолетнему неизвестным мужчиной на детской площадке были нанесены телесные повреждения, после чего ребенок находился на стационарном и амбулаторном лечении. Дознавателем отдела полиции Центрального округа УМВД РФ по г. Краснодару было вынесено постановление об отказе в возбуждении

уголовного дела в связи с отсутствием признаков состава преступления. По обращению Уполномоченного в прокуратуру города была проведена проверка, которая установила, что дознавателем не выяснены все обстоятельства, необходимые для принятия законного и обоснованного решения, в результате чего принятое процессуальное решение не является законным. Прокуратурой г. Краснодара постановление было отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки.

Продолжают совершать преступления в отношении детей их близкие родственники. По данным следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю, количество преступных действий в отношении детей близкими родственниками уменьшилось с 36 в 2016 году до 22 в 2017 году, в том числе от родителей — с 29 в 2016 году до 12 в 2017 году. Указанной категорией лиц совершались преступления, предусмотренные статьями 105 (убийство), 109 (убийство матерью новорожденного), 131–135 (против половой неприкосновенности и половой свободы личности).

В Тихорецком районе мужчина представлен перед судом по обвинению в совершении преступлений против половой неприкосновенности в отношении своей дочери. 34-летний мужчина обвиняется в совершении трех эпизодов насильственных действий сексуального характера (п. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ), покушении на изнасилование и изнасилование своей дочери (ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ, п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ). По версии следствия, с сентября 2016 года мужчина, находясь в состоянии алкогольного опьянения по месту жительства, в период отсутствия дома супруги совершал в отношении своей дочери насильственные действия сексуального характера. Потерпевшая лишь спустя время рассказала о произошедшем своим педагогам в школе, которые обратились с соответствующим заявлением в территориальный следственный отдел. В процессе расследования следователем в территориальный орган внутренних дел и в адрес комиссии по делам несовершеннолетних вне-

сены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению данного преступления, в том числе в части непринятия должных мер по профилактике преступлений данной категории. Следствием собрана достаточная доказательственная база, в связи с чем уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу.

По данным комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав при администрации Краснодарского края, каждое шестое преступление в отношении несовершеннолетних (без учета преступлений по ст. 157 УК РФ) совершено в семье родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, членами семьи или иными проживающими совместно с ними лицами (всего 171 из 1 156, в 2016 году — 387). Родителями совершено 140 преступлений, родственниками либо лицами, проживающими в семье, — 31. Из них: 28 — в семьях, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав как находящиеся в социально опасном положении (*далее — СОП*). 42 несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений, проживали в семьях, которые не были своевременно выявлены и поставлены на ведомственный учет, при этом в семьях имелись признаки неблагополучия. 33 подростка на момент совершения преступления не состояли на профилактическом учете, однако имелись основания для постановки их на ведомственный учет и проведения с ними профилактической работы.

Уполномоченный считает необходимым рассмотреть вопрос об организации и проведении органами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних на постоянной основе информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним. Также необходимо проведение обучения специалистов навыкам по выявлению детей, пострадавших от насилия, реагированию на

выявленные случаи и оказание поддержки детям.

Одной из актуальных проблем продолжает оставаться организация и своевременное проведение реабилитации детей — жертв насилия. К сожалению, на сегодняшний день в крае не создана эффективная система социально-психологической реабилитации детей, в отношении которых совершено преступление.

Уполномоченный также считает, что в отдельных случаях в предоставлении психологической помощи нуждаются не только пострадавшие, но и несовершеннолетние, которые совершили противоправные действия (особенно не достигшие возраста 14 лет и не осознававшие своих деяний в силу возраста). Это важно с точки зрения дальнейшей ресоциализации и предотвращения рецидивов преступлений.

3.3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И ПОЛУЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Анализируя ситуацию с соблюдением прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь в целом, необходимо отметить, что в настоящее время государством принимаются необходимые меры для обеспечения основополагающего права ребенка на жизнь и охрану здоровья, пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Оперативные данные министерства здравоохранения Краснодарского края свидетельствуют о снижении показателей материнской и младенческой смертности, увеличении объемов оказания высокотехнологической помощи несовершеннолетним.

В последнее время в основу государственной политики положена система раннего выявления нарушений здоровья и развития детей. Большое значение для

раннего выявления нарушений здоровья и своевременного назначения лечения имеет проведение профилактических осмотров и диспансеризации детского населения.

Ранее в 2016 году Уполномоченным было уделено внимание вопросу прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения края и обучении в них. Данный вопрос был заслушан на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном (*далее — экспертный совет*). По итогам рассмотрения было принято решение о его повторном рассмотрении на экспертном совете в 2017 году с учетом данных мониторинга охвата детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях в 2017–2018 учебном году, а также рекомендаций, которые ранее были даны профильным министерствам, главам муниципальных образований. В целом в 2017 году органами здравоохранения удалось достичь планового индикативного показателя охвата профосмотрами детского населения. По данным министерства здравоохранения Краснодарского края, в рамках профилактических осмотров в 2017 году было осмотрено 1 045 680 детей, что составило 100,2 % от годового плана (2016 год — 100,1 % от годового плана). Отмечается положительная динамика в муниципальных образованиях, ранее имевших низкие показатели охвата медосмотрами детей.

При изучении данного вопроса в 2017 году особое внимание было уделено организации медицинских осмотров детей из замещающих семей. В рамках подготовки заседания экспертного совета Уполномоченным был проведен личный прием граждан в Калининском районе, в ходе которого приемные родители обозначили наиболее актуальные проблемы при прохождении медицинских осмотров подопечными детьми (неудовлетворительная организация, претензии к качеству осмотров, оформлению его результатов). Данные вопросы были обсуждены Уполномоченным с представителями администрации муниципального образования, администрации МБУЗ «Калининская ЦРБ», отдела по вопросам

семьи и детства, что позволило выявить проблемы межведомственного взаимодействия между органами здравоохранения и опеки и попечительства, сообществом приемных родителей, выработать конкретные решения по их урегулированию.

Вопросы соблюдения прав детей на охрану здоровья, порядка проведения медицинских осмотров, а также диспансеризации детей-сирот как наиболее уязвимой категории находятся на контроле органов прокуратуры. По результатам проведенного прокурорского надзора в 2017 году был выявлен ряд нарушений в данной сфере (несоблюдение порядка и сроков проведения медосмотров, непроведение отдельных видов обследования). В связи с этим уполномоченным органам власти рекомендовано обратить внимание на усиление ведомственного контроля за деятельностью муниципальных учреждений здравоохранения и социального обслуживания, в том числе при проведении мониторинга соблюдения порядка, сроков и результатов диспансеризации детей-сирот.

Организация охраны здоровья, медицинского обслуживания обучающихся напрямую зависит от наличия в образовательных организациях медицинских кабинетов, соответствующих лицензионным требованиям, их укомплектованности медицинскими специалистами. Решение этих вопросов в 2017 году находилось на особом контроле администрации Краснодарского края. По информации министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, в 2017 году закончено лицензирование всех медицинских кабинетов образовательных организаций. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, согласно данным министерства здравоохранения Краснодарского края, дефицит медицинских кадров сохраняется, укомплектованность штатных единиц физическими лицами медицинских работников в образовательных организациях по состоянию на 1 января 2018 года составила: врачами — 54,7 %, средним медицинским персоналом — 66,3 %. Безусловно, проблема дефицита медицинских кадров требует планомерных и последовательных преоб-

разований в системе медицинского образования, стимулировании труда работников.

Практика показывает, что современная школа, учитывая состояние здоровья школьников, внедрение моделей инклюзивного образования, предполагающего обучение детей с особенностями психофизического развития, все больше нуждается в школьной медицине, применении здоровьесберегающих технологий обучения. В связи с этим представляется весьма актуальной разработка и реализация концепции «Школьная медицина», включенная в план программы Десятилетия детства.

В 2017 году из Законодательного Собрания Краснодарского края поступило обращение руководителя благотворительного фонда (*далее — Фонд*), занимающегося поддержкой детей, страдающих сахарным диабетом. Поскольку обозначенные в обращении проблемы были многоплановы, затрагивали реализацию прав детей с данным заболеванием в различных сферах их жизнедеятельности, Уполномоченный инициировал проведение рабочей встречи с участием руководителя Фонда, представителя министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, главного внештатного детского эндокринолога министерства здравоохранения Краснодарского края, родителей ребенка-инвалида, страдающего сахарным диабетом.

В ходе рабочей встречи были обсуждены наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются дети с инсулинозависимым сахарным диабетом и их семьи, в том числе в образовательных организациях, рассмотрены предложения Фонда по проведению ряда мероприятий. Учитывая ежегодно увеличивающуюся численность детей с указанным заболеванием, отмечая важность информационно-просветительской работы, с представителями профильных министерств достигнута договоренность о совместном проведении мероприятий, направленных на информирование педагогического и родительского сообщества о психофизиологических особенностях детей с диабетом, определен механизм и перспективы взаимодействия. Так, например, рас-

смотрена возможность включения в программу запланированного министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края в марте 2018 года семинара-совещания с педагогической общественностью, лекций главного внештатного детского эндокринолога министерства здравоохранения Краснодарского края, медицинского психолога. Обсужден вопрос об организации для педагогического сообщества занятий, проводимых специалистами детской эндокринологической службы края, при содействии Фонда в рамках выездных школ для больных сахарным диабетом, а также методических мероприятий, проводимых краевым Институтом развития образования.

Также Уполномоченным было предложено проведение аналогичных обучающих семинаров для сотрудников реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями здоровья, находящихся в ведомстве министерства труда и социального развития Краснодарского края, которое поддержало данное предложение.

В настоящее время на площадке Уполномоченного организована работа медицинского психолога ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» с семьями и детьми, страдающими сахарным диабетом, для оказания бесплатной консультационной помощи и их сопровождения.

Следует отметить, что анализ обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, по вопросам охраны здоровья детей и реализации их прав на получение медицинской помощи свидетельствует об их значительном снижении (с 79 в 2016 году до 49 в 2017 году). Основную долю составили жалобы на нарушения прав детей в медицинских организациях. Как правило, это жалобы на доступность и качество медицинской помощи, некорректное отношение медицинского персонала к пациентам, нарушение права выбора медицинской организации, отказ в выдаче документов для прохождения медико-социальной экспертизы. Также поступали обращения о содействии в направлении ребенка в федеральные клиники для получения специализированного лечения, обследования.

Восемь обращений, содержащих жалобы в связи с оказанием медицинских услуг ненадлежащего качества, были направлены для проведения соответствующих экспертиз в Территориальный фонд ОМС Краснодарского края. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. П. по вопросу оказания ее несовершеннолетнему сыну медицинской помощи ненадлежащего качества в МБУЗ «Районная стоматологическая поликлиника» г. Приморско-Ахтарска. Без согласия законного представителя ребенку был удален зуб. По результатам проведенной по ходатайству Уполномоченного экспертизы за выявленные нарушения к медицинской организации были применены финансовые санкции. Медицинской организацией проведен административный разбор обращения. К врачам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания.

Другой пример, к Уполномоченному поступило обращение Н. о нарушении прав ее дочери врачами детской поликлиники МБУЗ «Тимашевская ЦРБ» в связи с отказом в оформлении медицинской документации для прохождения медико-социальной экспертизы (*далее — МСЭ*). Мать неоднократно обращалась к лечащему врачу детской поликлиники с просьбой рассмотреть вопрос о направлении на МСЭ ее дочери, однако получала отказ ввиду недостаточности показаний. При этом законному представителю не предложено получить справку, на основании которой она могла бы самостоятельно обратиться в бюро МСЭ. В целях недопущения подобных ситуаций Уполномоченный обратился к заместителю главы администрации муниципального образования Тимашевский район с просьбой провести проверку по данному факту, а также разъяснительную работу среди медицинских сотрудников о необходимости соблюдения требований законодательства при рассмотрении вопроса о направлении несовершеннолетних на МСЭ. В настоящее время ребенок проходит обследование, оформляется соответствующее направление.

По-прежнему одной из проблем, на которую ежегодно обращает внимание Уполномоченный, остается нарушение этики

и деонтологии медицинским персоналом. Количество обращений по данной тематике остается на прежнем уровне. Приходится констатировать, что зачастую не столько профессиональные качества специалистов, сколько их некорректное, невнимательное отношение к пациентам приводит к конфликтным ситуациям, последующим жалобам граждан в различные инстанции.

По мнению Уполномоченного, организация методических совещаний и инструктажа по этике и деонтологии медицинского персонала, повышение правовой грамотности медицинских сотрудников, усиление контроля качества оказываемой медицинской помощи позволят предотвратить нарушение прав несовершеннолетних пациентов и их законных представителей.

3.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование — основополагающее право всех граждан, имеющее особое значение в системе общепризнанных прав человека. Образование во многом определяет жизнь человека, его благополучие и возможность самореализации. В связи с этим в условиях развивающихся негативных тенденций в обществе, отрицательно влияющих на формирование личности, проблема обеспечения права детей на получение качественного образования приобретает глобальные масштабы. Государство берет на себя обязанность обеспечить каждому гражданину образование путем создания системы образовательных организаций и соответствующих условий для их деятельности.

Система образования Краснодарского края — одна из крупнейших в Российской Федерации, а сеть образовательных организаций, численность работников образования и обучающихся — третья в стране. Программы дошкольного образования реализуют 1 537 образовательных организаций, в том числе 1 460 муниципальных дошкольных организаций и 41 частная организация. В них воспитываются более 272 тысячи детей. Функционируют 1 233 государственные, муниципальные и частные общеобразовательные организации, в

которых обучается около 637 тысяч детей (637 310 детей). По данным министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, каждый 24-й юный россиянин обучается в нашем крае. Все эти данные свидетельствуют о том, что система образования на Кубани не только сохранена, но и активно развивается.

Для получения дошкольного образования детьми с особыми потребностями создано порядка 2 тысяч групп компенсирующей направленности. В них воспитываются около 23 тысяч детей, из которых более 2 тысяч детей-инвалидов. В общеобразовательных организациях созданы 1 026 классов для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучается 11,5 тысячи школьников.

Анализируя обращения граждан по вопросам образования, необходимо отметить, что по-прежнему лидирующую позицию по их количеству занимает г. Краснодар. Жители краевой столицы поднимали вопросы организации учебного процесса, унижения чести и достоинства ребенка учащимися, педагогами и администрацией, отказа в предоставлении путевки в дошкольную организацию, нарушения прав детей на получение дополнительного образования. Среди них особую обеспокоенность вызывают жалобы родителей на неправомерные действия, жестокое обращение воспитателей дошкольных образовательных организаций в отношении их воспитанников.

К примеру, вопиющий случай жестокого обращения воспитателя МБДОУ № 201 г. Краснодара, которая заклеивала ребенку скотчем рот. По итогам проведенной проверки трудовой договор с воспитателем расторгнут, заведующей дошкольной образовательной организацией вынесено дисциплинарное взыскание.

На фоне снижения (-19,6 %) общего количества обращений по вопросам образования в 2017 году по сравнению с 2016 годом число обращений о нарушении требований, предъявляемых к условиям пребывания детей в образовательных организациях, напротив, возросло. Большая их часть была удовлетворена на уровне разъяснений заявителям о требованиях действующего зако-

нодательства и санитарных норм. Это свидетельствует о необходимости проведения руководителями образовательных организаций предварительной разъяснительной работы с родителями обучающихся и воспитанников по всем вопросам, касающимся изменений законодательства в области образования, функционирования образовательных организаций и организации в них учебного и воспитательного процессов.

Примером может служить коллективное обращение родителей МАДОУ № 182 г. Краснодара о нарушении требований к условиям пребывания детей в дошкольной организации. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что в целях ликвидации очереди в детские сады в г. Краснодаре, как и в большинстве муниципальных образований края, применяется опыт г. Москвы по оптимизации площадей групповых ячеек и созданию дополнительных дошкольных мест. Оптимизация предполагает максимально полезное использование площадей групповой ячейки: оба помещения (игровая и спальная комнаты) оборудуются специальной модульной мебелью и используются для обучения, игр, питания и сна детей, что не противоречит санитарным нормам для дошкольных образовательных организаций. Перечень оборудования и мебели для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях утвержден решением коллегии министерства образования и науки Краснодарского края 24 апреля 2015 года. По инициативе Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю была проведена внеплановая проверка соблюдения действующего санитарно-эпидемиологического законодательства, в частности СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», в МАДОУ № 182. Факты несоблюдения норм площади на одного ребенка не установлены. По результатам рассмотрения обращения была организована встреча с родителями воспитанников детского сада, в ходе которой им были даны подробные разъяснения.

Подобные обращения родителей поступали также из г. Сочи и Туапсинского района.

По мнению Уполномоченного, при проведении разъяснительной работы следует учитывать предусмотренное законодательством об образовании право родителей, как участников образовательного процесса, на участие в деятельности образовательной организации через ее управляющий совет.

Одной из самых актуальных проблем в сфере образования остается проблема его доступности. И в первую очередь это касается обеспечения детей местами в дошкольных образовательных организациях. В связи с многочисленностью обращений по данной проблеме Уполномоченный неоднократно освещал ее в своих ежегодных докладах. При этом следует отметить, что в 2017 году количество таких обращений снизилось более чем на 30 % по сравнению с 2016 годом (2016 год — 71 обращение, 2017 год — 48 обращений). Объясняется это в первую очередь тем, что в целях снижения социальной напряженности перед началом комплектования дошкольных образовательных организаций с населением проводится широкая разъяснительная работа органами исполнительной власти и местного самоуправления. Благодаря приложенным усилиям по оптимизации пространства в дошкольных образовательных организациях, развитию вариативных форм удалось обеспечить полный охват дошкольным образованием нуждающихся детей в возрасте от 3 до 7 лет, предпринимаются меры по обеспечению дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет. В рамках двух государственных программ — «Развитие образования» и «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» в 2017 году создано 4 683 места в дошкольных образовательных организациях, из них для детей до 3 лет — 1 381 место. Активно развиваются вариативные формы дошкольного образования (группы кратковременного пребывания и группы семейного воспитания). Однако, несмотря на принимаемые меры по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 7 лет, в настоящее время край находится на 57-м месте в России.

В связи с этим большую часть обращений по данной тематике составили обращения граждан, переехавших в г. Краснодар, не знакомых и (или) не согласных с порядком внесения сведений о ребенке в систему «Электронный детский сад» и предоставления ему путевки в дошкольную образовательную организацию. Обращения о реализации права детей на дошкольное образование поступали также из г. Армавира, г. Анапы, г. Сочи.

Следует отметить, что решить проблему обеспечения доступности образования полностью пока не удастся по объективным причинам, связанным со значительным миграционным потоком населения на территорию Краснодарского края. По данным министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, ежегодно в регион прибывают более 3 тысяч детей дошкольного и около 20 тысяч детей школьного возраста, которым необходимо предоставить все условия и возможности для реализации своего права на образование.

В связи с этим в последние годы появилась проблема переуплотненности общеобразовательных организаций. Особенно остро она стоит в 14 муниципальных образованиях края. Напряженность в определенной степени снижается обучением детей во вторую смену, при этом наш край занимает первое место в России по количеству школьников, обучающихся во вторую смену.

Очевидно, что принимаемые меры сегодня недостаточны. Запланированное строительство школ не сможет обеспечить существующую потребность в школьных местах. В связи с этим необходимо продолжить проведение оптимизации площадей общеобразовательных организаций и развитие частно-государственного партнерства.

Касаясь нарушений прав и законных интересов ребенка в области общего образования, следует отметить, что по-прежнему актуальной остается проблема неправомерных действий педагогов и руководителей общеобразовательных организаций в отношении обучающихся. А в отдельных случаях имели место жестокое обращение, унижение чести и достоинства детей другими обучающимися, учителями, а также представи-

телями администраций школ. Статистика Уполномоченного свидетельствует о том, что примерно каждое четвертое письменное обращение (36 из 118) по вопросам защиты прав несовершеннолетних на получение образования содержало подобные жалобы.

К примеру, обращение о неправомерных действиях учителя технологии МБОУ СОШ № 42 г. Краснодара в отношении учащейся 5-го класса. Мать девочки сообщила, что во время проведения своих уроков учитель проявляет к ребенку немотивированную грубость, обзывает, позволяет себе некорректно комментировать выполненное ею домашнее задание в присутствии одноклассников. В результате девочка подавлена, испытывает моральное угнетение и дискомфорт. Кроме того, по мнению матери, молодой учитель недостаточно владеет методикой преподавания предмета, в связи с чем дочь, успевающая на «отлично», смогла защитить проект только на удовлетворительную оценку. Ранее она обращалась к учителю, затем к завучу с просьбой разрешить данную проблему, однако должного внимания и помощи не получила.

В ходе рассмотрения обращения совместно со специалистами департамента образования муниципального образования г. Краснодар с выходом в образовательную организацию установлено, что преподавание предмета «Технология» в 5 «Б» классе осуществляется в строгом соответствии с календарно-тематическим планированием. Однако в преподавании предмета учитель предпочитает лекционные формы проведения уроков и конспектирование материала учебника. Учителю даны рекомендации о применении таких форм обучения пятиклассников, которые соответствуют их возрасту и особенностям предмета, связанным с его практической направленностью. Ее внимание также было обращено на недопустимость непрофессионального, грубого отношения к учащимся и их родителям.

При встрече с матерью педагог сообщила, что считает произошедшее недоразумением, сожалеет о случившемся и приносит свои извинения.

Администрации школы и департаменту образования Уполномоченным рекомен-

довано взять деятельность молодого специалиста на контроль, закрепить за ним наставника из числа опытных коллег и оказать методическую помощь в подготовке уроков и реализации практической части программы.

Проблеме формирования доброжелательных взаимоотношений и создания здоровой образовательно-воспитательной среды в школах и детских садах Уполномоченный уделяет особое внимание. Ее решение требует применения комплекса мер, направленных на повышение профессиональных качеств педагогов, использование индивидуального подхода в обучении детей и создание в образовательных организациях комфортных условий для каждого ребенка. Важная роль в этом процессе отводится школьным психологам. По данным министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, в государственных и муниципальных образовательных организациях работают 684 педагога-психолога, т. е. обеспеченность составляет немногим более 50 %.

Роль педагога-психолога в образовательной организации трудно переоценить, поскольку в последние годы в психофизическом развитии детей появились новые особенности, во многом обусловленные реалиями современного динамичного мира: ухудшением экологической обстановки, информационными перегрузками, повышенной стрессогенностью и т. д. Анализ обращений о нарушениях прав несовершеннолетних на получение образования на начальной ступени обучения показывает, что причиной возникновения конфликтной ситуации между участниками образовательного процесса в большинстве случаев становится поведение учащихся, зачастую напоминающее поведение просто невоспитанных и педагогически запущенных детей. Таких детей характеризуют как гиперактивных, неусидчивых, невнимательных. В силу своей импульсивности и энергичности они не умеют сдерживать свои желания и соблюдать дисциплину, в любой ситуации доставляют много хлопот, становятся «неудобными» учениками, требуют к себе повышенного внимания и специальных педагогических подходов в обучении. При

использовании учителем правильных методик обучения такие дети, как правило, хорошо успевают и усваивают школьную программу. К сожалению, в отдельных случаях учителя начальных классов оказываются морально не готовы к работе с подобными детьми, не имеют соответствующего профессионального уровня подготовки, что и приводит к их неправомерным действиям в отношении обучающихся.

Так, к Уполномоченному обратилась мать учащегося 3-го класса одной из школ г. Приморско-Ахтарска с жалобой на действия классного руководителя в отношении ее малолетнего сына. В рамках рассмотрения данного обращения был организован выезд в г. Приморско-Ахтарск, в ходе которого выяснено, что учитель допускала некорректные высказывания в отношении ребенка в присутствии его одноклассников, оказывала на него психологическое давление, объясняя свои действия как ответ на неудовлетворительное поведение ребенка и его нежелание выполнять предъявляемые к нему требования. Ранее мать обращалась в администрацию школы и управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район. При проведении проверки факты оскорбления и унижения учителем несовершеннолетнего не подтвердились, однако были выявлены допущенные учителем нарушения: проведение фотосъемки ребенка без согласия родителя, использование в обучении тетрадей на печатной основе вопреки решению педагогического совета школы. По итогам проверки учителю и директору общеобразовательной организации вынесены дисциплинарные взыскания. Мать выразила несогласие с результатами проверки и, учитывая подавленное психологическое состояние сына, его нежелание посещать данную школу, приняла решение о переводе ребенка в другую образовательную организацию и защите его прав в судебном порядке. Заявителю разъяснены законные основания и порядок привлечения Уполномоченного в судебный процесс.

В ходе встречи Уполномоченного с начальником управления образования адми-

нистрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район и директорами школ их внимание акцентировано на необходимости урегулирования данного конфликта в досудебном порядке. При посредничестве работников управления образования учителем принесены извинения матери ребенка, конфликтная ситуация урегулирована.

Помимо случаев, когда педагоги допускают некорректное, порой грубое обращение с обучающимися, в минувшем году имел место случай незаконных действий администрации школы в части неинформирования правоохранительных органов о ставшем известном противоправном деянии, совершенном несовершеннолетними. По приглашению прокуратуры Уполномоченный принял участие в совместной проверке организации воспитательной работы в МБОУ СОШ № 22 х. Александровский Усть-Лабинского района в связи с совершением несовершеннолетними учащимися школы действий сексуального характера в отношении несовершеннолетней учащейся.

Установлено, что воспитательная работа в школе несет в основном формальный характер. В планах классных руководителей указаны одни и те же мероприятия без учета возрастных особенностей детей, отсутствуют материалы о результатах проведенных мероприятий. Кроме того, не представилось возможным изучить работу кружков и спортивных секций, поскольку, со слов заместителя директора, журналы кружковой работы ведутся в Центре дополнительного образования детей ст. Ладжской и находятся там же, а занятия в кружках и спортивных секциях были отменены в связи с проверкой.

В ходе проверки выявлен факт сокрытия директором школы от правоохранительных органов информации о правонарушении, совершенном несовершеннолетними обучающимися школы в отношении малолетней обучающейся. Начальник управления образования администрации муниципального образования Усть-Лабинский район также, зная о совершенном преступном деянии в отношении малолетней, не приняла мер к информированию правоохранительных

органов о случившемся для принятия решения в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

Более того, только после проверки прокуратурой Краснодарского края информации, поступившей из СМИ, следственным отделом по Усть-Лабинскому району СУ СК РФ по Краснодарскому краю было возбуждено и расследуется уголовное дело в отношении троих несовершеннолетних, совершивших 17 сентября 2017 года действия сексуального характера в отношении малолетней девочки.

По результатам проверки прокуратурой Краснодарского края направлено письмо «О нарушении прав обучающихся общеобразовательных организаций» в адрес заместителя главы (губернатора) Краснодарского края, главе муниципального образования Усть-Лабинский район внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства. Начальник управления образования администрации муниципального образования Усть-Лабинский район освобождена от занимаемой должности.

Проблема отсутствия системы информирования прослеживается и по другим примерам. Так, по данным прокуратуры Краснодарского края, с ведома руководителя управления образования Усть-Лабинского района администрация МБОУ СОШ № 25 не сообщила в правоохранительные органы о беременности несовершеннолетней учащейся, органам прокуратуры — о совершении в отношении нее преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 134 Уголовного кодекса РФ. Данный факт стал известен только по результатам сверки сведений с медицинской организацией.

Кроме того, управлением образования, общеобразовательными организациями района не были своевременно предприняты шаги по оказанию психологической помощи пострадавшим и совершившим преступления несовершеннолетним. Следует отметить недостаточное обеспечение системы образования Усть-Лабинского района педагогами-психологами. Из 34 общеобразовательных организаций только в 15 имеются ставки педагогов-психологов, при

этом фактически работают только 11 (4 находятся в декретном отпуске), в структурном подразделении управления образования экстренную психологическую помощь оказывают 3 специалиста. Это не позволяет своевременно принимать эффективные меры по восстановлению нарушенных прав детей, давать оценку событиям, привлекать к ответственности лиц, нарушивших права детей, обеспечивать необходимое психологическое сопровождение участникам образовательного процесса.

Помимо обращений по вопросам общего и дошкольного образования ряд обращений содержал информацию о нарушении прав детей при получении дополнительного образования: о правомерности оказания спортивной школой платных услуг и обеспечении безопасных условий пребывания в ней детей (Кавказский район); о недостаточном материально-техническом обеспечении учебно-тренировочного процесса (г. Краснодар, г. Новороссийск); о содействии в сохранении спортивного зала в сельской местности (г. Новороссийск) и др. Большинство обращений заявителей удовлетворены по ходатайству Уполномоченного органами местного самоуправления.

Кроме того, по коллективной инициативе родителей несовершеннолетних спортсменов яхт-клуба «Парус» Уполномоченный принял участие в судебном процессе по иску родителей к ФГБУ «Краснодарское водохранилище» об устранении препятствий в доступе на территорию водохранилища с целью проведения тренировок на воде. Уполномоченным в ходе судебного процесса предоставлено положительное заключение по делу в интересах несовершеннолетних. Более подробная информация по существу спора представлена в главе 1.6 настоящего доклада.

3.5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙ ПРАВА РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Положения Семейного кодекса Российской Федерации (п. 2 ст. 54) указывают на то, что каждый ребенок имеет преимущественное право жить и воспитываться в

родной биологической семье (насколько это возможно и не противоречит интересам ребенка), право на заботу со стороны родителей, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. Таким образом, сохранение кровной семьи, оказание ей всесторонней помощи является приоритетным направлением государственной семейной политики.

Так, Президентом Российской Федерации в январе 2017 года было поручено проведение всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. Во исполнение поручения распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае от 1 февраля 2017 года № 3 «О создании рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае и утверждении ее плана работы» была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители заинтересованных федеральных и краевых государственных структур, совета при главе администрации Краснодарского края по развитию институтов гражданского общества и правам человека, Общественной палаты Краснодарского края, Краснодарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Краснодарского регионального отделения Общероссийской общественной организации защиты семьи «Родительское сопротивление», Национальной родительской ассоциации, Общественного совета приемных семей Краснодарского края при министерстве труда и социального развития Краснодарского края, АНО «Центр развития благотворительных организаций «Край милосердия», Союза многодетных семей «Кубанская семья», адвокаты.

Задачами рабочей группы являются: осуществление мониторинга случаев неправомерного изъятия детей, анализ деятельности органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семьи, экспертиза проведенных мероприятий по случаям неправомерного изъятия детей из семьи, а также выработка

предложений по предотвращению случаев изъятия детей из семей.

Необходимо отметить, что в рамках деятельности рабочей группы Уполномоченным в адрес начальника ГУ МВД России по Краснодарскому краю и исполняющего обязанности министра труда и социального развития Краснодарского края были направлены для заполнения формы мониторинга, итоги которого подлежали представлению Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Исходя из полученных данных, сведения о численности детей, отобранных у родителей в порядке ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с формой № 180, предоставленной ГУ МВД России по Краснодарскому краю (2014 год — 250, 2015 год — 286, 2016 год — 183), значительно отличались от сведений, предоставленных министерством труда и социального развития Краснодарского края по форме № 103-РИК (2014 год — 9, 2015 год — 8, 2016 год — 19).

Принимая во внимание, что в рабочем порядке устранить указанное несоответствие не представилось возможным, в целях выработки единого подхода при сборе и обработке статистических данных о фактах отобрания несовершеннолетних в порядке ст. 77 СК РФ Уполномоченный инициировал проведение заседания рабочей группы с участием представителей Управления МВД России по Краснодарскому краю, министерства труда и социального развития Краснодарского края.

В ходе обсуждения было выявлено, что работниками территориальных органов ГУ МВД России по Краснодарскому краю при заполнении формы № 180 (МВД) в строку о числе детей, отобранных у родителей в порядке ст. 77 СК РФ, вносились сведения на основании актов о помещении несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а не в соответствии со ст. 77 СК РФ (по их инициативе). Подобная практика отмечена Уполномоченными в большинстве субъектов Российской Федерации. В связи с этим

рабочей группой было рекомендовано ГУ МВД России по Краснодарскому краю провести разъяснительную работу с работниками их территориальных органов по заполнению указанной статистической формы.

В результате проведенной работы с 2017 года сведения ГУ МВД России по Краснодарскому краю по фактам отобрания детей в порядке ст. 77 СК РФ в форме отчета № 108 приведены в соответствие и соотносятся со сведениями министерства труда и социального развития Краснодарского края, предоставленных в отчетной форме № 103-РИК. Так, по информации министерства труда и социального развития Краснодарского края в 2017 году при непосредственной угрозе жизни или здоровью из трех семей были отобраны пятеро детей, одна несовершеннолетняя передана родному отцу. Все выявленные случаи отобрания детей у родителей в порядке ст. 77 СК РФ были осуществлены по инициативе органов полиции.

Практика Уполномоченного показывает, что и сегодня вопросы сохранения кровной семьи для ребенка продолжают оставаться актуальными. Для их решения требуется системный и взвешенный подход органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленный на раннее выявление признаков семейного неблагополучия, эффективной профилактики социального сиротства, оказания семье необходимой консультативной, психологической, медицинской и иной помощи.

Так, например, к Уполномоченному поступило обращение гр. К. из Павловского района о неправомерном помещении ее несовершеннолетнего ребенка в социально-реабилитационный центр. С целью проведения проверки законности и обоснованности действий инспектора ОПДН ОМВД России по Павловскому району Уполномоченный обратился в краевую прокуратуру. В результате проведенной проверки выявлены нарушения закона, прокурором Павловского района внесено представление начальнику ОМВД России по Павловскому району. Таким образом, органами прокуратуры при участии Уполномоченного было

предотвращено незаконное отобрание несовершеннолетнего.

Необходимо отметить, что результатом межведомственного обсуждения в 2016 году специального доклада Уполномоченного «Лишение родительских прав и ограничение в родительских правах как исключительная мера защиты прав несовершеннолетних» стали конкретные меры, направленные на предупреждение социального сиротства. Исходя из анализа ситуации в крае, в 2017 году нотариусы не оформляют заявления родителей об их отказе от прав и обязанностей в отношении детей. Кроме того, органами прокуратуры, Краснодарским краевым судом особо тщательно изучаются материалы дел об ограничении в родительских правах и лишении родительских прав, в том числе проводимые уполномоченными органами профилактические меры воздействия и результаты работы с семьями. В отдельных случаях краевой суд привлекает к участию в рассмотрении дела Уполномоченного.

Так, например, выехавшие по поручению Краснодарского краевого суда в семью гр. Б. (муниципальное образование Ленинградский район) сотрудники аппарата Уполномоченного не усмотрели оснований для лишения родительских прав молодой женщины, воспитывающей двухлетнюю дочь. Уполномоченным в суд предоставлено заключение, из которого следует, что, ввиду низкой материальной обеспеченности, условия проживания семьи ниже среднего уровня, вместе с тем не выявлено обстоятельств, свидетельствующих об угрозе жизни и здоровью несовершеннолетней девочки, а также препятствующих ее нормальному воспитанию и развитию.

По мнению Уполномоченного, основанием для разлуки ребенка с матерью не может являться недостаточность имущественных ценностей и денежных средств, не позволяющих улучшить жилищные условия в семье. А лишение родительских прав — это крайняя мера семейно-правовой ответственности, которая применяется в ситуации, когда защитить права и интересы ребенка другим путем невозможно.

Лишение родительских прав должно быть направлено на защиту интересов ребенка. При этом недопустимо применение данной меры ответственности к родителям, находящимся за чертой бедности. Судебная коллегия по гражданским делам с участием Уполномоченного отменила решение Ленинградского районного суда о лишении родительских прав жительницы х. Западный.

Особого внимания заслуживают случаи нарушения прав детей при определении братьев и сестер в разные замещающие семьи.

Так, например, при решении вопроса о жизнеустройстве трех несовершеннолетних детей, мать которых была ограничена в родительских правах органами опеки и попечительства Динского района, они были разлучены и переданы в разные замещающие семьи. При передаче двух мальчиков на патронатное воспитание, а старшего сына под опеку не были учтены положения действующего законодательства о недопущении передачи детей разным лицам. В целях сохранения семейных связей подопечного ребенка Семейный кодекс РФ содержит положение, согласно которому не допускается передача братьев и сестер под опеку разным лицам, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей (п. 5 ст. 145 СК РФ).

Впоследствии дети были возвращены в кровную семью, так как в судебном порядке было отменено ограничение матери в родительских правах. В целях обеспечения наиболее полной защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, Уполномоченный принял личное участие в судьбе троих детей, обратился к главе муниципального образования с просьбой оказать возможную помощь многодетной семье с привлечением соответствующих служб и учреждений, работающих индивидуально с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также рекомендовал оказать содействие и помощь матери в трудоустройстве, прохождении курсов переподготовки с целью освоения современных профессий, пользующихся спросом на рынке труда, обеспечении детей путевками в ДОО.

Уполномоченный считает, что в нашем крае сегодня необходимо переориентиро-

вать деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, сделав акцент на работу с кровной семьей. С этой целью целесообразно развивать систему помощи семьям, реабилитации и ресоциализации родителей.

3.6. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОБЩЕНИЕ С ОТДЕЛЬНО ПРОЖИВАЮЩИМ РОДИТЕЛЕМ И БЛИЗКИМИ РОДСТВЕННИКАМИ

Как показывает практика Уполномоченного, в последние годы все большую актуальность приобретают вопросы соблюдения прав детей при раздельном проживании родителей. Несмотря на имеющиеся законодательные меры, направленные на соблюдение прав несовершеннолетних при раздельном проживании родителей, права детей нарушаются, о чем свидетельствует ежегодное увеличение количества обращений к Уполномоченному по данному вопросу.

Следует отметить, что Уполномоченный на протяжении трех лет изучал проблемы правоприменительной практики по реализации права ребенка на общение с обоими родителями, близкими родственниками при их раздельном проживании. Например, вопросы установления единой правоприменительной практики по выявлению и рассмотрению административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ, были рассмотрены Уполномоченным в 2015 году на заседании межведомственной рабочей группы, в 2016 году — на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края и общественного экспертного совета при Уполномоченном в Законодательном Собрании Краснодарского края, в 2017 году — на съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Белгороде.

К сожалению, приходится констатировать, что, несмотря на принятые меры, ситуация в крае по соблюдению прав детей при раздельном проживании родителей кардинальным образом не изменилась.

В связи с этим Уполномоченным проведен анализ обращений граждан за последние четыре года, практики участия в судах по семейным спорам, проблемных вопросов соблюдения прав детей при раздельном проживании родителей, а также проанализирована практика участия Уполномоченного в урегулировании семейных конфликтов как на досудебном этапе, так и после вступления в законную силу судебных решений об определении места жительства ребенка, порядка его общения с отдельно проживающим родителем.

По итогам изучения подготовлен проект специального доклада «О соблюдении прав детей при раздельном проживании родителей» (далее — *специальный доклад*), который был обсужден на заседании рабочей группы с участием представителей прокуратуры Краснодарского края, органов законодательной и исполнительной власти, а также научного сообщества и общественности. После его доработки с учетом замечаний и предложений рабочей группы проект специального доклада был рассмотрен и утвержден на заседании общественного экспертного совета при Уполномоченном.

Главной задачей специального доклада являлось привлечение внимания всех уполномоченных органов к необходимости межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения и защиты прав детей при раздельном проживании родителей, а также предупреждения случаев злоупотребления родительскими правами.

В докладе акцентировано внимание на основных причинах и условиях, способствующих нарушению прав ребенка при раздельном проживании родителей. Прежде всего, это злоупотребление родителями своими правами как на досудебном этапе, так и после вынесения решения суда — это препятствие родителя общению ребенка с отдельно проживающим родителем, осуществлению его родительских прав, сокрытие местонахождения ребенка, неисполнение судебного решения о передаче ребенка второму родителю.

Формальный подход уполномоченных органов на досудебном этапе к рассмотрению обращений родителей по вопросу вос-

питания детей, также приводит к безнаказанности родителей при злоупотреблении родительскими правами. Так, на практике органы опеки и попечительства, органы полиции, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендуют родителям обращаться в суд, не принимая меры по пресечению злоупотребления родительскими правами. По-прежнему остаются проблемными вопросы непринятия мер по составлению протоколов об административном правонарушении по ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ либо их некачественного составления.

Еще одной причиной, способствующей нарушению прав детей при раздельном проживании родителей, является недостаточное межведомственное взаимодействие при исполнении судебного решения. Так, пассивное участие органов опеки и попечительства, психологов на этапе исполнительного производства придает исполнительным действиям формальный характер. Также обращено внимание на недостаточное использование судебными приставами такой промежуточной меры, как временное помещение ребенка по определению суда в реабилитационный центр (п. 2 ст. 79 СК РФ) в случае невозможности исполнения судебного решения.

Уполномоченным в специальном докладе акцентировано внимание на недостаточном количестве квалифицированных экспертов-психологов в государственных учреждениях судебной экспертизы. Отмечены недостаточный уровень качества экспертиз отдельных негосударственных экспертных учреждений, высокая стоимость экспертиз, отсутствие контроля за их качеством.

Негосударственные экспертные учреждения готовы предоставлять услуги в установленный срок, однако качество и объективность проведенных исследований никем не гарантировано. Опираясь на судебную практику Уполномоченного, можно констатировать, что в предоставляемых суду заключениях нередко встречаются многочисленные ошибки и злоупотребления, что также подтверждается и обращениями граждан, свидетельствующими о недостоверности и необъ-

ективности частных экспертиз по семейным спорам. Подробные примеры приведены в специальном докладе.

Еще одной причиной нарушения прав несовершеннолетних является неправомерный отказ образовательных и медицинских организаций в предоставлении информации о ребенке отдельно проживающему родителю. Согласно ч. 4 ст. 66 СК РФ, в предоставлении информации родителю может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя.

Приведены случаи, при которых администрация организации фактически содействовала родителю в нарушении прав ребенка, изоляции его от матери, школы и сверстников.

В практике Уполномоченного встречались ситуации, при которых работники медицинских организаций, превышая свои полномочия, выдавали документы, в которых запрещалось общение ребенку с одним из родителей. Так, например, специалистом частной медицинской клиники (г. Краснодар) выдан документ, в котором по результатам единственной консультации несовершеннолетнего рекомендовано «запретить общение с отцом». Имел место случай предоставления медицинской справки без печати, выданной за месяц до окончания лечения (г. Анапа).

Также в специальном докладе указано на отсутствие единых подходов в крае при составлении графика общения с ребенком, подготовке заключения в суд по искам об определении места жительства ребенка, также рассмотрены примеры судебной практики по фактическому пересмотру вступившего в законную силу решения суда. В заключительной части доклада изложены предложения и рекомендации Уполномоченного по совершенствованию механизма соблюдения прав ребенка при раздельном проживании родителей.

Полный текст специального доклада размещен на официальном сайте Уполномоченного.

Рассматривая вопросы реализации права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, являющимся ино-

странным гражданином, в случае, когда несовершеннолетний имеет двойное гражданство, невозможно избежать обращения к международному праву, так как оно, примиряя правовые традиции различных стран, устанавливает единые минимальные стандарты защиты прав и интересов ребенка. В первую очередь речь идет о Конвенции ООН о правах ребенка, принятой в 1989 году, кроме того, интересы ребенка фигурируют и в Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, созданной в 1980 году (*далее — Конвенция*). Основной целью Конвенции является обеспечение незамедлительного возвращения детей в государство их постоянного места жительства.

В июне 2017 года представитель Уполномоченного принял участие в научно-методическом семинаре по реализации Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года и Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 года.

Организатором семинара стал Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации совместно с ФГБУ «Федеральный институт медиации» и ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов».

Одной из основных целей семинара явилось ознакомление судей, сотрудников органов опеки и попечительства, уполномоченных по правам ребенка, их представителей с основными положениями Конвенций. В ходе семинара участники также ознакомились с основными понятиями и концепциями, на которых построено конвенционное правовое регулирование, и их толкованием, а также наиболее сложными вопросами, возникающими в практике применения Конвенции.

Присоединение России к Конвенции, безусловно, можно рассматривать как положительный момент. Участие в ней позволяет сократить случаи незаконного перемещения или удержания детей, помогает

цивилизованно разрешать многие семейные конфликты. Однако стоит отметить, что Конвенцию нельзя назвать простой для понимания в силу использования в ней понятий, не совпадающих с понятиями, применяемыми в российском праве. В дальнейшем это может привести к сложностям в применении положений Конвенции на национальном уровне, в частности, в судах.

В Российской Федерации дела о возвращении ребенка в государство постоянного проживания в случае его незаконного перемещения или удержания подлежат рассмотрению в судебном порядке. Дела данной категории рассматриваются и разрешаются по общим правилам искового производства с особенностями, установленными Конвенцией и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (*далее — ГПК РФ*) (*глава 22.2 ГПК РФ*).

Предметом спора по данной категории дел являются права и обязанности родителей по возвращению ребенка в государство, в котором он постоянно проживал до незаконного перемещения или удержания. С точки зрения защиты прав ребенка предметом спора является право ребенка «не быть похищенным» (незаконно перемещенным или удерживаемым).

С октября 2017 года на контроле Уполномоченного находится вопрос о соблюдении прав прибывших с матерью из Германии в Краснодарский край четверых несовершеннолетних детей, имеющих двойное гражданство.

В Германии отец детей обвинил свою жену гр. А. в похищении детей после того, как, выехав с его ведома в Россию, мать отказалась возвращаться с детьми обратно. Причиной отказа матери с детьми возвращения в Германию стал рассказ среднего сына о сексуальных домогательствах со стороны отца. В связи с этим в настоящее время в правоохранительных органах по заявлению матери проводится проверка сообщения о преступлении, назначена экспертиза.

В немецком городе, где проживала семья, отец добился вынесения обвинительного решения в отношении матери, в соответствии с уголовным законодательством

ФРГ, по которому ей грозит мера пресечения в виде лишения свободы за похищение детей.

В связи с тем, что несовершеннолетние дети проживают с матерью в г.-к. Сочи, Уполномоченный обратился в адрес начальника управления по вопросам семьи и детства администрации данного муниципального образования с просьбой провести обследование условий проживания семьи, при наличии оснований организовать психологическую помощь матери и детям. Из предоставленной информации следовало, что дети в достаточной степени социализировались и адаптировались в новой среде, успешно обучаются в образовательных организациях, посещают спортивные секции, для них созданы необходимые условия по месту проживания. Акт обследования жилищно-бытовых условий впоследствии был приобщен к материалам гражданского дела в Первомайский районный суд г. Ростова-на-Дону, куда обратился с иском отец с требованием о возврате детей в Германию.

Суд первой инстанции удовлетворил исковые требования отца о возвращении детей по месту их постоянного проживания в Германию.

По мнению Уполномоченного, решение районного суда не отвечало интересам несовершеннолетних детей, было принято без учета их мнения, кроме того, не учтено, что Конвенция содержит ряд ограничений на возвращение ребенка в страну его постоянного проживания.

Несмотря на то что основной принцип Конвенции состоит в скорейшем возвращении детей в страну, откуда они были незаконно перемещены, в порядке исключения она допускает несколько отступлений от этого принципа, предусматривая ряд оснований для отказа в возвращении.

Конвенция позволяет отказать в возврате ребенка, если это приведет к угрозе причинения ему физического или психологического вреда либо иным образом поставит его в невыносимые условия.

Кроме того, Конвенция допускает также возможность отказа в возвращении ребенка, если он возражает против возвращения и достиг такого возраста и степени

зрелости, при которых его мнение следует учитывать. Несмотря на отсутствие в Конвенции указания на какой бы то ни было возраст, который мог бы служить ориентиром для суда при оценке серьезности отказа ребенка возвращаться, решение этого вопроса в каждом конкретном случае должно быть оставлено на усмотрение компетентных органов (п. 30 Конвенции).

Вместе с тем стоит отметить, что при рассмотрении данного гражданского дела были затронуты права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних, являющихся также гражданами Российской Федерации.

При рассмотрении иска судом первой инстанции не изучался вопрос о возможности следования матери за своими детьми в Германию на основании вынесенного решения суда, в то время как младший сын продолжает находиться на грудном вскармливании, соответственно не может быть разлучен с матерью. Согласно принципу шестому Декларации прав ребенка, принятой Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года, — малолетний ребенок не должен, кроме случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью.

Судом первой инстанции не были приняты во внимание важные обстоятельства, касающиеся обвинения отца детей в действиях сексуального характера, а также сложные отношения отца со старшей дочерью, засвидетельствовавшей побои с его стороны.

Учитывая, что при рассмотрении данного гражданского дела затрагивались права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних граждан Российской Федерации, Уполномоченный счел необходимым обратиться в Ростовский областной суд с письмом, в котором отразил свою позицию в интересах несовершеннолетних.

Судебная коллегия по гражданским делам Ростовского областного суда, повторно рассмотрев дело, приняла решение об отказе в удовлетворении требований отца о возвращении четверых детей в Германию на основании положений Гагской кон-

венции. Вопрос о соблюдении прав несовершеннолетних детей гр. А. по-прежнему остается на контроле Уполномоченного.

В заключение стоит отметить, что присоединение России к Конвенции, безусловно, можно рассматривать как положительный момент, так как правильное ее применение направлено на борьбу с похищением родителями детей. Разрешение споров с учетом применения указанной Конвенции — это единственный способ защитить ребенка, который стал жертвой односторонних действий родителя, опекуна или близкого члена семьи от вредных последствий трансграничного похищения. Вместе с тем имеющаяся практика применения Конвенции вызывает многочисленные вопросы, свидетельствующие о том, что она содержит ряд положений, которые не соответствуют национальному российскому законодательству. В Конвенции используется ряд терминов, смысл которых не совпадает со смыслом, вкладываемым в эти понятия в национальном праве. Так, определенные трудности вызывают понятия «похищение», «незаконное перемещение», «незаконное удержание», «права опеки», «родительская ответственность», а также понятия «обычное проживание» и «постоянное проживание», из которых исходит Конвенция и которые не соответствуют российскому пониманию.

В связи с этим считаем, что для эффективного применения Конвенции в России требуется приведение норм внутреннего законодательства в соответствие с ее положениями.

3.7. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ РЕБЕНКА НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ РОДИТЕЛЕЙ

Право на получение содержания от родителей — одно из имущественных прав ребенка, установленное семейным законодательством Российской Федерации и Конвенцией ООН о правах ребенка.

Реализация данного права непосредственно связана с обязанностью родителей ребенка по обеспечению его материального благополучия, созданию достойных



условий для проживания, образования, воспитания и развития. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. При раздельном проживании родителей, в случае если они не выполняют обязанности по содержанию детей, предусмотрен судебный порядок взыскания алиментов. Таким образом, если родители отказываются добровольно исполнять обязанности по содержанию своих несовершеннолетних детей, государство в лице уполномоченных органов обеспечивает данное имущественное право ребенка путем взыскания алиментов с недобросовестных родителей.

Следует отметить, что право ребенка на получение содержания от родителей находится под контролем и защитой государства. Так, например, за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по содержанию детей предусмотрена административная и уголовная ответственность. При злостном уклонении от уплаты алиментов применяется исключительная мера ответственности родителей — лишение родительских прав. При этом обязанность по содержанию ребенка за родителем, лишенным родительских прав, сохраняется до достижения ребенком совершеннолетия. В случае неоднократного неисполнения родителями без уважительных причин решения суда предусмотрено наказание в виде исправительных работ на срок до одного года, либо принудительных работ на тот же срок, либо ареста на срок до трех месяцев, либо лишения свободы на срок до одного года.

Вместе с тем практика взыскания алиментов показывает, что наиболее эффективными являются не карательные меры (привлечение к административной и уголовной ответственности), а меры, побуждающие должников к добровольному исполнению своих долговых обязательств. К таковым можно отнести: ограничение на выезд за пределы РФ, наложение запрета на регистрационные действия в отношении транспортных средств должников, арестная работа, ограничение специального права, применение полномочий администра-

тивной юрисдикции, розыск должников и их имущества.

В 2017 году в адрес Уполномоченного на личном приеме, письменно и по телефону доверия поступило 105 обращений о нарушении прав несовершеннолетних на получение алиментов, из них 17 — об уклонении от уплаты алиментов, 63 — о бездействии службы судебных приставов и 25 — по иным вопросам, связанным с алиментными обязательствами.

Анализ обращений свидетельствует о том, что несвоевременная выплата или невыплата алиментов во многих случаях обусловлена бездействием судебных приставов-исполнителей и несоблюдением установленных законом норм, что в дальнейшем приводит к грубым нарушениям прав несовершеннолетних.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на получение алиментов, для выяснения причин задержки или частичной невыплаты, а также проверки соблюдения службой судебных приставов норм действующего законодательства Уполномоченный в 2017 году направил в органы прокуратуры более 20 обращений с просьбой о проведении соответствующих проверок.

По результатам прокурорских проверок были выявлены нарушения в деятельности отделов служб судебных приставов и внесены представления в адрес руководителя УФССП России по Краснодарскому краю. Нарушения законодательства об исполнительном производстве допустили судебные приставы-исполнители г. Краснодара, г. Анапы, г. Сочи, г. Новороссийска, Белореченского, Выселковского, Кавказского, Кореновского, Крымского, Темрюкского, Туапсинского районов.

К примеру, к Уполномоченному обратилась жительница г. Краснодара гр. Г. о нарушении прав несовершеннолетнего ребенка на получение алиментов, которая пояснила, что у нее имеется судебное решение от 2009 года о взыскании с гражданина Е. в ее пользу алиментов на содержание несовершеннолетнего сына. До июля 2015 года гражданином Е. алименты на содержание ребенка перечислялись нерегулярно и не в

полном объеме, в связи с чем образовалась задолженность, превышающая 200 тысяч руб., а с мая 2017 года их выплата полностью прекратилась.

В целях защиты прав несовершеннолетнего на получение алиментов Уполномоченный обратился в адрес руководителя управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю и прокурора Карасунского административного округа г. Краснодара о проведении проверок. Из ответа управления Федеральной службы судебных приставов России по Краснодарскому краю следует, что 29 июня 2016 года исполнительное производство по указанному делу окончено отделом службы судебных приставов по Карасунскому округу г. Краснодара.

Вместе с тем по результатам прокурорской проверки действия судебного пристава отдела службы судебных приставов по Карасунскому округу г. Краснодара признаны незаконными. Прокуратурой округа постановление судебного пристава было отменено, исполнительные действия по исполнительному производству возобновлены.

Кроме того, практика работы Уполномоченного свидетельствует о том, что в некоторых случаях бездействие судебных приставов приводит к еще более серьезным последствиям для несовершеннолетних.

Так, например, на личный прием к Уполномоченному обратилась гр. О. из г. Геленджика в защиту прав несовершеннолетних внуков 2007 и 2010 годов рождения.

После смерти матери, с которой проживали дети, их единственным законным представителем является отец, проживающий отдельно на протяжении последних шести лет. Все это время он детьми не интересовался, алименты на их содержание не выплачивал. На момент обращения гр. О. задолженность отца по алиментным выплатам составила более 500 тысяч рублей.

Следует отметить, что, в соответствии с семейным законодательством РФ, одним из оснований для лишения родительских прав является уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе злостное уклонение от уплаты алиментов. Однако в

данном случае приставом-исполнителем не принимались меры по привлечению отца — «злостного» должника к уголовной ответственности, кроме того, не были приняты меры по возбуждению нового исполнительного производства на основании постановления судебного пристава-исполнителя о расчете и взыскании задолженности по алиментам в соответствии с ч. 6 ст. 30, ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и после смерти взыскателя — матери ребенка.

Таким образом, с одной стороны, согласно законодательству, после смерти матери дети должны быть переданы единственному законному представителю — отцу. С другой стороны, отец фактически является «злостным» должником, который при бездействии судебных приставов безнаказанно на протяжении длительного времени не заботился о них, не принимал участия в их воспитании и содержании. Более того, у детей отсутствует привязанность к отцу, а младшая девочка его вообще не знает. Учитывая, что к настоящему времени у него уже появилась другая семья с пятью малолетними детьми, стремление забрать к себе детей от первого брака, возможно, объясняется появляющимися новыми материальными возможностями — пенсией детей по потере кормильца, средствами материнского капитала, которые не были использованы матерью при ее жизни, а также возможностью не погашать задолженность по алиментам. В связи с этим Уполномоченный обратился к заместителю главы муниципального образования город-курорт Геленджик с просьбой изучить личность отца, жилищно-бытовые условия, в которых проживает его семья, воспитывающая пятерых детей, а также рассмотреть вопросы защиты имущественных прав несовершеннолетних в связи с образовавшейся задолженностью по алиментам и организации психологической помощи для налаживания детско-родительских отношений. Ситуация продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

Подобные случаи не единичны. По мнению Уполномоченного, в подобных ситу-

ациях права и законные интересы детей нарушаются и формальный подход уполномоченных органов при передаче детей при таких обстоятельствах недопустим. Также недопустимо бездействие судебных приставов по исполнительным производствам по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей и образовавшейся задолженности.

3.8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОЗДОРОВЛЕНИЕ И ОТДЫХ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Государство гарантирует право каждого ребенка на оздоровление и отдых. На его реализацию направлен комплекс мероприятий, обеспечивающих развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, занятие физической культурой, спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни в благоприятной окружающей среде, в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям.

Краснодарский край имеет оптимальные возможности для реализации детьми их права на оздоровление и отдых. Обладая уникальными природно-климатическими условиями, он осуществляет круглогодичное обеспечение несовершеннолетних качественным отдыхом, оздоровлением и санаторно-курортным лечением.

Ежегодно на территории края отдыхают и поправляют здоровье сотни тысяч детей Кубани, различных регионов России и ближнего зарубежья.

Уполномоченный считает, что усилия, предпринятые органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, результаты оздоровительной кампании 2017 года — увеличение численности детей, охваченных оздоровлением и отдыхом, недопущение несчастных случаев и гибели детей при ее проведении, в целом свидетельствуют об ее успешности.

В минувшем году удалось сохранить инфраструктуру детского отдыха и увеличить количество оздоровительных организаций за счет детских передвижных палаточных лагерей. Так, по данным министерства

труда и социального развития Краснодарского края, 2017 году на территории края осуществляли свою деятельность 1 980 оздоровительных организаций (в 2016 году — 1 592), в том числе 95 загородных лагерей отдыха и оздоровления; 55 санаторно-оздоровительных организаций; 1 012 лагерей с дневным пребыванием при образовательных организациях; 342 детских лагеря труда и отдыха; 471 детский лагерь палаточного типа, из которых 414 — передвижных.

Это позволило увеличить численность детей, охваченных организованным отдыхом, оздоровлением и активными формами туризма в сравнении с прошлым годом. В 2017 году около 795 тысяч детей (2016 год — 557 548 детей), в том числе 581,5 тысячи детей Кубани и около 213 тысяч детей из субъектов Российской Федерации и иных государств отдохнули и прошли оздоровление на территории края.

В организациях отдыха детей и их оздоровления побывали 361,5 тысячи детей Кубани, в том числе:

- 118,5 тысячи детей в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей;
- 81 тысяча детей в санаторно-оздоровительных организациях;
- 97 тысяч детей в пришкольных лагерях с дневным пребыванием;
- 8,5 тысячи детей в детских лагерях труда и отдыха;
- 56,5 тысяч детей в детских лагерях палаточного типа.

В многодневных походах приняли участие 220 тысяч детей.

Как и в прежние годы, особое внимание уделено обеспечению отдыхом и оздоровлением детей социально незащищенных категорий граждан. На основании Закона Краснодарского края от 29 марта 2005 года № 849-КЗ «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае» оздоровление детей-инвалидов осуществляется в первоочередном порядке. Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из семей со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Краснодарском крае, дети из семей, находящихся

ся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, а также дети из многодетных семей пользуются преимущественным правом на бесплатное обеспечение путевками (курсовками).

В целях осуществления социальной поддержки отдельных категорий детей в сфере организации отдыха и оздоровления министерством труда и социального развития Краснодарского края путевками (курсовками) обеспечены:

- 17 344 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 10 878 детей из семей, состоящих на учете в управлениях социальной защиты населения;
- 2 148 детей-инвалидов и детей, один из родителей (законных представителей) которых является инвалидом;
- 4 197 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 121 воспитанник государственных казенных общеобразовательных учреждений, государственных бюджетных учреждений социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В оздоровительных организациях и многодневных походах побывали около 180 тысяч детей (177,8 тысячи детей) — 98,8 % от общего числа детей школьного возраста данной категории, в том числе: 12 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 158,6 тысячи детей из малообеспеченных семей; 7,2 тысячи детей-инвалидов.

Финансирование детской оздоровительной кампании за счет бюджетных средств сохранено на уровне 2016 года. Объем освоенных бюджетных средств составил 1 909,9 млн рублей, в том числе: краевой бюджет — 1 265,3 млн рублей; муниципальный бюджет — 644,6 млн рублей. Муниципальными образованиями дополнительно привлечены средства в размере 1 492,20 млн рублей внебюджетных средств.

Необходимо отметить положительные изменения, произошедшие в данной сфере в течение последних лет на федеральном уровне: принят Федеральный закон № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные зако-

нодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», который устанавливает единые требования к организациям детского отдыха, к организации туристических маршрутов, а также конкретизирует полномочия федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере детского отдыха.

Кроме того, установлены единые требования к организации, предоставляющей услуги по отдыху детей и их оздоровлению, по обеспечению безопасных условий для пребывания детей на территории организации, соблюдению требований антитеррористической безопасности, оснащению мест купания, обеспечению детей полноценным питанием, присмотром и уходом. К обязанностям организации отнесена перевозка детей к месту отдыха и обратно, которая также должна осуществляться в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Полномочия по координации деятельности организаций, обеспечивающих отдых детей и их оздоровление, с 2017 года возложены на Министерство образования и науки Российской Федерации. В целях регулирования их деятельности министерством разработаны и утверждены Примерные положения об организациях отдыха детей и их оздоровления.

Обеспечение права детей на полноценный безопасный отдых и оздоровление на уровне субъекта является зоной ответственности органов исполнительной власти, а также одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

В 2017 году Уполномоченным продолжено сотрудничество с органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления, правоохранительными и контрольно-надзорными органами, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Стали уже традиционными, но не теряющими своей актуальности ежегодные обращения Уполномоченного в преддверии летней оздоровительной кампании к главам муниципальных образований края, Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В

обращениях подчеркивается необходимость особого контроля за обеспечением безопасных условий пребывания несовершеннолетних на отдыхе, своевременного информирования заинтересованных структур и ведомств о прибытии групп детей из других субъектов на территорию края.

Уполномоченный продолжил свою работу в составе межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, принимая участие в совместных контрольных мероприятиях по соблюдению прав детей на отдых, оздоровление и занятость в оздоровительных организациях, расположенных на территории края. В минувшем году в ходе проведенных контрольных мероприятий существенных недостатков в деятельности оздоровительных организаций в части соблюдения прав детей, находящихся на отдыхе, не выявлено. Отдельные недочеты работниками здравниц незамедлительно устранялись.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2017 года в адрес Уполномоченного поступило 31 обращение по вопросам соблюдения прав детей при организации их отдыха и оздоровления (2016 год — 77 обращений). Из них 23 обращения — письменные (2016 год — 56 обращений), поступившие из г. Краснодара, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Мурманской, Псковской, Ростовской, Тюменской областей и Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. В 13 обращениях родителями (законными представителями) поднимались вопросы о несоответствующих условиях размещения и пребывания детей в оздоровительных организациях, некорректном отношении педагогов и других работников здравниц к отдыхающим детям, нарушениях прав детей на получение качественной медицинской помощи. Обращения рассмотрены Уполномоченным при участии сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры, муниципальных межведомственных комиссий по организации отдыха и оздоровления детей. Доводы большинства обращений при их рассмотрении с выездом в здравницы не нашли своего подтверждения. По обращениям, требующим разъяснений в

части реализации прав детей на оздоровление, отдых и занятость, заявителям были направлены письменные ответы.

Итоги летней оздоровительной кампании 2017 года, тематика обращений граждан к Уполномоченному по вопросам нарушений прав детей во время их пребывания в оздоровительных лагерях свидетельствуют о существовании в данной сфере ряда проблем. Они были подробно освещены в докладе Уполномоченного на заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, состоявшемся 4 сентября 2017 года в ВДЦ «Орленок». Среди них следующие.

По-прежнему самым доступным для детей видом летнего отдыха является посещение лагерей с дневным пребыванием при школах, организациях дополнительного образования и культуры, поскольку именно эти организации преобладают в структуре организаций детского отдыха. Учитывая краткость пребывания детей в этих лагерях, их расположение внутри населенных пунктов, следует сказать, что они представляют собой лишь один из удачных вариантов занятости детей в период летних каникул, но не имеют возможностей для их полноценного оздоровления. Поэтому проблема сохранения, восстановления и приумножения загородных детских оздоровительных организаций на сегодняшний день остается по-прежнему достаточно острой.

В связи с этим главам муниципальных образований, городских поселений, округов Уполномоченным рекомендовано изыскать возможности для недопущения перепрофилирования детских оздоровительных организаций, сохранения муниципальных загородных лагерей, использование возможностей частно-государственного партнерства с целью увеличения количества детей, охваченных оздоровлением и отдыхом в каникулярный период.

Вторая проблема касается содержательной части детского отдыха. Современные здравницы должны быть не только оздоровительными, но и образовательными площадками, в условиях которых дети смогли бы укрепить здоровье, хорошо отдохнуть и получить новые знания.

Создать соответствующие условия, рационально организовать оздоровительно-образовательное пространство, которое будет направлено на развитие способностей несовершеннолетних, приобретение ими новых навыков и опыта коллективного взаимодействия, призваны квалифицированные педагогические работники здравниц. От их профессионализма и добросовестного исполнения своих обязанностей зависит качество отдыха каждого ребенка и качество проведения детской оздоровительной кампании в целом. Воспитатели и вожатые должны иметь соответствующую подготовку и достаточный практический опыт работы с детьми. Поэтому законом о детском отдыхе предусмотрены профессиональные стандарты для персонала детских оздоровительных организаций.

Основной кадровый потенциал детских оздоровительных лагерей составляют студенческие педагогические отряды, объединенные в молодежную общероссийскую общественную организацию «Российские студенческие отряды» и прошедшие соответствующее обучение в «Школе вожатых «РСО». В муниципальных оздоровительных лагерях, лагерях дневного пребывания, во многодневных походах с детьми, как правило, работают школьные учителя и педагоги дополнительного образования.

По мнению Уполномоченного, несмотря на педагогическое образование, они также нуждаются в специальной подготовке для работы в оздоровительных организациях в летний период. Поэтому для этой категории специалистов следует предусмотреть краткий, ускоренный курс подготовки на базе вузов Кубани.

Все большую актуальность приобретает вопрос обеспечения доступности отдыха в загородных оздоровительных лагерях для детей с проблемами здоровья. Обучение детей с ограниченными возможностями среди здоровых сверстников — инклюзивное образование — сегодня широко обсуждаемая тема. Инклюзия в сфере детского отдыха — пока еще педагогическая новация. Вместе с тем положительный эффект от совместного пребывания на отдыхе здоровых детей и детей с ограниченными возможностями

здоровья сегодня не вызывает сомнений. У здоровых детей оно формирует доброжелательное отношение к людям с ограниченными возможностями, ценностное отношение к жизни и собственному здоровью. Для детей с ограниченными возможностями — это реабилитация, дополнительные возможности для социализации и осознание себя как полноценного члена общества.

Позитивный опыт организации совместного отдыха детей с ограниченными возможностями и здоровых детей имеется в Международном детском центре «Артек», где за последние три года создана инфраструктура, отвечающая всем требованиям доступной среды: удобные дорожки с пандусами ко всем зданиям и сооружениям, лифты для подъема колясочников, столовые залы, оборудованные специальной мебелью. С учетом интересов и потребностей детей данной категории приняты кадровые решения по педагогическим и медицинским работникам, реализуются специально разработанные образовательные программы.

В числе передовых практик Кубани по организации отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями следует отметить опыт Инклюзивного центра раннего развития детей «Росток надежды» (г. Славянск-на-Кубани), которым летом 2017 года был организован совместный отдых здоровых детей, детей с расстройствами аутистического спектра и их родителей. Это один из немногочисленных примеров развития инклюзивного отдыха в нашем регионе.

Несомненно, создание в здравницах доступной среды для данной категории детей требует немалых финансовых вложений, но порой для полноценного отдыха детей с ограниченными возможностями гораздо более ценным становится простое человеческое внимание и участие.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение председателя Псковской областной общественной организации многодетных семей «Дети — наше будущее» о нарушении прав детей из многодетных семей, среди которых были дети с ограниченными возможностями здоровья, на оздоровление и отдых по путевкам СКО «Смена». В день заезда группа была вы-

нуждена несколько часов провести на контрольно-пропускном пункте ВДЦ «Смена», поскольку СКО «Смена» заблаговременно не направил списки прибывших. Далее отдых для детей и их родителей стал настоящим испытанием, поскольку служба охраны ВДЦ «Смена» выдавала им только разовые пропуска. Учитывая, что для посещения столовой и пляжа необходим выход за пределы территории ВДЦ «Смена», дети с родителями были вынуждены тратить существенную часть времени отдыха на простаивание в очереди для получения новых разовых пропусков.

По мнению Уполномоченного, данная ситуация противоречила самой цели пребывания детей на курорте и негативно отражалась на качестве их оздоровления и отдыха. В связи с этим Уполномоченный при выезде в муниципальное образование обратился в адрес руководства обеих здравниц, которые разрешили вопрос с учетом интересов отдыхающих детей.

Не вызывает сомнений, что обеспечение полноценного оздоровления и качественного отдыха во многом зависит от слаженных и согласованных действий сторон, направляющих и принимающих организованные группы детей.

Несмотря на то что механизм взаимодействия между субъектами РФ при организации отдыха детей и их оздоровления законодательно пока не закреплен, необходимо говорить о повышении ответственности каждой из сторон за выполнение своих функций. Отсутствие предварительной разъяснительной работы с направляемыми на отдых детьми и их родителями, срочное оформление медицинских документов без осмотра детей для поездки в лагерь по «горящим» путевкам приводят к конфликтным ситуациям в оздоровительных организациях, а иногда и к отказу принять ребенка в здравницу и возвращению к месту проживания.

К примеру, к Уполномоченному поступило обращение группы родителей, проживающих в г. Оленегорске Мурманской области, с жалобой на неправомерные действия сотрудников ООО Санаторий «Янтарь» города-курорта Анапа в отношении их детей, ко-

торые находились на отдыхе и оздоровлении в данной здравнице. Обращение рассмотрено с выездом в здравницу Уполномоченным совместно с сотрудниками ГУ МВД России по Краснодарскому краю, специалистами министерства труда и социального развития Краснодарского края, отдела МВД России по г.к. Анапа в присутствии уполномоченных представителей Мурманской области на территории санатория «Янтарь».

Установлено, что на основании Государственного контракта, заключенного между министерством образования Мурманской области и ООО Санаторий «Янтарь» в здравнице отдыхали 168 детей из Мурманской области. По прибытии в санаторий группа 16–17-летних подростков спровоцировала конфликт с работниками здравницы по причине несогласия с порядком размещения. Усилиями администрации конфликт был урегулирован, однако затем у этой группы подростков были обнаружены и изъяты из жилых комнат алкоголь, солидный запас табачных изделий и предметы контрацепции. По мнению подростков и их родителей, действия должностных лиц санатория были неправомерными, что и послужило причиной их жалоб.

В рамках рассмотрения обращения проведена встреча с подростками. Несовершеннолетним даны разъяснения о необходимости соблюдения предъявляемых к ним в детском санатории требований и недопустимости совершения противоправных деяний. В ходе беседы с подростками жалоб на противоправные действия работников санатория и сотрудников полиции не поступало.

По итогам работы межведомственной комиссии по рассмотрению обращения фактов некорректных, противоправных действий со стороны представителей администрации санатория, охраны, обслуживающего персонала и сотрудников полиции в отношении отдыхающих подростков не выявлено. Напротив, требования со стороны работников санатория носили законный характер и были в интересах несовершеннолетних направлены на сохранение их физического и психического здоровья.

В целях недопущения подобных фактов в дальнейшем Уполномоченным направ-

лено письмо Уполномоченному по правам ребенка в Мурманской области с просьбой оказать содействие в организации и проведении заказчиком — министерством образования и науки Мурманской области предварительной разъяснительной работы с направляемыми на отдых и оздоровление детьми и их родителями о требованиях к пребывающим в детских оздоровительных организациях на территории края.

3.9. РЕАЛИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Право на жилище является одним из важнейших прав несовершеннолетних и обеспечивает возможность реализации других их прав.

Вместе с тем статистика обращений граждан в адрес Уполномоченного свидетельствует о том, что жилищный вопрос остается самой актуальной проблемой семей с детьми. В 2017 году наибольшую долю от общего числа обращений в адрес Уполномоченного составили обращения по жилищным вопросам. Почти половина обращений по данной тематике затрагивала вопросы улучшения жилищных условий семей в рамках государственных программ, признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, признания нуждающимися в улучшении жилищных условий и включения в списки граждан, изъявивших желание участвовать в различных подпрограммах. Как и в предыдущие годы, среди обратившихся по данному вопросу большое количество многодетных семей. Как правило, это граждане, изъявившие желание стать участниками программ государственной поддержки по улучшению жилищных условий, воспользовавшиеся услугами известных юридических фирм. В ежегодном докладе в 2016 году Уполномоченный указывал на существующую проблему и рекомендовал главам муниципальных образований провести соответствующую разъяснительную работу с населением. К сожалению, количество обращений, поступивших в 2017 году, ука-

зывают на низкую результативность этой работы.

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилом помещении, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами.

Следует отметить, что в 2017 году в сравнении с 2016 годом увеличился объем средств, выделенных на реализацию жилищных программ. По данным министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края, 23 многодетные семьи воспользовались государственной поддержкой на сумму 15,0 млн рублей в виде социальной выплаты на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита на приобретение жилого помещения во вновь возводимых (возведенных) многоквартирных домах или на строительство индивидуального дома (2016 год — 12 семей на сумму 7,71 млн рублей). В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» 309 молодых семей с детьми, из них 49 — многодетных, смогли улучшить свои жилищные условия, объем средств составил — 247,3 млн рублей (2016 год — 282 семьи, из них 10 многодетных, объем средств — 201,14 млн рублей).

Вместе с тем Уполномоченный отмечает, что потребность в получении мер государственной поддержки у населения значительно выше, о чем свидетельствуют обращения граждан в его адрес. О содействии в предоставлении мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий семей с детьми в рамках указанных программ в 2017 году поступило 164 обращения. Так как указанные вопросы относятся к компетенции органов местного самоуправления, Уполномоченный обратился в администрации муниципальных

образований края по месту жительства заявителей для проведения разъяснительной работы с гражданами по вопросам поставки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений, признания нуждающимися в улучшении жилищных условий.

По мнению Уполномоченного, необходимо развивать различные подходы обеспечения семей с детьми жилыми помещениями, в том числе путем предоставления льготных условий кредитования, с привлечением наиболее известных коммерческих и государственных банков.

Уполномоченным были направлены соответствующие предложения Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка при формировании плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В связи с этим представляется своевременной и актуальной разработанная и утвержденная Правительством РФ программа государственной поддержки молодых семей, согласно которой семьи при рождении у них в период с начала 2018 по конец 2022 года второго и третьего ребенка, могут воспользоваться льготной ипотекой при покупке жилья.

Среди обращений граждан по вопросам реализации жилищных прав семей с детьми заслуживает внимания ситуация, в которой оказались жители пос. Ордынский Темрюкского района.

В адрес Уполномоченного обратились жители пос. Ордынского с просьбой о восстановлении нарушенных жилищных прав несовершеннолетних детей на свободный доступ к жилым помещениям. Законные представители несовершеннолетних, пояснили, что в пос. Ордынский, окруженный лиманами и рисовыми чеками, по земле можно добраться единственным путем — дорогой через участок, который арендует производственный сельскохозяйственный кооператив «Курчанский» (далее — ПСК). Решением руководства ПСК проезд перекрыт шлагбаумом, доступ собственников к домовладениям ограничен. В 2001 году земельный участок с дорогой был передан в аренду ПСК сроком на 25 лет. А в договоре

между руководством Темрюкского района и ПСК было установлено, что кооператив обязуется не чинить препятствий к проезду жителей. Беспрепятственно жители могли добираться до поселка, пока участок не стал частной собственностью рыбхоза. Первоначально жителей пропускали по спискам, впоследствии передвижение ограничило. Из обращений следовало, что охранники отказывались пропускать даже машину МЧС, прибывшую для тушения пожара, что привело к увеличению площади возгорания и росту материального ущерба. Такая ситуация свидетельствует о грубом нарушении конституционных прав граждан на свободу передвижения и свободное пользование частной собственностью.

Требования собственников о нечине препятствий в свободном перемещении длительное время находятся на рассмотрении в Темрюкском районном суде Краснодарского края с участием Уполномоченного.

Кроме того, удовлетворено исковое заявление прокурора Темрюкского района в интересах неопределенного круга лиц к ПСК об обеспечении беспрепятственного прохода, проезда через земельный участок, принадлежащий ПСК, законность и обоснованность которого будет рассмотрена в суде апелляционной инстанции.

Практика показывает, что защита жилищных прав семей с детьми совместно с органами прокуратуры остается одним из наиболее действенных способов.

3.10. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ДЕТЕЙ

3.10.1. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА

Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также восстановление их нарушенных прав определены краевым законодательством в качестве приоритетного направления деятельности Уполномоченного. В связи с этим ежегодно уделяется особое внимание изу-

чению вопросов, связанных с соблюдением прав детей и лиц указанной категории.

По данным статистической формы № 103-РИК, численность выявленных социальных сирот в 2017 году составила около 73 % от общего количества выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и осталась практически на уровне предыдущего года (в 2016 году — 75 %) (ранее — около 80 %). Второй год в крае зафиксирован самый высокий за все предыдущие годы показатель семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который составил 97,6 % от общего количества детей указанной категории (в 2016 году — 97 %).

На Кубани 3 150 приемных семей (2016 год — 3 079) осуществляют деятельность по воспитанию 7 467 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2016 год — 7 194). В 2017 году их стало на 80 больше, соответственно увеличилась численность и детей, которые воспитываются в таких семьях (на 273 чел.). В отличие от 2016 года дети указанной категории преимущественно передавались на воспитание в многодетные приемные семьи, т. е. воспитывающие 3 и более детей (2015 год — 916, 2016 год — 970, 2017 год — 1 016). Значительно меньше — в новые приемные семьи и семьи, воспитывающие 1–2 ребенка (2015 год — 1 985, 2016 год — 2 109, 2017 год — 2 134).

Особенностью 2017 года стало увеличение в 2,5 раза количества случаев отмены решений о передаче детей на воспитание в семьи (2016 год — 14, 2017 год — 35). Количество случаев отмены в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей замещающим родителем осталось на уровне 2016 года (2016 год — 6, 2017 год — 7). Около 90 детей ежегодно самовольно покидают замещающие семьи (2016 год — 89, 2017 год — 87). Несмотря на уменьшение случаев привлечения к уголовной ответственности граждан за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью (2015 год — 4, 2016 год — 8, 2017 год — 4), а также случаев жестокого обращения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей

(2015 год — 1, 2016 год — 6, 2017 год — 2), данные показатели, как и прежде, требуют глубокого анализа и принятия мер по обеспечению прав детей указанной категории, переданных на воспитание в семьи.

Анализ обращений граждан позволяет точно выявлять проблемные вопросы, а также проследить развитие формирующихся тенденций, как позитивных, так и негативных, в части реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц их числа на территории Краснодарского края.

Особое внимание Уполномоченного в 2017 году было уделено рассмотрению обращений и жалоб, касающихся нарушений прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, воспитываемых в замещающих семьях. Такие жалобы поступали из муниципальных образований Калининский, Кавказский, Гулькевичский район, г. Краснодар и др. Следует отметить, что подопечные самостоятельно обращались за защитой своих прав к Уполномоченному — лично, по телефону, направляли письменные и видеобращения. По каждому из них Уполномоченным проводились выезды, изучались материалы, по одному — проводилось заседание рабочей группы, направлялась соответствующая информация в органы прокуратуры. В большинстве случаев факты нарушения прав детей подтвердились, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Изучение и обобщение материалов по обращениям о нарушениях прав приемных детей свидетельствуют о том, что деятельность органов опеки и попечительства при устройстве детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в замещающие семьи требует разумного подхода, отвечающего прежде всего интересам детей. В крае распространена практика создания многодетных приемных семей, на воспитание которых передаются по 4–5 и более детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

Несомненно, только подготовленная семья, имеющая определенные навыки, знания и опыт, способна создать достой-

ные условия для полноценного развития и воспитания особых детей. Нередко приемные родители, не имеющие такого опыта, не осознают в полной мере предстоящие трудности и, к сожалению, не стремятся совершенствоваться профессионально, а приспосабливаются к ситуации. В подобных случаях интеграции приемных детей в семью не происходит, условия их проживания отличны от условий, в которых проживают члены кровной семьи, приемные дети переводятся на домашнее обучение, изолируются от коллектива сверстников, приемные родители не проявляют инициативы по уточнению (снятию) диагноза, корректировке лечения, изменению образовательного маршрута и т. д. В результате права приемных детей грубо нарушаются.

Приемная семья призвана выполнять важную роль в становлении личности ребенка, его социализации. Однако одними усилиями приемных родителей сложно достичь желаемых результатов в воспитании приемного ребенка. Социализация ребенка в приемной семье во многом зависит от качества работы служб, осуществляющих ее сопровождение. Также важен надлежащий контроль за исполнением обязанностей замещающими родителями с целью своевременной организации необходимой помощи семье. Следует отметить, что любая профессиональная деятельность, в том числе деятельность приемного родителя, требует повышения уровня профессиональных знаний и навыков. В крае внедрена и развивается единая система подготовки кандидатов в замещающие родители и сопровождение семей в обособленных подразделениях ГКУ «Краевого методического центра». Одна из программ под названием «Успех» (26 часов), которую реализуют обособленные подразделения, позволяет повысить уровень компетенции уже действующих приемных родителей.

По мнению Уполномоченного, именно создание системы по повышению профессиональной компетенции всех приемных родителей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, по повышению их уровня знаний в области коррекционной педагогики

и психологии с привлечением детских психиатров будет соответствовать интересам приемных детей, позволит предотвратить случаи нарушения их прав.

Также Уполномоченный полагает, что формальный подход уполномоченных органов при формировании многодетных замещающих семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также ненадлежащий отбор кандидатов в опекуны приводят к случаям нарушений прав детей в замещающих семьях.

Анализируя поступившие в 2017 году обращения, касающиеся нарушения прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный в очередной раз акцентирует внимание на необходимости их надлежащего сопровождения, обеспечения соблюдения их прав, гарантированных государством. По мнению Уполномоченного, недопустимы случаи формального подхода к сопровождению лиц указанной категории, недостаточного межведомственного взаимодействия при решении вопросов их жизнеустройства, особенно если это касается жизнеустройства одиноких молодых матерей, не имеющих жилья.

Так, например, на личном приеме к Уполномоченному обратилась гр. Л., 1999 г. р., являющаяся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу оказания содействия в получении оплаты по больничному листу по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет.

В беседе с заявительницей установлено, что после смерти ее матери (отец в свидетельстве о рождении указан на основании заявления матери) она проживала с бабушкой, обучалась в г. Краснодаре. В декабре 2012 года, как ребенок-сирота, была определена в ГКУ СО КК «Краснодарский СРЦН «Авис». С 2013 года находилась в ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общеобразовательной школе-интернате г. Тимашевска, затем в ГКОУ для детей-сирот и детей, оставших-

ся без попечения родителей, общеобразовательной школе-интернате Славянского района, впоследствии была помещена в приемную семью в г. Краснодаре. Со слов девушки, отношения с приемным родителем не сложились, в связи с этим она была вновь передана под опеку бабушке.

В 2016 году гр. Л., будучи несовершеннолетней, в состоянии беременности поступила на обучение и была зачислена на полное государственное обеспечение в ГБОУ НПО ПУ № 66 г. Ейска Краснодарского края, которое в сентябре 2016 года было присоединено к ГБПОУ Краснодарского края «Ейский полипрофильный колледж» (далее — колледж). В указанном колледже гр. Л. обучалась до декабря 2016 года. Затем на основании личного заявления ей был предоставлен академический отпуск по состоянию здоровья (в связи с беременностью и предстоящими родами). Гр. Л. 2 января 2017 года родила сына П. Позже в отношении ребенка было установлено отцовство гр. М., проживающим в Краснодарском крае, также являющимся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несовершеннолетняя на тот момент гр. Л. с новорожденным ребенком на руках, зарегистрированная по месту пребывания в г. Ейске, не смогла самостоятельно собрать и своевременно предоставить в управление социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в Ейском районе полный пакет документов для назначения и выплаты пособий, а необходимая помощь и сопровождение образовательной организацией не были обеспечены. Получить выплаты в г. Краснодаре по месту фактического проживания гр. Л. также не представилось возможным по причине отсутствия регистрации по месту жительства. В брачных отношениях с отцом ребенка не состоит, участия в воспитании и содержании сына отец не принимает.

Таким образом, в результате отсутствия межведомственного взаимодействия между образовательной организацией, органами опеки и попечительства, управлением социальной защиты населения гр. Л. пропу-

стила срок предоставления документов для назначения и выплаты пособий по рождению ребенка, не получала ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет. С момента рождения сына и до обращения к Уполномоченному доход семьи, проживающей в жилом помещении садоводческого товарищества, временно предоставленного безвозмездно знакомыми, состоял лишь из средств от выплачиваемой стипендии (около 1 500 рублей) и пенсии бабушки.

В результате проведенной работы нарушенные имущественные права гр. Л. восстановлены в полном объеме (назначено ежемесячное пособие по уходу за ребенком с даты его рождения, выплачены причитающиеся компенсации). Дальнейшая судьба гр. Л. и ее малолетнего сына продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Другим примером участия Уполномоченного в судьбе одинокой матери, являющейся лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может служить рассмотрение обращения гр. Б., 1997 г. р., которая обратилась за защитой своих прав и своего сына, 2016 г.р., на сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. С целью изучения положения гр. Б. был осуществлен выезд в Новокубанский район по месту нахождения матери с ребенком. При рассмотрении вопросов организации сопровождения гр. Б. выявлены серьезные недостатки в части реализации ее прав и законных интересов как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Установлено, что гр. Б. с грудным ребенком на руках длительное время находится в трудной жизненной ситуации: не имеет жилья, средств к существованию. Вместе с тем добросовестно выполняет родительские обязанности по воспитанию и содержанию малолетнего сына А., заботится о его здоровье и развитии, категорически отказывается определять его в Дом ребенка.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае мать с сыном были определены в ГКУ СО КК Краснодарский краевой кризисный центр помощи женщинам сроком на один месяц с 10 августа 2017 года. 13 сентября 2017 года

по личному заявлению мать с ребенком выбыла из учреждения, указав несуществующий адрес. Следует отметить, что работникам учреждения было известно о том, что одинокая мать является выпускницей коррекционного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеет жилья, материальных средств, паспорта, который находился на переоформлении в районном отделе по вопросам миграции ГУ МВД России по Краснодарскому краю. Однако никаких мер по предотвращению ее ухода не было принято.

По инициативе Уполномоченного с целью решения вопроса жизнеустройства и обеспечения реального сопровождения одинокой матери 26 сентября 2017 года была проведена рабочая встреча с участием представителей министерства труда и социального развития Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Каневской и Апшеронский районы, а также работников ГКУ СО КК «Краснодарский краевой кризисный центр помощи женщинам».

В связи с отсутствием на территории муниципальных образований Каневской (по месту выявления гр. Б.) и Апшеронский (по месту регистрации гр. Б.) районы специализированного жилищного фонда для временного предоставления жилого помещения одинокой матери, до настоящего времени гр. Б. с ребенком временно находится в Павловском районе в жилом помещении, в котором у своего сожителя проживает ее мать, лишенная родительских прав, более пятнадцати лет не поддерживающая с дочерью отношений. Трудно согласиться, что подобное «жизнеустройство» отвечает интересам гр. Б. и ее сына.

Уполномоченный оставляет на контроле ситуацию с сопровождением лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывает ей различную помощь, в том числе ходатайствует перед органами местного самоуправления по месту ее нахождения об оказании ей различных видов помощи, в том числе организации медицинского сопровождения малолетнего ребенка. Также Уполномоченный

обратился за содействием во временном размещении семьи к общественным организациям.

Одинокая мать нуждается в системном сопровождении, поскольку самостоятельно решать все имеющиеся проблемы по оформлению пособий, постановке на учет в детский сад, детскую поликлинику и т. п. ей не представляется возможным. Следует отметить, что гр. Б. была выявлена как ребенок, оставшийся без попечения родителей, в Каневском районе, имеет регистрацию и состоит на жилищном учете в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения в Апшеронском районе, временно проживает в Павловском районе. Следует отметить, что УСЗН Павловского района оказана помощь продуктами питания и приобретена одежда для матери и ребенка.

В целях соблюдения прав одиноких матерей, являющихся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный неоднократно обращался в адрес министерства труда и социального развития Краснодарского края с предложением рассмотреть вопрос создания на базе действующих учреждений отделений помощи беременным женщинам и молодым матерям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, либо специализированного центра на базе ликвидированного учреждения в рамках проводимой оптимизации сети учреждений социального обслуживания.

Кроме того, ежегодно в течение нескольких лет Уполномоченный обращал внимание на необходимость введения постинтернатного сопровождения (в лице патронатного воспитателя) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К сожалению, принятый в 2011 году Закон Краснодарского края от 19 июля 2011 года № 2312-КЗ «О патронате в Краснодарском крае» до сих пор не реализован в части установления постинтернатного сопровождения, так как отсутствует механизм его реализации.

В настоящее время согласно действующим нормативным актам постинтернатное

сопровождение заключается лишь в подготовке выпускников к самостоятельной жизни в рамках пребывания в интернатном учреждении. В период от вступления в самостоятельную жизнь до получения жилья фактически выпускник остается один на один со своими проблемами. Следует особо отметить, что в подавляющем большинстве это выпускники коррекционных образовательных организаций, нуждающиеся в особой поддержке.

По-прежнему актуальны вопросы в сфере обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями. Безусловно, это связано с недостаточным уровнем финансирования расходов на приобретение (строительство) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2017 году в рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа из краевого бюджета выделены 500 000,0 тысяч рублей, из федерального бюджета — 181 962,4 тысячи рублей. За счет указанных средств было запланировано приобрести (построить) 572 жилых помещения. По состоянию на 31 декабря 2017 года приобретены 577 жилых помещений, в том числе за счет сложившейся экономии по результатам торгов дополнительно приобретены 4 жилых помещения в Отрадненском районе и 1 жилое помещение в Лабинском районе. Всего в 2017 году, согласно данным отчета № 103-РИК, жилыми помещениями обеспечен 601 человек (с учетом жилых помещений, приобретенных в конце 2016 года).

По статистическим данным отчета № 103-РИК, за 2017 год численность детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, на конец 2017 года составила 9 006 человек.

Следует отметить, что без дополнительного финансирования расходов на приобретение (строительство) жилья ситуация с

обеспечением жилыми помещениями лиц указанной категории будет ухудшаться, поскольку ежегодно численность нуждающихся в предоставлении жилых помещений значительно увеличивается, а специализированные жилищные фонды, кризисные центры (отделения) для предоставления временного жилья в крае отсутствуют.

3.10.2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Соблюдение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (*далее — ОВЗ*) является особой заботой государства.

На протяжении последних лет государственная политика ориентирована на решение важной социальной задачи — активной интеграции инвалидов в жизнь общества, обеспечение эффективного доступа лиц с ОВЗ к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха.

В Краснодарском крае продолжает реализовываться долгосрочная государственная программа «Доступная среда», направленная на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в основных сферах жизнедеятельности инвалидов. Проводятся мероприятия по созданию беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной инфраструктуры. Особое внимание уделяется реализации права детей с ограниченными возможностями на качественное образование посредством расширения сети образовательных организаций, осуществляющих инклюзивное образование, развития служб психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, формирования системы комплексной реабилитации (абилитации) детей-инвалидов.

Опыт свидетельствует, что именно инклюзивное образование обеспечивает детям с особыми образовательными потребностями равные с их здоровыми сверстниками

возможности развития, необходимые для максимальной адаптации и полноценной интеграции в общество. По данным министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (*далее — министерство*), в 2017 году количество образовательных организаций, осуществляющих инклюзивное образование, составило 1 128 учреждений, в них обучается 4 647 детей с ОВЗ, дистанционное образование ежегодно получают 700 детей-инвалидов.

Ранее Уполномоченным направлялись рекомендации в органы местного самоуправления о необходимости создания ПМПК, действующих на постоянной основе, исходя из численности детского населения, а также комплектования их специалистами в соответствии с требованиями законодательства РФ. Развитие таких служб позволит вывести на новый качественный уровень организацию психолого-медико-педагогической помощи детям с ОВЗ и их семьям, основанной на комплексном системном подходе. В настоящее время служба психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в Краснодарском крае представлена 6 центрами диагностики и консультирования, 10 центрами психолого-педагогического и медико-социального сопровождения, 3 психолого-медико-педагогическими комиссиями, действующими на постоянной основе. В 2017 году созданы центры психолого-педагогического и медико-социального сопровождения в Белореченском и Ейском районах.

Безусловно, система инклюзивного образования требует дальнейшего развития и распространения в муниципальных образованиях Краснодарского края. Практика показывает, что все чаще родители ребенка с ОВЗ, в том числе с ментальными нарушениями, выбирают форму инклюзивного образования, однако не всегда общеобразовательные организации готовы создать условия для обучения особого ребенка. Как правило, это обусловлено недостаточностью специалистов, способных на практике осуществлять индивидуальный подход к детям с особыми образовательными по-

требностями в процессе их обучения, а также тьюторов, помощников, специалистов, оказывающих коррекционную помощь. Об этом свидетельствуют и обращения граждан, поступившие к Уполномоченному в 2017 году.

Следует отметить, что в 2017 году в структуре обращений по вопросам соблюдения прав детей с ОВЗ преобладали обращения по жилищным вопросам, а также о нарушении прав детей в сфере образования.

Так, к Уполномоченному обратились гр. И. и гр. С. из г. Горячий Ключ по вопросу восстановления права их детей с синдромом Дауна на дошкольное образование в режиме полного дня. Детям, более года посещающим детский сад в группе кратковременного пребывания, было отказано в посещении детского сада в режиме полного дня в связи с отсутствием свободных мест, а также необходимостью повторного получения заключения психолого-медико-педагогической комиссии. При этом одному ребенку изначально была предоставлена путевка в детский сад комбинированного вида на полный день. Кроме того, заявители обозначили проблемы отсутствия в детском саду индивидуального подхода к детям, имеющим особые воспитательно-образовательные потребности, неоказания консультативно-методической помощи сотрудникам и родителям в вопросах воспитания и обучения детей. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в адрес министерства с просьбой о проведении проверки, в том числе на предмет соблюдения требований законодательства по реализации прав детей с ОВЗ при получении дошкольного образования, об оказании необходимой методической помощи органу управления образования в данном вопросе. Также соответствующее письмо направлено заместителю главы по социальным вопросам администрации муниципального образования г. Горячий Ключ. В результате права детей были восстановлены, им предоставлены путевки на полный день, за допущенные нарушения при комплектовании групп к администрации детского сада применены дисциплинарные меры. В настоящее время администрацией муни-

ципального образования г. Горячий Ключ проводятся мероприятия по созданию соответствующих условий для организации образования детей с особыми потребностями, в том числе вводятся дополнительные штатные единицы в детские сады.

По результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам соблюдения прав детей с ментальными нарушениями на образование, можно сделать вывод о том, что одной из проблем, не позволяющих качественно организовать образовательный процесс для такого ребенка в системе инклюзии, является нежелание многих родителей предоставлять информацию о наличии заболевания у ребенка, медицинские справки, заключения ПМПК, документы о наличии инвалидности, индивидуальную программу реабилитации. Это нередко приводит к конфликтным ситуациям между участниками образовательного процесса. Так, к Уполномоченному обратилась мать пятиклассника, страдающего расстройствами аутистического спектра (*далее — РАС*), с жалобой на классного руководителя. В ходе работы над обращением выяснено, что мать не предоставила в школу объективную информацию о состоянии его здоровья, наличии у него инвалидности, что не позволило классному руководителю выстроить взаимоотношения с ребенком с учетом его индивидуальных особенностей, разработать адаптированную образовательную программу.

Действующим законодательством не предусмотрена обязанность законных представителей предоставлять документы, свидетельствующие об инвалидности ребенка. Вместе с тем Уполномоченный полагает, что факт сокрытия информации об особенностях развития ребенка не отвечает его интересам, что подтверждается на практике, и считает целесообразным проведение разъяснительной работы с родителями (законными представителями) о важности своевременной предоставленной специалистам информации о психофизических особенностях ребенка, что позволит педагогам осуществлять индивидуальный подход при его обучении, предотвращать случаи нарушения его прав.

На особом контроле Уполномоченного продолжают оставаться вопросы соблюдения прав детей с РАС. В 2017 году органами исполнительной власти Краснодарского края был разработан и утвержден межведомственный план действий по реализации концепции комплексного сопровождения лиц с РАС в Краснодарском крае и проведен ряд его мероприятий. Уполномоченный принял участие в проведенном в г. Сочи Всероссийском научно-практическом семинаре, на котором был представлен региональный опыт сопровождения детей с РАС, а также в конференции, организованной администрацией г. Сочи по вопросам комплексного сопровождения детей с РАС. Уполномоченным оказано содействие в издании учебно-методического пособия «Актуальные вопросы диагностики и коррекции расстройств аутистического спектра», разработанного специалистами психиатрической службы Краснодарского края. Пособие, предназначенное для врачей (педиатров, неврологов, психиатров), специалистов, работающих с детьми с РАС (педагогов, тьюторов, работников учреждений социального обслуживания), было доведено до целевой аудитории.

Также Уполномоченный продолжил взаимодействие с родительской общественностью по вопросам оказания комплексной помощи детям с РАС и их семьям. Следует отметить, что круг заинтересованных родителей расширяется, они объединяются в инициативные группы, создают общественные организации. Такая активная позиция родителей является двигателем многих преобразований в сфере сопровождения детей с РАС.

Так, например, в августе 2017 года к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае на личном приеме обратилась инициативная группа родителей г. Анапы, воспитывающих детей с РАС, по вопросу реализации их прав на инклюзивное образование. Несмотря на имеющиеся ресурсы коррекционных образовательных организаций в городе, родители просили оказать содействие в организации специальных (коррекционных) классов для детей с РАС на базе общеобразовательной школы

г. Анапы. Родители уверены, что создание специальных образовательных условий для обучающихся с РАС в условиях начальной общеобразовательной школы, их интеграция в среду обычных сверстников (во внеурочной деятельности, впоследствии в процессе обучения) будут наилучшим образом соответствовать интересам детей, способствовать их успешной социализации. Также в обращении поднималась проблема подготовки и привлечения в образовательные организации квалифицированных педагогических работников, тьюторов, помощников для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья, оказания консультативной помощи родителям, воспитывающим детей с РАС, в вопросах их воспитания, обучения, сопровождения.

В рамках рассмотрения обращения был осуществлен совместный выезд сотрудников министерства, аппарата Уполномоченного, с привлечением специалистов в области дошкольного и школьного образования детей с РАС, краевого Центра диагностики и консультирования. В ходе рабочей встречи были изучены вопросы реализации прав детей с РАС, проживающих в г. Анапе, на получение образования, в том числе в условиях коррекционных образовательных организаций, подведомственных министерству, а также возможности муниципалитета по созданию специального (коррекционного) класса. Принимая во внимание актуальность обозначенных вопросов, ежегодно увеличивающуюся численность детей с ментальными нарушениями, Уполномоченный, а также министерство обратились к главе муниципального образования г.-к. Анапа с просьбой о создании специального класса (классов) для обучающихся детей с РАС на базе общеобразовательной организации г. Анапа. Администрацией муниципального образования было принято решение о создании специального первого класса для таких детей в начальной общеобразовательной школе № 26. С 1 сентября 2017 года дети были зачислены в МБОУ СОШ № 26 на семейную форму обучения. С целью подготовки к обучению было обеспечено участие детей во внеклассных мероприятиях школы, организован их

подвоз. С января 2018 года дети переведены на классно-урочную форму обучения.

Безусловно, проблема расширения сети образовательных организаций, представляющих услуги детям с ОВЗ, в том числе коррекционных, не потеряет своей актуальности на протяжении ряда лет, поскольку статистика свидетельствует об увеличении численности детей-инвалидов как в Краснодарском крае, так и в России в целом.

По данным отделения Пенсионного фонда РФ по Краснодарскому краю, в 2017 году получателями социальной пенсии по инвалидности являлись 22 986 детей, в 2016 году — 21 159. По информации ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю», численность детей, прошедших освидетельствование в бюро медико-социальной экспертизы в 2017 году, увеличилась на 997 человек по сравнению с 2016 годом и составила 14 144 человек. По-прежнему в структуре первичной инвалидности первое место занимают болезни нервной системы, второе — психические расстройства, третье место — врожденные аномалии развития.

В связи с этим одной из важных задач государственной политики остается принятие комплекса мер, направленных на предупреждение инвалидизации детского населения, развитие системы ранней помощи детям с нарушениями в развитии, основанной на межведомственном взаимодействии служб, сохранении преемственности в оказании реабилитационных услуг между организациями разной ведомственной принадлежности. В настоящее время в крае разработана концепция системы ранней помощи в Краснодарском крае на период до 2020 года, план по ее реализации. По мнению Уполномоченного, ее реализация позволит выстроить на территории Краснодарского края на основе имеющихся ресурсов и опыта систему ранней помощи детям, направленную на своевременную диагностику отклонений в развитии ребенка, коррекцию нарушений здоровья, содействие их оптимальному развитию и интеграции семьи и ребенка в жизнь общества.

Говоря о соблюдении прав детей-инвалидов, нельзя не отметить, что в структуре обращений к Уполномоченному преобладают

обращения по жилищным вопросам (улучшение жилищных условий, внеочередное предоставление жилья, предоставление земельных участков под ИЖС). При их рассмотрении даются соответствующие разъяснения гражданам, направляются письма главам муниципальных образований. В отдельных случаях, в которых усматривается нарушение прав детей-инвалидов, требований законодательства, Уполномоченный обращается в органы прокуратуры.

Так, к Уполномоченному обратилась семья, воспитывающая ребенка-инвалида, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации, в связи с произошедшим пожаром. Заключением межведомственной комиссии администрации муниципального образования г. Краснодар по использованию жилищного фонда муниципальная квартира признана непригодной для проживания, однако меры по предоставлению семье жилого помещения не приняты. Ребенок-инвалид продолжает проживать в условиях, представляющих угрозу его жизни и здоровью. Решить жилищный вопрос за счет собственных средств семья не имеет возможности. В целях защиты жилищных прав ребенка-инвалида Уполномоченный обратился в адрес главы муниципального образования г. Краснодар, а также в прокуратуру г. Краснодара о проведении соответствующей проверки и принятии мер прокурорского реагирования. В настоящее время прокуратурой города подано исковое заявление об обязанности администрации выселить семью из квартиры с предоставлением другого благоустроенного жилого помещения по договору социального найма.

Принимая во внимание остроту жилищного вопроса для семей, воспитывающих ребенка-инвалида, требующего создания или наличия благоприятных социально-бытовых условий, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать органам местного самоуправления принять действенные меры по формированию специализированного жилищного фонда.

В качестве положительной тенденции следует отметить сократившееся в 2017 году количество обращений граждан по вопросам прохождения медико-социальной

экспертизы несовершеннолетними, жалоб на решение бюро МСЭ в связи с отказом в установлении детям инвалидности. Следует отметить, что в 2017 году Уполномоченный вышел на новый уровень взаимодействия с ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю» (далее — *Главное бюро*), пролонгировал ранее заключенное соглашение о сотрудничестве, вошел в состав Общественного совета при Главном бюро (далее — *Совет*). На одном из заседаний Уполномоченный довел до сведения членов Совета сложившуюся ситуацию с обращениями граждан по вопросам установления инвалидности детям, детально представив анализ по каждому письменному обращению, поступившему к Уполномоченному за последние два года. Членами Совета предложено выносить на обсуждение Совета с участием специалистов Главного бюро наиболее сложные жалобы, поступающие к Уполномоченному по вопросам медико-социальной экспертизы несовершеннолетних.

Безусловно, такая форма взаимодействия государственных органов, учреждений и представителей общественных организаций инвалидов, основанная на независимой оценке доступности государственных услуг и учете интересов граждан с инвалидностью, позволяет повысить качество предоставляемой услуги по прохождению МСЭ, вносить предложения по ее совершенствованию.

Уполномоченный отмечает такую форму взаимодействия как эффективную и выражает надежду на то, что подобная практика и в последующие годы позволит конструктивно решать проблемы детей с ОВЗ.

3.10.3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Под пристальным вниманием Уполномоченного в 2017 году находились вопросы обеспечения прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания: изолятора временного содержания ГУ МВД по Краснодарскому краю, пенитенциарных



учреждениях: следственных изоляторах, Белореченской воспитательной колонии. Особую категорию составили малолетние, находящиеся в местах принудительного содержания вместе с родителями — воспитанники Дома ребенка на территории женской исправительной колонии в пос. Двубратском Усть-Лабинского района.

Совместно с Краснодарской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края Уполномоченный принял участие в плановых проверках соблюдения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в учреждениях системы исполнения наказания. Так, в марте и ноябре 2017 года Уполномоченный участвовал в проверочных мероприятиях в Белореченской воспитательной колонии (*далее — БВК*), в апреле и октябре — в ФКУ ИК № 3 УФСИН России по Краснодарскому краю (*далее — ФКУ ИК № 3*).

При участии в проведении проверки в БВК Уполномоченным изучались вопросы обеспечения прав воспитанников на условия содержания в соответствии с требованиями законодательства, получение медицинской помощи, соблюдение права на образование, труд, организацию досуга осужденных. В рамках проверочных мероприятий осуществлен обход территории колонии, посещены дисциплинарный изолятор, карантинное отделение, учебные и учебно-производственные помещения, столовая, проведены встречи и беседы с воспитанниками. Основные вопросы, с которыми подростки обратились к Уполномоченному, были о дальнейшем обучении и трудоустройстве, об условно досрочном освобождении, регистрации по месту проживания, о праве на помилование и др. Все осужденные получили необходимые разъяснения по интересующим их вопросам. Двое подростков в ходе личного приема высказали просьбу об оказании социальной помощи их семьям, проживающим в других субъектах РФ. В адрес Уполномоченных по правам ребенка данных субъектов РФ направлена информация для изучения ситуации и организации оказания помощи семьям при наличии оснований.

В интересах одного из осужденных подростков к Уполномоченному поступило обращение от руководства БВК. При подготовке к освобождению несовершеннолетнего Ч. сотрудникам колонии не удалось установить его дальнейшее место жительства, так как по месту регистрации в Усть-Лабинском районе семья мальчика не проживает с 2006 года, с 2014 года фактически проживала в г. Краснодаре в съемном жилье, местонахождение его матери на момент обращения было неизвестно. Оба муниципальных образования не готовы были принять ребенка. Только после обращения Уполномоченного в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края был определен алгоритм межведомственного взаимодействия по жизнеустройству подростка. После освобождения несовершеннолетний Ч. был помещен в один из реабилитационных центров для несовершеннолетних.

В целях недопущения подобных случаев Уполномоченный обсудил ситуацию с начальником УФСИН России по Краснодарскому краю В.В. Пестовым, рекомендовал ввести в практику работы колонии информирование об освобождении несовершеннолетних не только муниципальных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений той территории, куда убывает освободившийся подросток, но и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края для своевременной выработки порядка действий по адаптации и социализации несовершеннолетних, профилактики повторных преступлений, совершаемых ими.

Как и в предыдущие годы, Уполномоченным проводилась работа по правовому просвещению воспитанников БВК. Это направление работы особенно важно для адаптации подростков к жизни в социуме после освобождения, предотвращения случаев нарушения прав несовершеннолетних, профилактики негативных явлений в среде осужденных и совершения ими повторных преступлений и правонарушений. Более подробно данное направление работы отражено в разделе 1.7 настоящего доклада.

В рамках межрегионального взаимодействия с Уполномоченным Нижегородской области одним из вопросов, изученных Уполномоченным в 2017 году, стал вопрос соблюдения права на образование несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Краснодарского края.

Во всех следственных изоляторах края обучение несовершеннолетних осуществляется в учебно-консультационных пунктах вечерней (сменной) общеобразовательной школы (*далее — УКП ВСОШ*), проводится укомплектованным штатом преподавателей, которые имеют высшее педагогическое образование. Занятия организованы три раза в неделю по восьми предметам, согласно расписанию уроков, в специально оборудованных помещениях (учебных классах), отвечающих противопожарным и санитарно-гигиеническим требованиям и оснащенных школьным оборудованием, наглядными пособиями. Обучающиеся подростки обеспечиваются письменными принадлежностями (тетради, ручки, карандаши и т. п.), учебной литературой. В СИЗО соблюдается принцип обязательности и доступности получения общего образования. Учебно-консультационные пункты работают по утвержденному базисному учебному плану по заочной форме обучения.

На конец 2017 года в учебно-консультационных пунктах вечерней (сменной) общеобразовательной школы обучалось 30 несовершеннолетних заключенных (СИЗО-1 — 14, СИЗО-2 — 8, СИЗО-3 — 8).

Действующая в крае модель организации обучения несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах, была рекомендована Уполномоченным коллегам из Нижегородской области в качестве возможной к использованию на территории их региона.

В центре внимания Уполномоченного в 2017 году осталась организация профилактической работы с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю (*далее — ФКУ УИИ*), осуществляемой филиалами Уголовно-исполнительной инспекции (*далее — филиалы УИИ*) со-

вместно с подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных ОМВД.

В течение 2017 года на учете в филиалах УИИ состояло 415 подростков, осужденных без изоляции от общества, на конец года их осталось 117.

За 2017 год уровень повторной преступности остался прежним, несовершеннолетними совершено — 9 преступлений (2016 год — 9). В целях снижения повторной преступности ФКУ УИИ был разработан и направлен в филиалы УИИ алгоритм предупреждения, установления причин, условий, способствующих выявлению рецидивной и повторной преступности.

Ежеквартально в планы работы филиалов включаются мероприятия, направленные на проведение совместных с заинтересованными службами рейдов, по проверке подучетных несовершеннолетних по их месту жительства, учебы, в общественных местах с целью исключения совершения ими повторных преступлений.

В течение 2017 года выявлено 138 несовершеннолетних, не имеющих обязательного среднего образования, в отношении которых приняты меры к направлению в школы для получения образования. Психологами отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ психодиагностическими мероприятиями охвачено — 115 несовершеннолетних, консультативными мероприятиями — 42 несовершеннолетних, психокоррекционными мероприятиями — 144 несовершеннолетних осужденных, состоящих на учетах ФКУ УИИ. В рамках соглашения между ФКУ УИИ и Централизованной библиотечной системой г. Краснодара о сотрудничестве в процессе профилактической работы несовершеннолетние и их родственники регулярно приглашаются и участвуют в культурно-массовых мероприятиях, проходящих в библиотеке им. Некрасова (г. Краснодар). В филиалах УИИ налажена работа по привлечению представителей Русской православной церкви для проведения дополнительных мер воспитательного воздействия на несовершеннолетних и их законных представителей, что способствует совершенствованию их нравственных ценностей и духовного развития.

С министерством физической культуры и спорта Краснодарского края заключено соглашение о взаимодействии по вопросам профилактики повторных преступлений среди несовершеннолетних осужденных, состоящих на учетах филиалов ФКУ УИИ. Министерством выделяются бесплатные билеты на спортивные мероприятия в г. Краснодаре (футбольные матчи, баскетбольные турниры).

Во исполнение рекомендаций общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае от 24 декабря 2015 года в рамках реализации краевой программы «Шаг навстречу» министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края в течение 2017 года в БВК организовано более 140 досуговых мероприятий для формирования положительного морально-психологического климата среди осужденных несовершеннолетних.

Изучив систему профилактической работы с несовершеннолетними осужденными, Уполномоченный отмечает ее системность, вместе с тем считает необходимым обеспечить организацию работы по правовому просвещению осужденных подростков.

В ходе совместных с прокуратурой проверок по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях края в ФКУ ИК № 3 изучены вопросы содержания, воспитания, соблюдения прав на охрану здоровья и медицинскую помощь малолетним воспитанникам Дома ребенка на территории колонии, организован личный прием по вопросам защиты прав детей, проведены беседы с осужденными матерями о правах детей, правах, обязанностях и ответственности родителей. Все желающие получили информационные материалы, изданные Уполномоченным, по вопросам защиты прав отдельных категорий детей, обеспечения безопасности несовершеннолетних.

В течение отчетного периода из 43 обращений, поступивших Уполномоченному из мест лишения свободы, 16 — от осужденных ФКУ ИК № 3, в том числе 9 — в ходе личных приемов, организованных при посещении Уполномоченным колонии как при проведении проверочных мероприя-

тий, так и в ходе визита, приуроченного к празднованию Международного дня защиты детей 1 июня 2017 года. Все обратившиеся на прием к Уполномоченному женщины получили исчерпывающие правовые консультации по интересовавшим их вопросам.

От осужденных женщин, содержащихся в следственных изоляторах, в течение года поступило 12 письменных обращений. Темой большинства из них было применение к заявителям отсрочки исполнения наказания до достижения детьми 14-летнего возраста в соответствии со ст. 82 Уголовного кодекса РФ, восстановление в родительских правах, организация общения с детьми, воспитывающимися в замещающих семьях.

Две женщины, отбывающие наказание вместе с малолетними детьми, проживавшие до заключения под стражу в других регионах страны (Республика Дагестан, Республика Чувашия) просили о содействии в решении жилищных вопросов по окончании срока наказания. Информация по их обращениям с просьбой о содействии направлена Уполномоченным по правам ребенка субъектов РФ по месту проживания заявителей. Ситуация взята под контроль Уполномоченными по правам ребенка Республики Дагестан и Республики Чувашия.

От одной из заключенных из СИЗО-3 г. Новороссийска поступило несколько обращений о содействии в воссоединении с ребенком, оставшимся при задержании заявителя на территории другого субъекта РФ. Уполномоченным достигнута договоренность с территориальным органом опеки и попечительства по месту нахождения ребенка о его передаче матери после перевода ее в ФКУ ИК № 3 для дальнейшего отбывания ею наказания. По инициативе Уполномоченного обращение заявителя взято на особый контроль УФСИН России по Краснодарскому краю. В настоящее время решается вопрос документирования ребенка, после этапирования матери в ФКУ ИК № 3 ребенок ей будет передан.

Условия содержания в пенитенциарных учреждениях на территории Краснодарского края беременных женщин, а так-

же женщин, имеющих малолетних детей, изучались Уполномоченным в рамках депутатского запроса председателя комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Кутепова.

Установлено, что на территории Краснодарского края беременные женщины и женщины, имеющие малолетних детей, могут содержаться в следующих пенитенциарных учреждениях:

- ФКУ КП-10 УФСИН России по Краснодарскому краю (г. Новороссийск);
- ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Краснодарскому краю (г. Краснодар);
- ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Краснодарскому краю (г. Армавир);
- ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Краснодарскому краю (г. Новороссийск);
- ФКУ ИК-3.

Родовспоможение осужденным беременным женщинам осуществляется в родильных домах муниципальной системы здравоохранения районов края. Разлучение рожениц и младенцев после родов происходит только в случае необходимости дополнительной экстренной специализированной медицинской помощи матери или ребенку.

Во всех указанных учреждениях имеются помещения для совместного пребывания матери и ребенка, оборудованные всем необходимым: кроватями для взрослых, кроватками для детей, пеленальными столиками. Для детей приобретаются необходимые продукты питания, согласно рецептам, выписанным участковыми врачами-педиатрами, и средства гигиены. Кормящие матери обеспечиваются дополнительным диетическим питанием. В учреждениях для обеспечения дополнительных гигиенических процедур имеются оборудованные помещения. Указанная категория осужденных в период беременности и родов обеспечена надлежащей медицинской помощью (получает все необходимые консультации, своевременно проходит обследование).

Посещение детей, находящихся в Доме ребенка на территории ФКУ ИК № 3, организовано 2 раза в день по 2 часа: с 08.00 до

10.00 и с 16.30 до 18.30. Кормящие матери посещают детей через каждые 3 часа. Дополнительное время для общения матери и ребенка предоставляется по заявлению осужденной женщины в индивидуальном порядке. Совместное проживание в Доме ребенка обеспечено в отдельном помещении, где размещено 9 осужденных женщин с 9 детьми. С учетом дальнейшего развития медицинского обеспечения матерей с детьми, находящихся в исправительных колониях, в ФКУ ИК № 3 разработана «Дорожная карта организации совместного проживания осужденных женщин со своими детьми».

Наблюдения специалистов ФСИН показывают, что совместное проживание осужденных женщин с детьми положительно сказывается как на женщине, так и на ее ребенке. Общение с детьми меняет поведение осужденных женщин в лучшую сторону, они становятся сдержаннее, у них формируется адекватное материнское отношение к ребенку. Общение с детьми является стимулом к развитию и законопослушному поведению на свободе, привитию трудолюбия, а также профилактикой потребительского отношения к жизни.

Вместе с тем, по мнению главного врача Дома ребенка, на территории ФКУ ИК № 3 имеются отдельные проблемы, которые побуждали его обратиться к Уполномоченному при посещении учреждения.

Так, в Доме ребенка закупка вещевого довольствия для детей проводится согласно приказу Министерства юстиции РФ от 3 декабря 2013 года № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах», которым установлены нормы обеспечения детей, в том числе одеждой и обувью, а также сроки их использования. Учитывая активный рост детей в этом возрасте и в связи с этим кратковременный период использования вещей, особенно обуви, предусмотрена их передача после соответствующей обработки для использования другими детьми этого возраста. Однако осужденные матери отказываются от ношенной обуви, настаивая на предоставлении их детям только новой.

Уполномоченным изучается предложение администрации ФКУ ИК № 3 о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2001 года № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду», согласно которому осужденной выплачивается единовременное пособие при рождении ребенка (кроме случаев, когда ребенок находится на полном государственном обеспечении), а ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается только осужденной, отбывающей наказание в колонии-поселении.

По мнению администрации ФКУ ИК № 3, изменение указанной нормы в части, касающейся женщины, проживающей с ребенком совместно, а именно обеспечение таких осужденных социальными пособиями, позволит решить вопрос дополнительного обеспечения их детей. При этом финансирование социальных выплат может производиться органами социальной защиты региона постоянного проживания осужденной женщины. Данная мера позволит исключить потребительское отношение к жизни, а также поможет женщине с ребенком адаптироваться после освобождения из мест лишения свободы к жизни в социуме.

Для принятия решения о целесообразности предлагаемых изменений Уполномоченный намерен в 2018 году более детально изучить обозначенную проблему и пути ее решения совместно с представителями УФСИН России по Краснодарскому краю и другими уполномоченными органами.

Уполномоченный считает, что в целом права несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания, соблюдаются, и отмечает, что это направление и в дальнейшем будет оставаться одним из приоритетных в его деятельности, так как требует к себе постоянного внимания.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Забота о детях не только неотъемлемая часть нашей культуры, национальная традиция, но и приоритетное направление деятельности государства.

Взаимодействие власти и общества особенно важно на этапе, когда завершена реализация Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и предстоит осуществление мероприятий в рамках Десятилетия детства на 2018–2027 годы.

Проанализировав ситуацию по соблюдению прав и законных интересов несовершеннолетних в 2017 году, Уполномоченный считает возможным оценить ее как удовлетворительную и отмечает, что законодательство в области детства в Краснодарском крае в целом исполняется.

При этом, осознавая значимость вопросов защиты и восстановления прав несовершеннолетних, Уполномоченный в своих специальных и ежегодных докладах стремится подробно обозначить выявленные им в течение отчетного года наиболее сложные проблемы в области детства, носящие системный характер, затрагивающие интересы многих детей и требующие дополнительного анализа и принятия эффективных мер по совершенствованию, а в отдельных случаях — по разработке новых механизмов обеспечения и защиты их прав с учетом современных вызовов и угроз.

Не может не тревожить, что отдельные проблемы из года в год попадают в поле зрения Уполномоченного и отражаются в ежегодном докладе, а принимаемые меры соответствующими органами и должностными лицами по их устранению остаются неэффективными.

Уполномоченный, как и прежде, готов к эффективному сотрудничеству на благо детей Кубани со всеми заинтересованными лицами и в соответствии со ст. 9 Закона Краснодарского края от 26 июня 2002 года № 498 — КЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае» рекомендует:

I. В целях профилактики гибели и травмирования детей в результате несчастных случаев:

1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края совместно с ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, Управлением ГИБДД МВД России по Краснодарскому краю:

- обеспечить на системной основе подготовку и проведение уроков и занятий с обучающимися в общеобразовательных организациях и воспитанниками дошкольных образовательных организаций на предмет обучения основам безопасности при пожарах, на воде, на дорогах, в лесу, дома и в других ситуациях, адаптированных к различным возрастным особенностям поведения и восприятия, а также обеспечить подготовку и проведение родительских собраний по вопросам профилактики несчастных случаев с детьми и повышения степени родительской ответственности.

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края:

- рассматривать обстоятельства и причины несчастных случаев с детьми, в целях выработки на краевом уровне системных мер профилактического характера по предотвращению несчастных случаев с детьми, а также рассмотрения оснований для привлечения родителей (иных законных представителей) к ответственности по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- проанализировать ситуации с гибелью и травмированием детей, а также эффективность принимаемых мер для предотвращения случаев гибели детей от неестественных причин;
- принять меры для исключения формального подхода к обеспечению

досуговой занятости несовершеннолетних, в том числе в праздничные дни и каникулярное время.

4. Руководителям муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций:

- обеспечить подготовку и проведение в общеобразовательных организациях родительских собраний по вопросам профилактики несчастных случаев с детьми и повышения уровня родительской ответственности.

II. В целях реализации права ребенка жить и воспитываться в семье:

1. ГУ МВД России по Краснодарскому краю:

- продолжить разъяснительную работу с сотрудниками полиции об исключении случаев превышения своих полномочий по отобранию детей из семей.

2. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- обратить внимание руководителей муниципальных управлений (отделов) по вопросам семьи и детства на недопустимость передачи братьев и сестер под опеку разным лицам, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей (п. 5 ст. 145 СК РФ).

III. В целях обеспечения прав ребенка на образование:

1. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

- продолжить деятельность по оказанию методической помощи муниципальным образованиям в части подготовки специалистов-медиаторов с целью снижения конфликтности образовательно-воспитательной среды в общеобразовательных организациях.

2. Руководителям муниципальных органов управления образованием:

- продолжить работу по обеспечению общеобразовательных организаций муниципального образо-

вания педагогами-психологами, а также дальнейшему развитию сети школьных служб медиации (примирения);

- обеспечить соблюдение требований перевода детей в другие образовательные организации с учетом мнения обучающихся и их родителей;
- продолжить разъяснительную работу с педагогической общественностью о необходимости соблюдения педагогической этики при работе с обучающимися и их родителями, о соблюдении требований законодательства об образовании и недопустимости нарушения прав детей в образовательных организациях;
- принять меры, направленные на эффективное взаимодействие с правоохранительными органами в вопросах защиты прав обучающихся, исключение в работе фактов сокрытия сведений о происшествиях, правонарушениях и преступлениях, совершенных обучающимися или в отношении обучающихся.

IV. В целях обеспечения прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи:

1. Министерству здравоохранения Краснодарского края совместно с министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

- оказать организационно-методическую помощь муниципальным органам образования и здравоохранения в проведении информационно-разъяснительной работы среди педагогического, родительского сообществ по вопросам психофизиологических особенностей детей, страдающих сахарным диабетом.

2. Территориальному органу Росздравнадзора по Краснодарскому краю:

- обеспечить осуществление в установленном порядке контроля за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации (в соответствии с порядком их проведения)

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за качеством последующего оказания им медицинской помощи.

3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- продолжить работу по комплектованию медицинских организаций детскими врачами-специалистами, осуществляющими первичную медико-санитарную помощь в образовательных организациях, а также по оснащению медицинских кабинетов образовательных организаций необходимым оборудованием;
- обеспечить взаимодействие органов здравоохранения и опеки и попечительства при организации и проведении медицинских осмотров детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях (в части согласования сроков, графиков прохождения медицинских осмотров, информирования о результатах осмотров).

4. Руководителям медицинских организаций:

- усилить внутренний контроль качества медицинской помощи;
- обратить внимание медицинских работников на неукоснительное соблюдение норм медицинской этики и деонтологии.

V. В целях реализации права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками:

Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- принять во внимание рекомендации, изложенные в специальном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае «Соблюдение прав детей при раздельном проживании родителей».

VI. В целях соблюдения имущественных прав несовершеннолетних:

1. Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю:

- обратить внимание руководителей районных отделов судебных приставов по Краснодарскому краю на недопустимость случаев бездействия судебных приставов по исполнительным производствам по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей и образовавшейся задолженности, в случаях смерти взыскателя — родителя (законного представителя) осуществлять контроль за исполнением ч. 6 ст. 30, ч. 2 ст. 44 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

2. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- обратить внимание руководителей муниципальных управлений (отделов) по вопросам семьи и детства на недопустимость формального подхода при рассмотрении вопроса о передаче в случае смерти родителя ребенка (детей) на воспитание отдельно проживающему родителю, имеющего задолженность по алиментным обязательствам, уклоняющегося от его (их) воспитания и содержания, принимать меры по защите имущественных прав несовершеннолетних.

VII. В целях обеспечения прав детей на оздоровление и отдых:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

- рассмотреть возможность обращения к федеральным органам исполнительной власти по вопросу законодательного урегулирования организации страхования детей на период нахождения в пути к местам отдыха и обратно, а также во время пребывания в оздоровительных организациях.

2. Министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края:

- продолжить деятельность, направленную на сохранение сети загородных детских оздоровительных организаций, уделив особое внимание организациям, находящимся на Черноморском и Азовском побережье.

3. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:

- рассмотреть возможность создания ресурсного центра по оздоровлению и отдыху детей, к компетенции которого отнести разработку типовых и адаптированных программ отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, повышение квалификации руководителей и педагогов организаций отдыха и оздоровления детей, разработку методических рекомендаций по организации и проведению профильных смен с участием детей с ограниченными возможностями здоровья и др.

4. Главам муниципальных образований Краснодарского края рассмотреть возможность:

- дальнейшей реализации мероприятий, направленных на сохранение муниципальной инфраструктуры детского отдыха, укрепление материально-технической базы муниципальных оздоровительных лагерей, недопущение их ликвидации и перепрофилирования, при этом шире используя возможности частно-государственного партнерства, привлекая представителей бизнеса и сообщества предпринимателей, а также социально ориентированных некоммерческих организаций;
- сохранения объема средств муниципальных бюджетов, направленных на проведение детской оздоровительной кампании 2018 года, не ниже уровня 2017 года.

VIII. В целях обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа:

В части реализации жилищных прав:

1. Администрации Краснодарского края, Законодательному Собранию Краснодарского края:

- рассмотреть возможность увеличения расходования бюджетных средств на финансирование мероприятий на приобретение (строительство) жилых помещений для указанной категории граждан.

2. Главам муниципальных образований Краснодарского края:

- принять меры по формированию специализированного жилищного фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления им жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения либо рассмотреть возможность выделения средств на оплату (часть оплаты) найма жилых помещений для лиц указанной категории.

В части соблюдения прав детей, переданных на воспитание в замещающие семьи:

1. Главам муниципальных образований Краснодарского края обратить внимание руководителей муниципальных управлений (отделов) по вопросам семьи и детства при устройстве в замещающие семьи детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на:

- надлежащий подбор кандидатов в замещающие родители, с учетом их навыков и опыта по воспитанию детей-инвалидов, детей с ОВЗ;
- нецелесообразность увеличения численности детей-инвалидов, детей с ОВЗ в замещающих семьях;
- недопустимость формального подхода при проведении проверок условий жизни приемных детей, соблюдения их прав замещающими родителями.

2. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

- обратить внимание на необходимость системного повышения про-

фессиональной компетенции всех приемных родителей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, их уровня знаний в области коррекционной педагогики и психологии, а также организации консультирования замещающих родителей детскими психиатрами по вопросам воспитания детей с психическими заболеваниями.

В части соблюдения прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1. Министерству труда и социального развития Краснодарского края:

- разработать механизм реализации Закона Краснодарского края от 19 июля 2011 года № 2312-КЗ «О патронате в Краснодарском крае», в части установления постинтернатного сопровождения;
- рассмотреть возможность создания на базе действующих учреждений социального обслуживания ресурсных отделений по сопровождению несовершеннолетних беременных из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одиноких матерей, являющихся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилья, нуждающихся в социальной реабилитации и ресоциализации.

IX. В целях обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья:

1. Министерством образования, науки и молодежной политики, здравоохранения, труда и социального развития Краснодарского края продолжить работу:

- по организации межведомственного взаимодействия в целях оказания комплексной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, использовать все имеющиеся средства для формирования в обще-

- стве толерантного отношения к ним;
 - по выполнению межведомственного плана мероприятий в рамках Концепции комплексного сопровождения детей с расстройством аутистического спектра.
- 2. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**
- продолжить мероприятия по подготовке специалистов образовательных организаций, работающих с детьми с ОВЗ.
- 3. Главам муниципальных образований Краснодарского края:**
- продолжить работу по созданию психолого-медико-педагогических комиссий (*далее — ПМПК*), действующих на постоянной основе, принять меры по их комплектованию узкими специалистами согласно Положению о ПМПК, утвержденному приказом Министерства образования и науки РФ от 20 сентября 2013 года № 1082, продолжить систематическое повышение квалификации специалистов ПМПК;
 - принять меры, направленные на обеспечение доступности инклюзивного образования для детей с ОВЗ;
 - принять меры по введению в образовательные организации, обучающие детей с ОВЗ, дополнительных штатных единиц (в том числе дефектологов, логопедов, тьюторов), исходя из имеющихся потребностей.
- Х. В целях профилактики совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними и в их отношении:**
- 1. Главам муниципальных образований Краснодарского края совместно с ГУ МВД России по Краснодарскому краю, министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края:**
- активизировать практику организации и проведения классных часов, родительских собраний в образовательных организациях края в целях разъяснения учащимся и их законным представителям прав, обязанностей и ответственности за совершение противоправных действий.
- 2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:**
- проводить дополнительные межведомственные профилактические рейды и мероприятия по проверке мест пребывания несовершеннолетних, особенно в вечернее и ночное время;
 - обеспечить максимальный охват, исключив формальный подход, при вовлечении в организованные формы досуга несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете;
 - продолжить осуществление мероприятий по раннему выявлению семейного неблагополучия, оказание помощи данным семьям и проведение в отношении них индивидуальной профилактической работы субъектами системы профилактики.
- 3. ГУ МВД России по Краснодарскому краю:**
- активизировать деятельность по выявлению и пресечению преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в их отношении.
- XI. В целях обеспечения прав детей, находящихся в местах принудительного содержания:**
- 1. УФСИН России по Краснодарскому краю:**
- ввести в практику работы Белореченской воспитательной колонии УФСИН России по Краснодарскому краю информирование об освобождении несовершеннолетних не только муниципальных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, в которые убывает освободившийся подросток, но и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарско-

го края для координации действий органов системы профилактики, своевременной выработки порядка действий по адаптации и социализации несовершеннолетних, профилактики повторных преступлений, совершаемых ими.

2. УФСИН России по Краснодарскому краю, министерству труда и социального развития Краснодарского края:

- выработать предложения о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2001 года № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» в части обеспечения социальными пособиями осужденных женщин, проживающих с ребенком совместно.

*Уполномоченный по правам
ребенка в Краснодарском крае*



Т.Ф. Ковалева

Февраль 2018 года, г. Краснодар

**Сравнительный анализ роста/убывания числа отдельных категорий обращений
к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае
за 2016–2017 гг.**

		2017	2016	%, 2017 г. к 2016 г.
	ВСЕГО	2062	2656	-22,4
1	Жилищные права семей с детьми	339	485	-30,1
	Улучшение жилищных условий, в том числе с использованием материнского капитала	164	197	-16,8
	ЖКХ, отключение коммуникаций	59	56	+5,4
	Выселение (при разводах, смене собственника)	46	77	-40,3
	Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий третьих лиц, в том числе кредитных организаций	19	42	-54,8
	Препятствие в пользовании жильем	15	31	-51,6
	Переселение (снос, ветхое, аварийное, ЧС)	14	37	-62,2
	Иные	22	45	-51,1
2	Обращения за квалифицированной юридической помощью	319	222	-43,7
	Консультации о правах детей	226	113	+100,0
	Обращения об участии в судах	61	53	-15,1
	Консультативная помощь по процессуальным действиям	29	50	-42,0
	Направление в юридические клиники	3	6	-50,0
3	Право детей жить и воспитываться в семье	305	417	-26,9
	Неисполнение родителями или законным представителем обязанности по содержанию и воспитанию детей	55	56	-1,8
	Семейные споры:			
	• определение места проживания	53	60	-11,7
	• общение с родителями	48	79	-39,2
	• обращения об удержании ребенка одним из родителей либо родственниками, вывоз ребенка в другой субъект РФ, за границу	45	80	-43,8
	• общение с другими родственниками	27	33	-18,2
	• исполнение решений судов по семейным спорам	12	20	-40,0
	• иные обращения, связанные с семейными спорами	11	8	+37,5
	Лишение или ограничение родительских прав, отобрание ребенка	25	39	-35,9
	Жалобы на работу УФССП при исполнении решений судов по семейным спорам	5	14	-64,3
	Иные	24	28	-14,3
4	Право детей на образование	271	337	-19,6
	Жалобы на действия (бездействие) администрации и педагогов в образовательных организациях	59	26	+126,9
	Унижение чести и достоинства ребенка, жестокое обращение со стороны учащихся и педагогов, администрации в общеобразовательных организациях	32	56	-42,9
	Отказ об определении ребенка в общеобразовательную организацию	14	29	-51,7
	Организация образовательного процесса	9	18	-50,0

	Организация питания учащихся в общеобразовательных организациях	6	7	-14,3
	Нарушение условий пребывания детей в общеобразовательных организациях	5	3	+66,7
	Организация подвоза учащихся к общеобразовательным организациям	4	9	-55,6
	Реорганизация либо ликвидация образовательных учреждений	1	4	-75,0
	Обращения, касающиеся прав на дошкольное образование:			
	• отказ в предоставлении путевки в дошкольную организацию	48	71	-32,4
	• нарушение условий пребывания детей в дошкольных организациях	17	14	+21,4
	• жестокое обращение с ребенком в дошкольной организации	5	9	-44,4
	• отказ в постановке на учет для получения путевки в дошкольную организацию	4	4	0
	• иные обращения, касающиеся прав на дошкольное образование	15	25	-40,0
	Нарушение прав на получение дополнительного образования	6	11	-45,5
	Иные	46	51	-9,8
5	Обращения, касающиеся прав детей-сирот и лиц из их числа	169	200	-15,5
	Жалобы на органы опеки и попечительства	63	48	-31,3
	Устройство детей в семью (усыновление, опека, приемные семьи, патронат)	38	54	-29,6
	Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа	37	50	-26,0
	Вопросы сопровождения, жизнеобеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа	11	14	-21,4
	Вопросы выплат опекунам и приемным родителям	7	18	-61,1
	Вопросы выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа	3	1	+200,0
	Иные	10	15	-33,3
6	Вопросы о привлечении к ответственности лиц, жалобы на действия правоохранительных органов, судов	135	167	-19,2
	Привлечение к уголовной или административной ответственности лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних	14	30	-53,3
	Совершение несовершеннолетними преступлений, правонарушений, антиобщественных действий	8	15	-46,7
	Жалобы на действия правоохранительных органов, судов:			
	• полиции	50	30	-66,7
	• судов (обжалование судебных постановлений)	32	35	-8,6
	• СУ СК	3	3	0
	• прокуратуры	1	2	-50,0
	Иные	27	52	-48,1
7	Право детей на получение алиментов	105	152	-30,9
	Жалобы на работу УФССП по взысканию алиментов	63	89	-29,2
	Уклонение родителей от уплаты алиментов	17	26	-34,6
	Иные	25	47	-46,8
8	Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки	86	82	+4,9
	Пособия на детей	38	39	-2,6
	Меры социальной поддержки	36	24	+50,0
	Иные	12	16	-25,0
9	Права детей-инвалидов	57	128	-55,5
	Жилищные вопросы инвалидов	14	33	-57,6
	Образование детей-инвалидов	12	16	-25,0
	Установление инвалидности	7	27	-74,1

	Обеспечение техническими средствами реабилитации	5	6	-16,7
	Санаторно-курортное лечение	2	3	-33,3
	Лекарственное обеспечение	1	4	-75,0
	Предоставление реабилитационных услуг	1	4	-75,0
	Иные	15	29	-48,3
10	Права детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность	56	74	-24,3
	Жестокое обращение с детьми	20	19	+5,3
	Гибель, травмирование детей	11	15	-26,7
	Сообщения о случаях, представляющих опасность для детей	11	25	-56,0
	Иные	7	7	0
	Сообщения о беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних	4	6	-33,3
	Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних	3	2	+50,0
11	Права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь	49	79	-38,0
	Содействие в оказании специализированной медицинской помощи (лечение в краевых, федеральных медицинских организациях)	14	18	-22,2
	Нарушение прав детей медицинскими организациями:			
	• оказание медицинской помощи ненадлежащего качества	12	15	-20,0
	• нарушение медицинской этики	5	4	+25,0
	• иные обращения о нарушении прав детей медицинскими организациями	5	7	-28,6
	Обеспечение детей лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, лечебным питанием	2	6	-66,7
	Иные	11	23	-52,2
12	Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ, паспортизацию	39	71	-45,1
	Обращения, касающиеся гражданства	14	30	-53,3
	Вопросы паспортизации	13	16	-18,8
	Регистрация по месту проживания или по месту пребывания	11	16	-31,3
	Иные	1	9	-88,9
13	Права детей на отдых, досуг, оздоровление	31	77	-59,7
	Нарушение прав детей педагогами и другими работниками оздоровительных организаций	8	17	-52,9
	Нарушение требований к условиям пребывания детей в организациях, предоставляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей	6	23	-73,9
	Организация досуга детей	2	3	-33,3
	Организация деятельности оздоровительных организаций	1	3	-66,7
	Иные	14	31	-54,8
14	Имущественные права детей	14	27	-48,2
	Пенсии	6	7	-14,3
	Наследство	4	11	-63,6
	Иные	4	9	-55,6
15	Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	6	18	-66,7
16	Иные обращения	81	118	-32,2

**Распределение обращений к Уполномоченному по правам ребенка
в Краснодарском крае по территориям/тематике в 2017 г.**

	Всего обращений	Жилищные права семей с детьми	Обращения за квалифицированной юридической помощью	Право детей жить и воспитываться в семье	Право детей на образование	Права детей-сирот и лиц из их числа	Вопросы о привлечении к ответственности лиц	Право детей на получение алиментов	Права семей с детьми на получение мер социальной поддержки	Права детей-инвалидов	Права детей на жизнь, безопасность, половую неприкосновенность	Права детей на охрану здоровья, медицинскую помощь	Права детей на регистрацию, получение гражданства РФ, паспортизацию	Права детей на отдых, досуг, оздоровление	Имущественные права детей	Право детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	Иные обращения
г. Краснодар	669	113	101	95	117	46	42	34	15	18	22	18	8	7	3	2	28
г. Анапа	85	16	12	7	13	4	8	3	2	5	2	2	2	2		1	6
г. Армавир	41	7	7	8	3	1		2	3	2		2	2	1			3
г. Геленджик	48	16	9	8	2	1	4	1				1	1		2	1	2
г. Горячий Ключ	27	3	6	2	5	1		2	2	4				1			1
г. Новороссийск	70	9	9	7	22	5	3	3	2	2	1		4	1			2
г. Сочи	159	43	25	19	15	6	10	7	6	5	2	2	9	3	1		6
Абинский район	17	3	5	1	3	1	2	1					1				
Апшеронский район	34	11	5	4	2	4	6		1	1							
Белоглинский район	5			1	1	1		1									1
Белореченский район	26	5	2	3	3	2	4	1			3	1					2
Брюховецкий район	14	2		2	1	2	2		4		1						
Выселковский район	13	4		2	1		3	1		1							1
Гулькевичский район	29	8	5	2	1	1	2	2	4	1	1	1	1				
Динской район	43	14	4	1	7	4	4	2	4		1		1		1		
Ейский район	29	3	2	6	5	2	3	5	1			1					1
Кавказский район	18	1	6	2	2	1	1	1		1	1			1	1		
Калининский район	33	2	5	9	2	4	2	1		2	2	3					1
Каневской район	20	3	4	3	3	4	1	1					1				
Кореновский район	28	6	5	2	3	2		1		2	1	1	1	1	2		1
Красноармейский район	34	1	4	9		6	4	3	2		1	1					3
Крыловский район	2	1		1													
Крымский район	29	8	6	2	5		1	1	1	3					1		1
Курганинский район	22	7	4	4		3			3	1							

Кущевский район	10		3	2		1			1		1		1	1			
Лабинский район	18	2	2		1	2		2	3	3	1	1					1
Ленинградский район	14	1	2	3	4	1			1	1		1					
Мостовский район	4				3		1										
Новокубанский район	10	3	2			2	2		1								
Новопокровский район	5	1		2	1	1											
Отраденский район	10	2		4	1	1	1					1					
Павловский район	11	3	3	2		1	2										
Приморско-Ахтарский район	13	1		3	2	1		2	1			1					2
Северский район	35	7	8	4	1	2	2	7	3			1					
Славянский район	20	2	3	1	3	3	5	2									1
Староминский район	8		2	2	1			1	1	1							
Тбилисский район	10	4			2	1	1		2								
Темрюкский район	28	2	9	2	2	4	2		2	1	1						3
Тимашевский район	21		4	3	2	3			5	1		1					2
Тихорецкий район	19	1	1	5	2	4			3					1			2
Туапсинский район	54	9	12	3	10	5	5	2	4		1	1		1	1		
Успенский район	20	2	3	3	3	3	3	1					1				1
Усть-Лабинский район	26	3	4	1	4	3	3	1	3		1	1					2
Щербиновский район	5			1		1					2	1					
Из других субъектов РФ	129	5	7	50	8	15	1	14	1	1	6	3	2	10		1	5
Из других государств	2					1											1
Пенитенциарные учреждения	43		17	7		10	1		5		1		2				
Без адреса	52	5	11	7	5	3	4			1	4	4	2	2	1	1	2
ИТОГО	2062	339	319	305	271	169	135	105	86	57	56	49	39	31	14	6	81



Заседание Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. 04.09.17 г.



Заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в ЮФО и СКФО.
08–09.06.17 г.



Семинар-совещание Уполномоченных по правам человека
и Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

КРАЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



Парламентские слушания в Законодательном Собрании Краснодарского края. 18.04.17 г.



Заседание антинаркотической комиссии
Краснодарского края. 06.07.17 г.



Заседание комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав при администрации
Краснодарского края



Заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Краснодарском крае.
30.06.17 г.



Региональный форум приемных родителей «России важен каждый ребенок».
16.10.17 г.



Общественный совет при УФСИН России по Краснодарскому краю.
08.12.17 г.



Рабочая встреча в УФССП по Краснодарскому краю. 04.12.17 г.



Заседание Общественного совета при ФКУ «Главное бюро МСЭ по Краснодарскому краю». 22.09.17 г.



Подписание соглашения с АНО ДПО «Центр переговоров и урегулирования споров (медиации)». 31.07.17 г.



ЖИЗНЬ БЕЗ НАРКОТИКОВ
Ток-шоу «Через край» в студии телеканала «Кубань 24». 03.07.17 г.



Интервью о «колыбелях надежды» — бэби-боксах в студии ГТРК «Кубань». 27.07.17 г.



Круглый стол в рамках проекта «Социально-правовое сопровождение семей с детьми-инвалидами «Синергия права». 07.12.17 г.



Круглый стола в Союзе журналистов Кубани по теме: «Информирование жителей региона о государственной поддержке семьи, материнства и детства на территории Краснодарского края». 30.11.17 г.



Заседание рабочей группы по обсуждению специального доклада Уполномоченного «О соблюдении прав детей при раздельном проживании родителей». 03.10.17 г.



Заседание рабочей группы по изучению вопросов реализации прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. 13.03.17 г.



День безопасного Рунета в МБОУ СОШ № 27 села Львовское Северского района. 31.01.17 г.



Мероприятие «Перекрёсток мнений для детей и взрослых» в Краснодарской краевой библиотеке имени братьев Игнатовых по теме: «Территория Интернет: компьютер, информация, безопасность». 07.02.17



Урок-презентация «Путешествие в страну правовых знаний» для учащихся 2-х классов МБОУ Гимназия № 87 г. Краснодара. 27.11.17 г.



Единый урок интернет-безопасности в Краснодарской краевой библиотеке имени братьев Игнатовых. 30.10.17 г.



«Мозаика безопасности» в Президентском кадетском училище. 01.10.17 г.



Открытое межведомственное мероприятие
«Войди в природу другом» в рамках Года экологии в России.
26.04.17 г.



Открытое межведомственное мероприятие «Войди в природу другом» в рамках Года экологии в России.
26.04.17 г.



Открытие Инклюзивного Центра раннего развития «Росток Надежды» в Славянском районе.
07.09.17 г.



«День рождения» Медведовского детского дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с дополнительным образованием. 25.05.17 г.



Фестиваль «Лучшее – детям!». 02.06.17 г.



Международный день защиты детей
в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей г. Краснодара. 01.06.17 г.



Студенты краевых вузов на практике в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае. 02.05.17 г.



Конкурс между Юридическими клиниками высших учебных заведений Краснодарского края: «Знать право, служить праву, защищать право!». 01.12.17 г.



Конкурс между Юридическими клиниками высших учебных заведений Краснодарского края: «Знать право, служить праву, защищать право!». 01.12.17 г.



Команда Сочинского государственного университета – победитель конкурса «Знать право, служить праву, защищать право!». 01.12.17 г.